



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 октября 2016 г.

№ 441-п

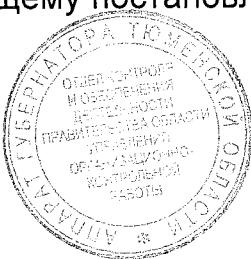
г. Тюмень

О внесении изменений
в постановление от 22.12.2014
№ 679-п

В постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 679-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений» до 2020 года» внести следующие изменения:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор области



В.В. Якушев

**Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 27 октября 2016 г. № 441-п**

**ПАСПОРТ
государственной программы Тюменской области
«Основные направления деятельности по реализации государственной
политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных,
общественно-политических отношений и профилактике экстремистских
проявлений» до 2020 года**

**Ответственный исполнитель
Программы:** Комитет по делам национальностей Тюменской области

**Цели
Программы:** Укрепление единства российской нации. Обеспечение межнационального согласия.

Обеспечение межконфессионального согласия.

Обеспечение общественно-политической стабильности в регионе.

**Задачи
программы:** Профилактика национальной розни и экстремизма в этнической среде.
Содействие этнокультурному развитию народов Тюменской области.
Обеспечение устойчивого национально-культурного развития.

Развитие взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и религиозных объединений. Профилактика проявлений экстремизма в религиозной сфере.
Содействие возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов.

Объединение усилий и ресурсов органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в реализации мероприятий устойчивого общественно-политического развития. Оценка процессов в сфере общественных отношений.
Профилактика социально-политического экстремизма в молодежной среде.

Сроки реализации 2015–2020 годы

Программы:

<p>Объёмы и источники финансирования Программы (с разбивкой по годам):</p>	<p>Всего за 2015–2020 годы – 666 381 тыс. руб., в том числе: 2015 г. – 192 663 тыс. руб., 2016 г. – 148 149 тыс. руб., 2017 г. – 80 943 тыс. руб., 2018 г. – 81 542 тыс. руб., 2019 г. – 81 542 тыс. руб., 2020 г. – 81 542 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:</p>	<p>В плановый период до 2020 года должно быть обеспечено этноконфессиональное согласие, общественно-политическая стабильность в регионе, выражавшиеся в отсутствии протестных акций на религиозной и этнической основе, публично выражаемых в радикальных формах эксцессов и конфликтов, в дальнейшем упрочении уважительных взаимоотношений между людьми различных национальностей, вероисповеданий и политических предпочтений.</p> <p>Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (планируемое значение к 2020 году – не менее 85%);</p> <p>Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в Тюменской области (планируемое значение к 2020 году – не менее 89%);</p> <p>Оценка населением области уровня общественно-политической стабильности в регионе (планируемое значение к 2020 году – не менее 73,4%).</p>

РАЗДЕЛ 1.

ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ, ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ, ОБЩЕСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

СФЕРА НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Благодаря эффективно проводимой работе по обеспечению этноконфессионального согласия в Тюменской области как фактора единства российского государства, ситуация в межнациональной сфере в Тюменской области характеризуется как стабильная, прогнозируемая, управляемая и сохраняет позитивную динамику развития.

Протестных акций, публичных конфликтов на этнической основе в области нет.

Вместе с тем, вопросы этноконфессиональных, общественно-политических отношений приобретают все большую актуальность в Российской Федерации и мировом сообществе.

Обусловлено это, прежде всего, спецификой и деликатностью этнических, религиозных чувств граждан, важной их ролью в системе нравственных координат.

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют следующие негативные факторы:

- всё большая значимость этнической и религиозной самоидентификации на фоне формирующегося общероссийского гражданского самосознания;
- неудовлетворенность отдельных этнических групп объемом, предоставляемых этнокультурных прав;
- этнополитический и религиозно-политический радикализм и экстремизм;
- недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов;
- рост националистических настроений в среде различных этнических общностей;
- рост числа внешних трудовых мигрантов и их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающего сообщества;
- правовой нигилизм и значительный уровень преступности;
- попытки политизации этнического и религиозного фактора.

В настоящее время основные угрозы национальной и общественной безопасности Тюменской области в этноконфессиональном контексте обусловлены:

- присутствием в регионе приверженцев псевдорелигиозных течений;

- наличием неформальных молодежных объединений, склонных к радикализму;
- продвижением идей радикализма и экстремизма в социальных сетях Интернета.

На этих направлениях концентрируются наши усилия. Указанные проявления нередко становятся орудием недобросовестных деятелей, используются в далеких от общественных благ подстрекательских и провокационных целях, что ведет к разжиганию этноконфессиональной розни и вражды.

Питательной почвой для экстремистских проявлений является низкий уровень культуры общения между людьми, бытовые конфликты, чреватые перерастанием в противостояние и столкновения на этнической и религиозной основе, социально-экономические проблемы, усугубляемые последствиями мировых финансово-экономических кризисов, что провоцирует рост социальной напряженности, протестной активности граждан, проявляемой в радикальных, а порой и в экстремистских формах.

Наряду с этим, угрозы экстремистских проявлений на этнической, религиозной и политической основе обусловлены целым рядом субъективных факторов. Среди них - имеющая место у определенной части населения приверженность к националистическим и шовинистическим взглядам, пропаганда идей мусульманского фундаментализма, культивирование псевдопатриотических настроений.

Определенное влияние на общественные отношения оказывает интенсивная иммиграция в Тюменскую область. Приезжие из государств СНГ, а также других регионов Российской Федерации являются носителями и воплощением иных культур, менталитета, традиций, образа жизни, отличных от местных условий, что создает предпосылки конфликтов, которые могут иметь этническую окраску.

В этих условиях этнический и религиозный факторы являются для многонациональной и поликонфессиональной России залогом национальной безопасности. Традиционные формы духовности и этнической культуры народов России являются основой общероссийской идентичности, поэтому укрепление единства российской нации, формирование общегражданской идентичности россиян, обеспечение динамичного этнокультурного и духовного развития народов России, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму являются важными элементами дальнейшего устойчивого развития страны.

В регионе создана необходимая нормативная правовая база по реализации государственной политики в сферах этноконфессиональных и общественно-политических отношений. Вышеуказанная деятельность осуществляется в полном соответствии с федеральным законодательством в сфере межнациональных отношений.

Сформированная нормативная правовая база детально регламентирует организационную, кадровую, финансовую, научно-аналитическую, информационно-пропагандистскую и иные составляющие деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению этноконфессионального согласия.

На фоне современных вызовов и угроз, имеющих как внешнее, так и внутрироссийское измерение, актуальной становится *цель укрепления единства российской нации, обеспечения межнационального согласия и профилактика проявлений этнического экстремизма.*

Для решения возникающих задач необходимы целенаправленные системные государственные меры, поэтому для эффективной реализации государственной национальной политики и обеспечения устойчивого этнокультурного развития необходимо применение программно-целевого метода.

Вышеуказанная цель соответствует приоритетным задачам развития Российской Федерации, которые определены Федеральным законом от 22.10.2013 №284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, федеральной целевой программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)».

Основными задачами являются: профилактика национальной розни и экстремизма в этнической среде, содействие этнокультурному развитию народов Тюменской области, а также реализация мероприятий национально-культурного развития в этнической среде.

Достижение поставленных задач предполагает работу по следующим направлениям деятельности:

1. Содействие этнокультурному развитию народов Тюменской области; профилактика национальной розни и экстремизма в этнической среде.
 2. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.
 3. Реализация мероприятий национально-культурного развития в этнической среде.
 4. Государственная поддержка общественно полезных (значимых) программ (мероприятий) национально-культурных автономий и иных национальных общественных объединений в форме субсидий.
 5. Содействие социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Тюменской области;
 6. Развитие российского казачества в Тюменской области.
 7. Этнокультурное развитие цыган, их интеграция в тюменское сообщество, преодоление общественных стереотипов в отношении цыганского населения.
 8. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.
 9. Реализация мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Тюменской областью.
 10. Профилактика национальной розни и экстремизма в этнической среде.
- Сфера укрепления единства российской нации, гармонизации

межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями, созданными с целью сохранения и развития этнических традиций и языков народов России, нуждается в применении программно-целевого метода в связи со сложностью и многообразием решаемых задач.

В Тюменской области проживают представители свыше 150 этнических групп населения (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года), обладающих отличительными особенностями материальной и духовной культуры, в том числе: русские – 83,8% (1 066 066 чел.), татары – 8,1% (109 193 чел.), украинцы – 1,3% (16 988 чел.), казахи – 1,0% (13 232 чел.), немцы – 0,9% (12 048 чел.), чуваши – 0,7% (8 623 чел.), азербайджанцы – 0,7% (8 282 чел.), армяне – 0,6% (7 594 чел.), белорусы – 0,4 (4 465 чел.).

Решение этнокультурных проблем в условиях этнического многообразия России требует системного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов этнокультурной деятельности.

Всего в Тюменской области (без учета автономных округов) осуществляет свою деятельность около 113 региональных и местных национальных общественных объединений. Количество их постоянно возрастает, что свидетельствует о расширении их сферы влияния, об актуализации национального фактора в общественном сознании.

Рис. 1



Важнейшими звеньями в системе работы по реализации государственной национальной политики являются:

Координационный Совет по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в Тюменской области, осуществляющий комплексное рассмотрение актуальных вопросов в сферах национальных и

государственно-конфессиональных отношений в целях гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, профилактики возникновения конфликтных ситуаций, содействия диалогу между представителями различных этнических общинств;

Координационный Совет национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области, объединяющий на добровольной основе руководителей 35 национальных общественных объединений и национально-культурных автономий, представляющих, в том числе и интересы местных (районных и городских) национальных общественных объединений.

Основными приоритетами в деятельности Координационного Совета национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области являются: содействие в организации взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, национальных общественных объединений в реализации общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), направленных на обеспечение условий для поступательного развития региона, в формировании позитивного общественного мнения.

Последние годы характеризуются изменением этнического состава населения области вследствие активных миграционных процессов.

Работа по адаптации иммигрантов и их интеграции в тюменское сообщество ведется также на основе взаимодействия органов власти и руководителей национальных общественных объединений, религиозных организаций в формате регулярных рабочих встреч, совещаний, многочисленных мероприятий национально-культурного развития.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012г. №602 «Об обеспечении межнационального согласия» на базе Института гуманитарных наук Тюменского государственного университета создан Центр адаптационных коммуникаций и тестирования мигрантов, в котором с сентября 2012 г. осуществляется языковая и общекультурная подготовка приезжих, проводятся контрольные мероприятия с выдачей сертификатов государственного образца, дающих, в том числе, право на получение гражданства РФ. Занятия проводят высококвалифицированные преподаватели Тюменского государственного университета. Организационное содействие осуществляют руководители областных национальных общественных объединений.

В сотрудничестве с головным центром тестирования граждан зарубежных стран по русскому языку Российского университета дружбы народов Центр адаптационных практик и тестирования стал Локальным пунктом тестирования, и в январе 2013 года провел первое лингводидактическое тестирование граждан зарубежных стран по русскому языку как иностранному. В соответствии с Приказом Минобрнауки РФ от 28.10.2014 № 1394 с 1 декабря 2014 года Тюменский государственный университет проводит тестирование по русскому языку как иностранному и выдает сертификаты государственного образца, подтверждающие владение тем или иным уровнем языка.

Продолжая сотрудничество с Российским университетом дружбы народов в рамках государственной системы тестирования, с января 2015 года Центр

адаптационных практик и тестирования начал осуществлять прием комплексного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации у иностранных граждан, желающих получить патент, разрешение на временное проживание или вид на жительство. Ежемесячно тестирование проходят более 800 человек. В Тюменском индустриальном университете (далее – ТИУ) вопросами проведения тестирования иностранных граждан/трудовых мигрантов по русскому языку как иностранному занимается Региональный Центр тестирования ТИУ.

В целях скорейшей адаптации мигрантов и их интеграции в тюменское сообщество в регионе функционирует Миграционный центр Тюменской области, организованный по принципу «одного окна» (по адресу г. Тюмень, ул. Т. Чаркова, д. 8 «б»). В центре можно получить государственные услуги по постановке на миграционный учет, выдаче патентов, пройти дактилоскопию, медицинское освидетельствование, сдать Комплексный экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также получить другие услуги.

В ВУЗах региона с целью адаптации студентов-мигрантов и предупреждения межнациональных конфликтов осуществляется комплекс мероприятий, предусматривающих:

- профилактику экстремизма с учетом особенностей поликультурной среды;

- осуществление системы мониторинга политических, национальных, религиозных установок студентов и преподавателей, наблюдение за студенческими настроениями в сети Интернет, в ходе учебного и вне учебного процессов;

- организацию индивидуальной работы со студентами, склонными к проявлению экстремизма, с привлечением кураторов, психологов, других специалистов, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;

- проведение работы, способствующей социальному-культурной адаптации и самореализации студентов разных национальностей. В ряде ВУЗов на постоянной основе действуют общественные объединения, задачей которых является развитие межнационального диалога в студенческой среде;

- вовлечение студентов в студийную, секционную, клубную, отрядную работу, активизирующую социальную, интеллектуальную, художественную, спортивную деятельность.

Важной составной частью этой работы является проведение собраний конкретных этнических групп студентов с руководством ВУЗов, представителями и активом национальных общественных объединений, авторитетными гражданами диаспор.

С целью преодоления у детей возможных затруднений при общении в коллективах сверстников во всех школах, где обучаются дети мигрантов, реализуется четырёхуровневая модель адаптации, основными направлениями которой являются:

- языковая адаптация – овладение мигрантами, обучающимися в школе, русским языком;

- учебная адаптация - усвоение предписываемых норм и ценностей школьного поведения, включение подростков в учебную и воспитательную деятельность класса и школы;

- социально-психологическая адаптация - обеспечение межличностного взаимодействия с одноклассниками, другими учащимися школы, комфортности пребывания в учреждении;

- культурная адаптация - развитие способностей учащихся, межкультурной коммуникации, формирование культурной и этнокультурной компетентности, привитие знания истории и современной жизни региона.

Для повышения качества обучения детей мигрантов педагоги совершенствуют методику обучения детей русскому языку как иностранному, расширяют спектр технологий, направленных на адаптацию и социализацию детей из числа мигрантов.

В программу курсовой подготовки учителей начальных классов, русского языка и литературы, педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей Тюменским областным государственным институтом развития регионального образования включены вопросы методики преподавания русского языка как иностранного, социально-культурной адаптации мигрантов, межкультурной коммуникации, психологического сопровождения адаптации обучающихся из семей мигрантов.

Многопрофильным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Центр творческого развития и гуманитарного образования «Этнос» г. Тюмени организована работа по адаптации детей мигрантов по направлениям:

- обучение родным языкам и основам традиционной культуры народов Российской Федерации;
- художественно-эстетическое развитие на основе культурного наследия народов Российской Федерации;
- этноисторическое краеведение и музейная педагогика;
- гражданско-патриотическое воспитание;
- профессиональное обучение;
- дошкольное воспитание и развитие.

Используются возможности национальных общественных объединений по распространению среди соотечественников норм и правил бытового и общественного поведения, принятых в регионе, в стране, ведется совместная профилактическая работа по недопущению проявлений национализма и религиозной нетерпимости. Данные общественные объединения активно содействуют органам власти в преодолении различных негативных проявлений в иммиграционном сообществе, возникающих преимущественно на бытовой основе и содержащих в себе потенциальную угрозу нормальному общественному развитию.

Социально-культурной и общественной адаптации иммигрантов, удовлетворению их культурных потребностей, установлению контактов с местным населением и представителями различных этнических групп, проживающими в Тюменской области, способствуют многочисленные мероприятия национально-культурного развития (характера), проводимые

национальными общественными объединениями, такие как: Дни национальных культур (русской, татарской, казахской, чувашской, узбекской, еврейской, корейской, немецкой, лезгинской, узбекской, украинской, белорусской, народов Северного Кавказа и Закавказья и др. культур), национальных праздников, областные фестивали национальных культур «Мост дружбы», «Радуга», «Тан йолдызы» - «Утренняя звезда», татарского фольклора «Тугарэк уен», культурно-познавательные для учащейся молодежи («Встреча культур», «Разноцветье») и историко-мемориальные проекты, которые являются реальным фактором обеспечения межнационального согласия, создания условий для национальной самореализации граждан, формирования их общероссийской гражданской и духовной общности, позитивного общественного сознания, атмосферы братской дружбы и единения народов.

Несмотря на постоянное увеличение миграционных потоков, межнациональные отношения в Тюменской области характеризуются как стабильные и управляемые вследствие постоянного контроля и своевременного реагирования на процессы в иммиграционном сообществе.

Важнейшим показателем характеристики этнокультурной ситуации является наличие условий для изучения родных (национальных) языков. Сохранение и развитие языкового многообразия и защита языков национальных меньшинств являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. Язык национальных меньшинств является основой их этнической самоидентификации, отражает исторический опыт, является инструментом социализации, выражения и передачи этнокультурных традиций.

Из 169 тысяч обучающихся общеобразовательных школ 85% составляют русские, 8% – татары, по 1% – казахи; украинцы, азербайджанцы, армяне, другие национальности составляют менее 0,5%.

В рамках реализации внеучебной деятельности по изучению национальных традиций и культуры народов охвачены 2407 детей.

С целью сохранения и развития культур и языков народов, населяющих Тюменскую область, в соответствии с запросом родителей и обучающихся в общеобразовательных учреждениях созданы условия для удовлетворения этнокультурных потребностей.

В ряде школ реализуются специально разработанные учебные курсы, обеспечивающие интересы и потребности участников образовательного процесса, в том числе этнокультурные, за счет часов вариативной части учебного плана. В 2015 - 2016 учебном году факультативы и элективные курсы этнокультурного содержания посещают: по татарскому языку - 127 чел., по немецкому языку - 30 чел., по казахскому языку - 7 человек.

Согласно учебным планам общеобразовательных учреждений 10% учебного времени отводится на изучение национально-регионального компонента Тюменской области, который реализуется модульно в содержании всех предметных курсов.

Представители национально-культурных объединений вошли в состав 31 управляющих советов общеобразовательных учреждений.

Важной является и информационно-пропагандистская работа в средствах массовой информации (30 изданиями опубликовано более 1500 материалов), а также мониторинг публикаций в СМИ и сети Интернет на наличие в них

проявлений экстремизма и радикализма, а также выявление реальных и потенциальных субъектов подобной деятельности.

Ведется системная работа по экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов Севера.

В области сформирован единый механизм по реализации государственной национальной политики в отношении коренных северных народов. Разработан межведомственный план мероприятий по реализации в Тюменской области до 2020 года. Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера при участии—общественных объединений коренных малочисленных народов Севера. Реализация плана мероприятий способствует повышению качества жизни, созданию условий для социального и экономического развития коренных малочисленных народов Севера, совершенствованию деятельности, усилию взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений.

С 2010 года непосредственно в стойбищах ежегодно проводятся медицинские профилактические осмотры всех без исключения лиц из числа коренных малочисленных народов Севера. Диспансеризация коренных малочисленных народов осуществляется в соответствии с региональным стандартом медицинского осмотра коренных малочисленных народов Севера.

Из 18 детей коренных малочисленных народов Севера школьного возраста 5 учащихся обучаются в Уватской средней общеобразовательной школе, 13 - в Демьянской средней общеобразовательной школе и проживают в пришкольном интернате. Ведется индивидуальная работа с учащимися психологом и педагогами школы. Организована внеурочная деятельность, учащиеся посещают школьные кружки резьбы по дереву, хореографии, изостудии, спортивный зал. В школе реализуется программа дополнительного образования о национальном укладе жизни народа ханты «Живая нить времен», которая раскрывает основы народного творчества и особенности культуры коренных малочисленных народов Севера. На основе данной программы дети изучают национальный уклад жизни, создают свои творческие проекты и защищают их на конкурсах.

С 2012 года на плановой основе осуществляются регулярные вертолетные перевозки между стойбищами и районным центром.

Важной формой поддержки является ежегодное приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера.

На постоянной основе в нашем регионе выпускаются аналитические, новостные, научно-популярные и другие материалы, посвященные истории, культуре, традициям и языкам коренных народов Севера Тюменской области.

Исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Тюменской области проводится работа по нормализации социально-экономических аспектов жизни цыганского населения, снятию (либо смягчению) возникающих проблемных ситуаций, интеграции цыган в общественную жизнь.

Вовлечению цыган в межкультурный диалог, установлению взаимопонимания будет способствовать участие самодеятельных цыганских коллективов в областном национальном фестивале «Мост дружбы», областном

фестивале детского национального художественного творчества «Радуга», проведение Дней цыганской культуры в рамках целевого проекта «Дни национальных культур народов Тюменской области».

Ожидаемым результатом работы органов государственной власти, местного самоуправления, казачьих обществ по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года является создание организационных, материально-технических, финансовых и прочих условий для возрождения и становления казачества в целях его самоорганизации и самореализации, вовлечения в решение задач социально-экономического и общественного развития региона.

В Тюменской области ведется целенаправленная работа по поддержке русскоязычного населения за рубежом, сохранению и развитию языкового и культурного наследия, расширению всесторонних взаимовыгодных связей с соотечественниками в рамках реализации Сводного комплексного Плана основных мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом на период до 2020 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

План определяет основные направления деятельности Тюменской области по поддержке русскоязычного населения за рубежом, сохранению и развитию языкового и культурного наследия, расширению всесторонних взаимовыгодных связей с соотечественниками.

Необходимость комплексного подхода в реализации государственной политики в отношении соотечественников обусловлена широким спектром и долговременным характером реализации планируемых мероприятий.

В Тюменской области наряду с удовлетворением этнокультурных запросов в приоритетном порядке осуществляется государственная поддержка мероприятий, пропагандирующих идеи общероссийской гражданской идентичности, единства российской нации.

Ежегодно проводится 6 областных национальных фестивалей, свыше 50 национальных праздников, множество мероприятий в рамках целевого проекта «Дни национальных культур народов Тюменской области».

Развитие этнокультурного потенциала народов России, проживающих в Тюменской области, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество, преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества.

В основу всей организационно-управленческой деятельности, принятия решений по вопросам этноконфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области положен систематический мониторинг ситуации, процессов и тенденций в курируемых сферах, осуществляемых специалистами научных центров в форме социологических исследований, целевых информационно-аналитических материалов по актуальной проблематике, анализа публикаций в печатных и электронных СМИ, сети Интернет.

Результатом последовательно осуществляемых мер в рамках государственной программы Тюменской области является стабильная на протяжении последних лет тенденция оздоровления общественной атмосферы, выражаясь в упрочнении единства гражданского согласия во взаимоотношениях между людьми различных национальностей, вероисповеданий, политических предпочтений, существенном снижении протестного потенциала в обществе.

СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общая характеристика ситуации в религиозной сфере

В Тюменской области действует 228 религиозных организаций 18 конфессий, зарегистрированных в установленном порядке законодательством Российской Федерации.

Ситуация в религиозной сфере в Тюменской области характеризуется как стабильная, имеющая положительную динамику развития.

Её особенностью является:

- отсутствие протестных акций на религиозной основе;
- активное участие религиозных организаций в реализации общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий;
- усиление социальной направленности в деятельности религиозных организаций;
- реализация религиозными организациями программ духовно-нравственного просвещения и воспитания;
- конструктивное взаимодействие религиозных организаций и органов государственной власти, органов местного самоуправления, в том числе в целях профилактики экстремистских проявлений на религиозной основе.

В тоже время следует отметить, что процессы глобализации, увеличение миграционных потоков, отдельные политические события в северокавказском регионе нашей страны, бывших республиках Советского Союза, являющихся в настоящее время суверенными государствами СНГ, а также в мире в целом, оказывают существенное влияние на формирование условий для снижения гражданской лояльности отдельных представителей религиозных объединений Тюменской области и распространения радикальных религиозных взглядов, несмотря на высокий уровень социально-экономического развития в регионе и доверия к органам власти.

В связи с этим вопросы общественно-религиозных отношений приобретают все большую актуальность и значимость.

Предупреждение проявлений религиозного экстремизма в Тюменской области осуществляется путём системной реализации программных мероприятий органами государственной власти и местного самоуправления Тюменской области совместно с религиозными объединениями, институтами гражданского общества, представителями науки, образования и бизнеса, а также территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

В результате совместной реализации программных мероприятий, направленных на гармонизацию межрелигиозных отношений и диалог между представителями различных конфессий, а также профилактику возникновения предконфликтных ситуаций, общественно-религиозные отношения в Тюменской области стали носить конструктивный, взаимовыгодный характер.

В религиозных организациях значительно активизировалась практика социального служения в форме непосредственной и адресной помощи людям в трудных жизненных ситуациях, детям-сиротам, бездомным, нарко- и алкозависимым, лицам, находящимся в местах исполнения наказаний, а также гражданам в лечебных учреждениях.

Возросла роль религиозных организаций традиционных конфессий в духовно-нравственном воспитании молодёжи в результате их активного участия в реализации комплексного курса «Основы религиозных культур и светской этики» в образовательных учреждениях Тюменской области, деятельности многочисленных воскресных школ и групп по обучению основам религии и религиозному воспитанию своих последователей, а также реализации иных общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Одним из важнейших результатов преподавания Комплексного курса «ОРКСЭ» и обучения молодёжи основам религии стало то, что дети и родители стали говорить друг с другом о морали, нравственности, духовности, о человеческой жизни и социальных отношениях. Результаты данной просветительской деятельности реально продемонстрировали возможность позитивного влияния на семью, людей разного вероисповедания и улучшению отношений между детьми.

Религиозные организации традиционных конфессий ведут активную информационно-просветительскую работу в печатных изданиях и электронных СМИ по обеспечению общественно-политической стабильности в регионе.

Реализация общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий по обеспечению этноконфессионального согласия и противодействию проявлениям религиозного экстремизма осуществляется на основе взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления и религиозных организаций.

Основная форма взаимодействия – это, прежде всего индивидуальная работа и постоянный диалог с руководителями централизованных и местных религиозных организаций. Результатом этого являются конструктивные взаимоотношения, взаимопонимание, информированность о проблемных вопросах, возникающих у религиозных организаций, и принимаемых мерах.

Важным инструментом взаимодействия является деятельность Координационного Совета по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений Тюменской области, Координационного совета религиозных организаций мусульман Тюменской области, Конгресса религиозных организаций Тюменской области, Совета христианских церквей Тюменской области, Попечительского совета Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Тюменской области.

Руководители религиозных организаций входят в состав Общественной палаты Тюменской области и межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Тюменской области.

Межрелигиозные, государственно-конфессиональные, общественно-религиозные отношения в Тюменской области характеризуются как стабильные, прогнозируемые, управляемые.

Публично выражаемых межконфессиональных противоречий, конфликтов и проявлений противостояния нет.

В тоже время необходимо отметить наличие в сфере государственно-конфессиональных отношений ряда негативных факторов (явлений).

Внешние факторы:

- деструктивная деятельность международных фундаменталистских и экстремистских центров;
- распространение идей радикализма и экстремизма, литературы и агитационных материалов проповедующих ксенофобию в отношении инаковерующих и нерелигиозных граждан;
- активные миграционные процессы.

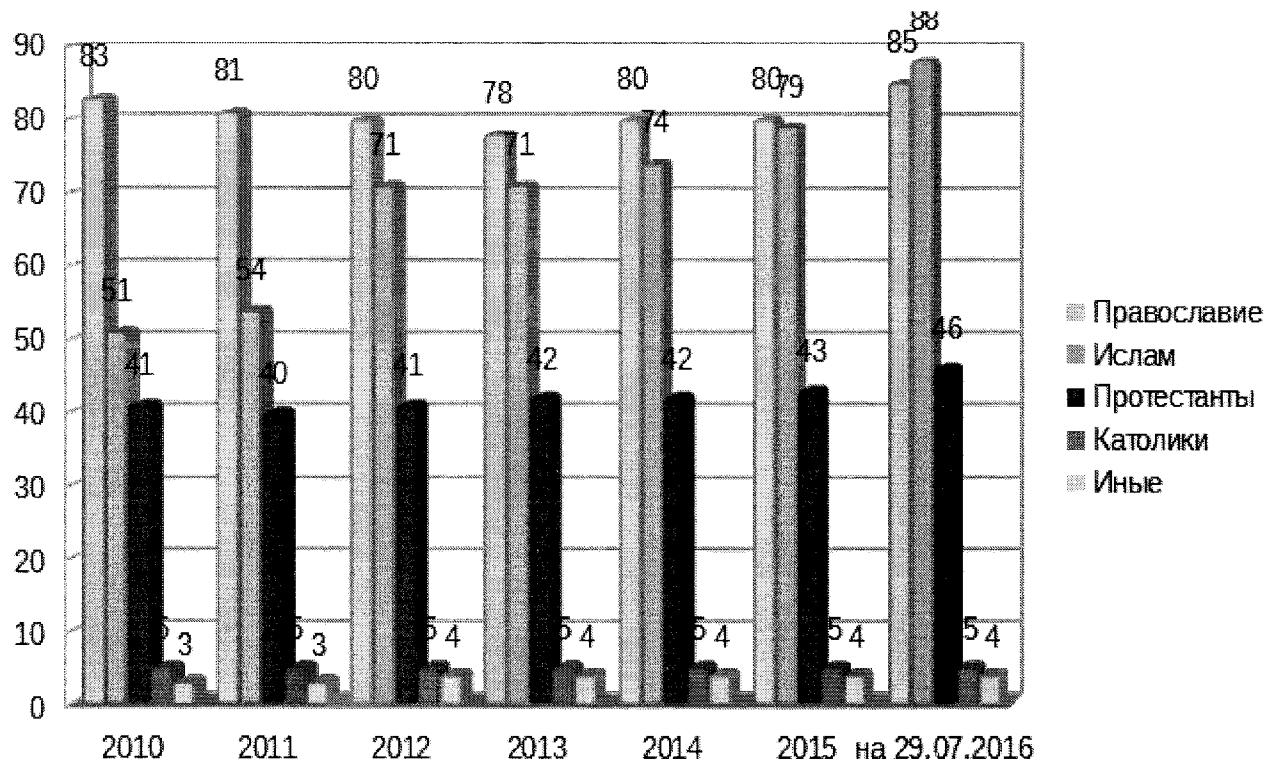
Внутренние факторы:

- недостаточный образовательный уровень священнослужителей;
- наличие межконфессиональных предубеждений;
- попытки использования религиозного фактора в политических и иных целях;
- попытки придания религиозной окраски конфликтам на бытовой почве.

В целях предупреждения и предотвращения указанных негативных явлений, а также обеспечения межконфессионального согласия, общественно-политической стабильности в регионе, содействия возрождению и сохранению историко-культурного наследия и духовных ценностей народов, дальнейшего развития сотрудничества органов государственной власти, местного самоуправления и религиозных объединений, в рамках государственной программы предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на:

- укоренение в общественном сознании принципов свободы совести и свободы вероисповедания;
- противодействие распространению религиозной ксенофобии;
- неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации и Тюменской области;
- повышение правовой и социальной компетентности руководителей и актива религиозных организаций, действующих в Тюменской области;
- поощрение религиозных организаций в осуществлении социального служения в форме оказания всесторонней помощи гражданам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях;
- совершенствование форм и методов работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по соблюдению законодательства Российской Федерации о свободе совести и вероисповедания.

Рис. 2. Данные о количестве религиозных организаций в Тюменской области в разрезе основных конфессий (ед.)



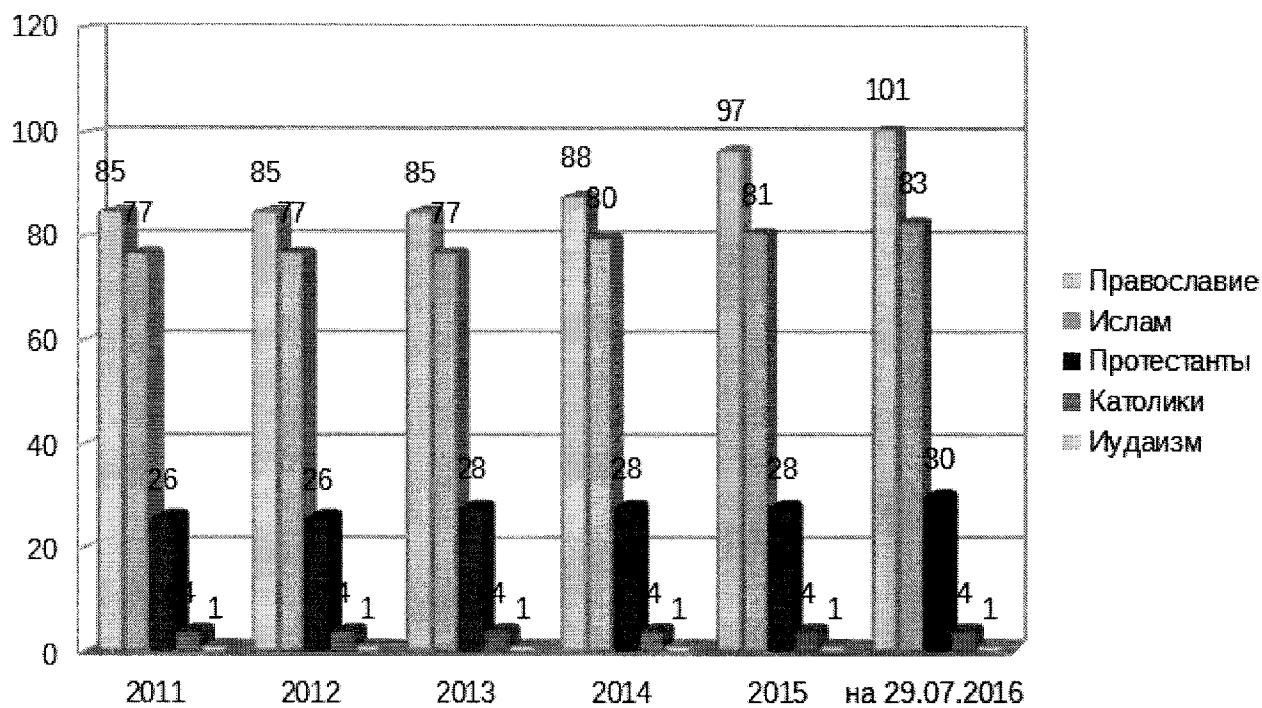
* - данные по состоянию на 31 декабря

Информация о действующих в Тюменской области объектах религиозного назначения основных конфессий

В настоящее время в Тюменской области действует 219 объектов религиозного назначения. Наибольшим числом культовых зданий располагают Тобольская Митрополия Русской Православной Церкви – 101 церковью (без учёта молитвенных домов и молитвенных комнат) и исламские общины – 83 мечетями и молельными домами.

На партнерских условиях оказывается государственная поддержка при реставрации и восстановлении культовых зданий. Данная финансовая и организационная помощь оказывается религиозным объединениям и организациям в рамках исполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации по противодействию экстремизму от 19.02.2013 г. №Пр-336.

Рис. 3. Данные о количестве действующих в Тюменской области объектах религиозного назначения основных конфессий



* - данные по состоянию на 31 декабря

Система религиозного образования и просвещения в Тюменской области

В Тюменской области сформирована и действует система религиозного образования и просвещения, способствующая удовлетворению граждан в свободе совести и вероисповедания, а также в обеспечении религиозных организаций подготовленными кадрами священнослужителей.

Сложившейся сетью духовного образования располагает православие, в том числе:

- Тобольская духовная семинария, образованная в 1743 году и действовавшая до 1919 года. По решению Священного Синода Русской Православной Церкви семинария возобновила свою деятельность в 1989 году. В настоящее время данное учебное учреждение является крупнейшим духовным образовательным центром на пространстве от Урала до Дальнего Востока. С 2014 года в семинарии открыта магистратура. В её стенах обучается 281 студент (в т.ч. в магистратуре – 46; на регентском отделении – 18, иконописном – 34) из 20 епархий. Количество преподавателей – 55 чел. Возглавляет семинарию митрополит Тобольский и Тюменский Димитрий. Срок обучения - 4 года. За время деятельности семинария осуществила 23 выпуска в количестве 990 чел. (в том числе 676 – семинария, 11 – магистратура, 195 регентское, 108 – иконописное);

- Тюменское духовное училище – образовано в 1761 году и действовало до 1919 года, вновь возрождено в 1997 году при Тюменском Свято-Троицком монастыре. С 1997 года училище осуществило 18 выпусксов учащихся в

количестве 253 чел. В настоящее время в училище обучается 45 37 чел., срок обучения - 2 года;

- Тобольская православная гимназия - образована в 1994 году. В рамках образовательного процесса, в гимназии дополнительно реализуется программа «Чтение с усердием и пользой», созданы все условия для исследовательской деятельности учащихся, организованы занятия в хоровых студиях. Гимназия является организатором муниципального тура олимпиады по основам православной культуры. С 2016 года на базе гимназии работает оздоровительный лагерь с дневным прибыванием детей «Илиотропион». В основу воспитательной системы в гимназии положен принцип раздельного обучения детей. Такой подход позволяет эффективно осуществлять православное воспитание.

- Тюменская православная гимназия - образована в 1999 году. Осуществила 13 выпусксов в количестве 464 учащихся В настоящее время в гимназии обучается –245 учащихся;

- Ялуторовская православная гимназия - образована 1 февраля 2007 года, в настоящее время в ней обучается 40 учащихся с 1 по 4 класс. Гимназия осуществила 6 выпусксов в количестве 49 80 чел.;

- Ишимская православная гимназия образована в 2003 г. В настоящее время в ней обучаются 134 учащихся. За время своей деятельности осуществила 4 выпуска учащихся в количестве 41 чел.

В системе духовного образования в Тюменской области протестантизм представлен Тюменской библейской семинарией христиан веры евангельской, созданной в 1998 году.

Данное учебное учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14.08.2002 г., и с 2006 года имеет лицензию по программе подготовки служителей и иного религиозного персонала, выданную Рособрнадзором (Федеральной Службой по надзору в сфере образования и науки).

За период деятельности семинарии высшее духовное образование (по 5-летней программе образования) получили 70 выпускников. Кроме того 70 студентов прошли двухлетнюю программу духовного образования.

В настоящее время в семинарии обучается 84 студента (по 5-летней программе образования).

В целях повышения уровня правовой, общекультурной и социальной компетентности имамов мечетей, председателей и активистов местных мусульманских религиозных организаций, в рамках государственной программы на системной основе проводятся учебные курсы для имамов мечетей и председателей местных мусульманских религиозных организаций, входящих в состав трёх Духовных управлений мусульман, с привлечением преподавателей Российских исламских университетов и институтов г. Казани и г. Уфы, а также учёных и специалистов Тюменского государственного университета, Комитета по делам национальностей Тюменской области.

Духовное воспитание и просвещение осуществляется православными религиозными организациями в форме воскресных школ.

При православных храмах в 65 воскресных школах обучается 1 600 чел.

При мечетях действует 16 групп по обучению основам ислама, которые посещают более 160 чел.

При протестантских церквях, входящих в состав Совета христианских церквей, действует 27 групп по религиозному обучению и воспитанию (воскресных школ), количество учащихся 414-675 чел.

В целях укоренения в мусульманском сообществе канонически выверенных норм традиционного ислама, распространения и пропаганды исторического опыта добрососедского сосуществования последователей различных культур и религий в высших и средних учебных учреждениях, а также мечетях Тюменской области проводятся постоянные просветительские встречи - лекции духовных лидеров мусульманских религиозных организаций области и учёных Российской исламских университетов с молодёжью.

СФЕРА ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Общая характеристика ситуации в сфере общественно-политических отношений

Ситуация в сфере общественно-политических отношений в Тюменской области характеризуется как стабильная, имеющая в последние годы очевидную позитивную динамику. Общественная жизнь во всех поселениях Тюменской области носит продуктивный характер. По состоянию на 01.09.2016г. в Тюменской области зарегистрировано 928 общественных объединений, 748 некоммерческих организаций. Действуют 52 региональных отделения общероссийских политических партий. В то же время публичную активность проявляет не более десятка партийных объединений.

Наиболее общественно заметны организации парламентских политических партий. Ведущей политической силой в области является региональное отделение политической партии «Единая Россия». Численность регионального отделения политической партии «Единая Россия» составляет более 22 тыс. чел.

Местные отделения партии созданы во всех 26 муниципальных образованиях. Региональное отделение КПРФ насчитывает 1,8 тыс. чел. В области создано 28 местных отделений партии. Региональное отделение ЛДПР насчитывает 2,4 тыс. чел. и имеет 26 районных и городских отделений. Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» насчитывает 2,08 тыс. чел. В области создано 21 местное отделение данной партии.

В качестве примера, характеризующего партийно-политическую ориентацию избирателей Тюменской области, можно привести результаты распределения голосов избирателей по итогам выборов депутатов Тюменской областной Думы, Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

**Данные
о политических предпочтениях граждан по результатам голосования на
выборах депутатов Тюменской областной Думы V созыва (2011 г.)**

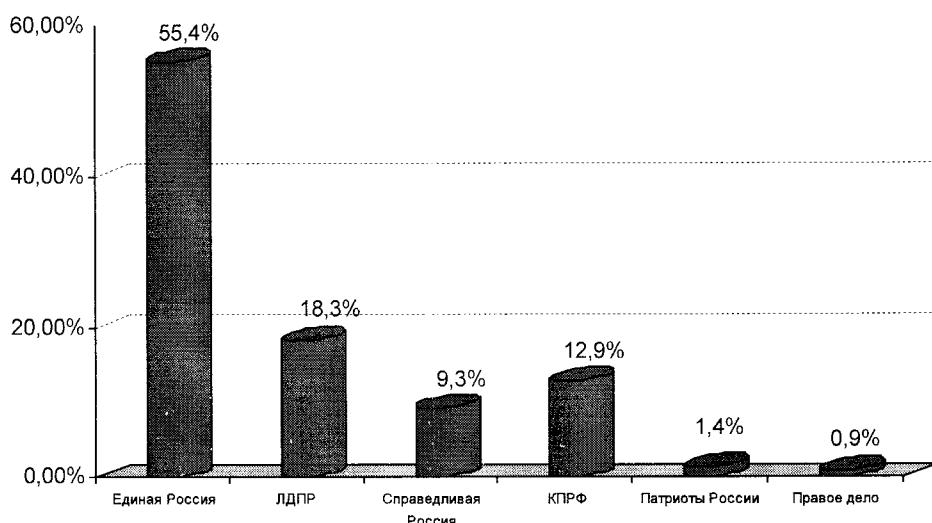
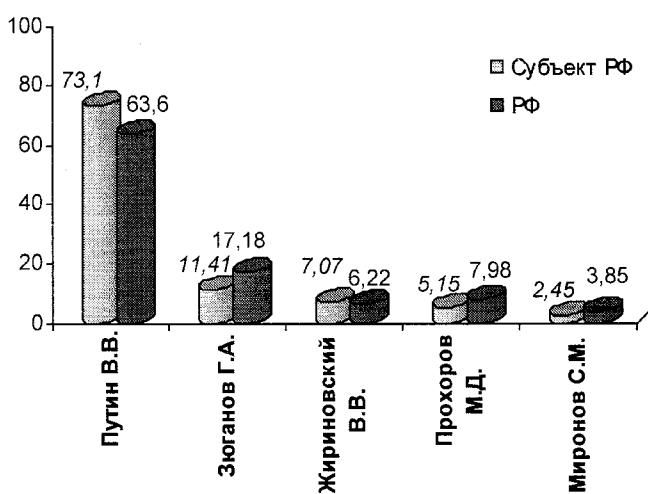


Рис. 4

**Данные
о политических предпочтениях граждан по результатам голосования на
выборах Президента РФ (4 марта 2012г.) (%)**

Рис. 5



В целях обеспечения общественно – политической стабильности в Тюменской области последовательно реализуется ряд специальных комплексных целевых проектов, направленных на поддержку институтов гражданского общества, в том числе:

- Общественная палата Тюменской области (в 2001 – 2013гг. - Гражданский форум Тюменской области), образована в соответствии с Законом Тюменской области №29 от 10.06.2010г. «Об Общественной палате Тюменской области» в целях содействия согласованию общественно значимых интересов граждан, государственных органов Тюменской области и органов местного

самоуправления при рассмотрении наиболее важных вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Тюменской области, защиты прав и свобод граждан.

Общественная палата Тюменской области является дискуссионной площадкой и формой прямого диалога власти, бизнеса и общественности с целью построения конструктивных общественных отношений. Органами Общественной палаты Тюменской области являются Собрание и Исполком Общественной палаты. Для изучения, подготовки к рассмотрению вопросов и выработки рекомендаций по основным направлениям деятельности Общественной палаты созданы и функционируют 11 комиссий и осуществляются следующие проекты:

- Общественная приемная Общественной палаты Тюменской области (г.Тюмень, ул. Котовского, 54). Ежедневно в Общественной приемной ведется прием граждан и их обращений по социально – бытовым вопросам, правовому просвещению, еженедельно проводятся гражданские слушания;
- систематический мониторинг общественного мнения на предмет выявления проблемных жизненных ситуаций и болевых точек, их оперативное ретранслирование в соответствующие службы жизнеобеспечения, органы государственной власти и местного самоуправления для устранения и снятия общественной напряженности;
- газета «Гражданская трибуна Тюменской области» (издается с 2004 года, периодичность – 2 выпуска в квартал, тираж – 5000 экз.), освещает результаты мониторингов, гражданских слушаний, актуальные вопросы общественно – политической жизни, деятельности Общественной палаты Тюменской области.
- Координационный совет ветеранов локальных войн, военной службы и членов их семей (действует с 2003 г.) является формой консолидации ветеранских движений, общественных объединений, органов исполнительной власти, составной частью государственной и общественной системы гражданского и патриотического воспитания, способствует распространению инновационных форм и направлений работы, созданию условий для их практической реализации, повышению эффективности и качества реализуемых программ и проектов. Объединяет 45 общественных организаций, представляющих около 300 тыс. жителей Тюменской области, содействует увековечению памяти погибших военнослужащих, оказанию помощи и поддержки их семьям, военно-патриотическому воспитанию молодежи.

Таким образом, в Тюменской области созданы благоприятные институциональные условия для налаживания конструктивного диалога различных социальных и политических сил, общества и органов государственной власти региона, для реализации гражданских инициатив, участия населения в реализации социально полезных программ и мероприятий. Позитивный характер общественно-политических отношений подтверждается и снижением политически мотивированных протестных выступлений.

РЕАЛИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ КАМПАНИИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ЕДИНСТВА НАРОДОВ И ГАРМОНИЗАЦИЮ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Комплексная информационная кампания, направленная на обеспечение гражданского единства народов России и гармонизацию этноконфессиональных отношений в Тюменской области (далее – Информационная кампания) осуществляется в рамках Госпрограммы по средством реализации целевого проекта «Информационно – пропагандистская работа с населением области в этнической среде» с использованием возможностей информационных технологий, печатных и электронных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и социальной рекламы.

На основе государственной поддержки в рамках Информационной кампании при непосредственном участии актива национальных общественных объединений, религиозных организаций в Тюменской области осуществляется поддержка производства и размещения в теле- и радиоэфире социальной рекламы и иной видеопродукции, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, издание художественной, научно-методической, справочной литературы, направленных на объективное информирование населения о деятельности общественных объединений граждан различных национальностей и вероисповеданий, укрепление единства российской нации и этнокультурного развития народов России.

Информационные ресурсы, направленные на обеспечение гражданского единства народов и гармонизацию этноконфессиональных отношений в Тюменской области (при финансовой и организационной поддержке Правительства Тюменской области):

Печатные СМИ:

- «Янарыш»/«Возрождение» (на русском и татарском языках, тираж – 3600 экз., периодичность - еженедельно.);
- журнал «Мир национальностей» (тираж 1500 экз., периодичность 1-2 раза в год);
- научно-методический и репертуарно-информационный альманах «Национальные культуры региона» (тираж 500 экз.);

Теле- и радиопрограммы:

- телепрограмма «Родина» – цикл телепередач о народах Тюменской области, их культуре и образе жизни, традициях, национальных особенностях;
- «Яна сулыш» ("Новое дыхание") - тележурнал, который охватывает самые разные стороны общественной жизни татарского населения, подробно рассказывает о развитии национальной культуры;
- «Себер йолдызлары» ("Звезды Сибири") - цель телепроекта познакомить зрителя с самыми яркими национальными творческими коллективами и исполнителями, показать их становление и историю развития;
- радиопрограмма «Жизнь национальностей» – информационно-просветительская программа об этническом многообразии населения

Тюменской области, направленная на упрочение межнационального сотрудничества;

- радиопрограмма «Дусларга сукмак»/ «Дорога к друзьям» (на русском и татарском языках) – программа о жизни татар, проживающих в Тюменской области, об этнографии, о самых известных и выдающихся личностях.

Интернет-ресурсы:

- официальный портал органов государственной власти Тюменской области, admtyumen.ru;
- Интернет-портал общественных объединений «Диалог», www.dialog-urfo.ru;
- мусульманский информационно-просветительский портал «Аль-хакк» / «Истина», www.al-hakk.ru.

Кроме того, религиозные организации традиционных конфессий, национальные общественные объединения Тюменской области являются учредителями средств массовой информации (печатных и электронных).

СМИ, учредителями которых являются национальные, религиозные общественные организации Тюменской области (оказывается финансовая поддержка Правительства Тюменской):

- «Таван»/«Родня» (газета на русском и чувашском языках, учредитель Тюменская областная общественная организация «Ассоциация чувашей «Таван»);
- журнал «Православный Сибирячок», журнал «Православный просветитель», «Сибирская православная газета» (учредитель ЦРО Тобольско-Тюменская епархия РПЦ МП);
- культурно-просветительская мусульманская газета «Хикмет»/«Суть», (учредитель ЦРО Духовное управление мусульман Тюменской области);
- Интернет-ресурсы национальных общественных объединений и религиозных организаций Тюменской области.

Реализация Информационной кампании способствует решению задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации этноконфессиональных отношений, формированию в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов Тюменской области, развитию культуры межнационального и межконфессионального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России.

ПОДРАЗДЕЛ
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 г. №Пр-2753, разработаны и реализуются программные мероприятия, направленные на совершенствование работы органов государственной власти Тюменской области по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их регулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма.

В рамках программных мероприятий на основе системного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных, образовательных, культурно-просветительских учреждений, СМИ, общественных объединений проводятся:

- мониторинги этноконфессиональной и общественно-политической обстановки в муниципальных районах и городских округах Тюменской области, осуществляемых с 2006 года;
- аналитические исследования и мониторинги на темы: «Мусульманские сообщества г. Тюмени», «Влияние миграции на социально-экономические отношения в Тюменской области», «Религиозные сообщества Тюменской области», «Анализ социально-политической ситуации с учетом этнического и конфессионального факторов»;
- систематический анализ материалов, публикуемых в Интернет-ресурсах, налажено оперативное информирование органов государственной власти о публикациях, содержащих признаки экстремизма и антиобщественных проявлений;
- ежегодные семинары для работников органов местного самоуправления на тему: «Задачи органов местного самоуправления по консолидации гражданского сообщества Тюменской области»;
- совещания с руководителями администраций муниципальных районов и городских округов по вопросам государственной национальной политики, общественно-религиозных и общественно-политических отношений в Тюменской области;
- заседания межведомственной комиссии по противодействию экстремизму, Общественной палаты Тюменской области.

Результатом реализации мероприятий по профилактике экстремистских проявлений должно стать формирование гражданских групп и объединений, содействующих консолидации гражданского сообщества региона и становящихся субъектами противодействия распространению экстремистских

настроений и политических практик; создание системы мониторинга и коррекции зон формирования социальных деприваций, порождающих социокультурные и политические коллизии.

Последовательная реализация программных мероприятий способствует усилению координации и повышению эффективности работы территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Тюменской области, вовлечению в работу по упрочнению гражданского согласия широкого круга общественных объединений различной направленности, учреждений и организаций. Конфликтов, протестных акций на этнической, религиозной основе нет.

Угрозами экстремизма являются разрушение гражданской общности, отчуждение части населения от российского общества и государственности, легитимация политического насилия как нормативного и основного средства, деградация механизмов продуктивной позитивной внутриобщественной коммуникации, диалога и политического компромисса как способов достижения мирного решения социально-политических вопросов.

Оказать воздействие на причины возникновения экстремистских настроений и проявлений экстремизма можно, осуществляя системное и постоянное воздействие на ценностные, идеологические основания социального представительства, стратегии и деятельность религиозных и национальных организаций и органов государственной власти и органов местного самоуправления Тюменской области.

Задачами деятельности являются:

1. Достижение согласия (общего понимания) относительно сущности содержания концепций, представлений и действий, составляющих политический экстремизм и его недопустимости с правовой, политической, общественной и моральными позиций.
2. Создание и доведение до акторов алгоритма опознавания всяческих действий, ведущих или классифицируемых как политический экстремизм.
3. Разработка системы мероприятий по созданию климата доверия для обсуждения социально-политических и иных проблем, волнующих (актуальных) социокультурные сообщество и органов государственной власти и органы местного самоуправления, позволяющего выявлять предпосылки и признаки конфликтных ситуаций, могущих получить экстремистское осмысление.
4. Выявление проблемных групп и проведение с ними профилактической и интеграционной работы.

Взаимодействие Комитета по делам национальностей Тюменской области с субъектами антиэкстремистской деятельности осуществляется в соответствии с:

- Соглашением от 01.07.2009 №167 «Об организации взаимодействия федеральных органов, органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления в целях реализации государственной

политики в сферах межнациональных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений»;

– Распоряжением Правительства Тюменской области от 18.04.2007 № 269-рп «О создании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму»;

– Соглашение между исполнительными органами государственной власти Тюменской области и национальными общественными объединениями Тюменской области в сфере межнациональных отношений от 10.02.2015.

Взаимодействие имеет своей целью организацию скоординированных работ по профилактике экстремизма, выработку предложений по ее совершенствованию, взаимообмен информацией о ситуации в курируемых сферах деятельности и перспективах ее развития, о мерах по профилактике экстремистских проявлений, нейтрализации их последствий, оценке эффективности проводимой работы.

Субъекты антиэкстремистской деятельности

Федеральные органы	Областные органы и организации	Органы МСУ
Управление МВД России по Тюменской области	Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму	Администрации муниципальных районов и городских округов
Региональное управление ФСБ России по Тюменской области	Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Тюменской области Комитет по делам национальностей Тюменской области Координационный Совет по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений	Районные координационные органы
Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тюменской области	Общественная палата Тюменской области Департамент информационной политики Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области	Местные национальные и иные общественные объединения, религиозные организации
Управление Министерства юстиции РФ по Тюменской области	Департамент по спорту и молодежной политике Тюменской области Департамент культуры Тюменской области Совет ректоров высших учебных заведений Тюменской области	Местные СМИ

	Совет директоров образовательных учреждений среднего и начального профессионального образования Тюменской области
	Координационный Совет национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области
	Координационный Совет ветеранов локальных войн, военной службы и членов их семей
	Конгресс религиозных организаций Тюменской области
	Координационный совет религиозных организаций, объединяющий ДУМ ТО, тюменский казыят ДУМ АЧР и тюменский махтасибат ЦДУМ
	Молодёжный Совет национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области
	СМИ

РАЗДЕЛ 2.

СИСТЕМА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



Рис. 6



Рис. 7

Мероприятие 1.1.1. «Информационно – пропагандистская работа с населением области в этнической среде»

Поддержка СМИ, направленных на обеспечение гражданского единства народов и гармонизацию этноконфессиональных отношений в Тюменской области	Поддержка СМИ, учрежденных национальными и религиозными организациями	Поддержка негосударственных СМИ, предоставляющих национальным и религиозным общественным объединениям возможность освещения их деятельности
Создание тематических радио-, телепередач, газетных и журнальных рубрик	Производство и продвижение социальной рекламы	PR-мероприятия (пресс-конференции, презентации, конкурсы и т.п.)
Поддержка Интернет-ресурсов национальных общественных объединений и религиозных организаций Тюменской области	Поддержка организации Интернет-площадок для проведения общественных дискуссий	Научно-практические конференции, «круглые столы», семинары
Информационно-пропагандистская группа	Поддержка издания художественной, научно-методической, справочной литературы	Социологические исследования и мониторинги



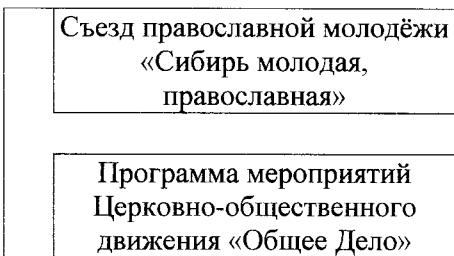


Рис. 10

Мероприятие 3.2.1. «Поддержка мероприятий, направленных на позитивную социализацию молодежи»

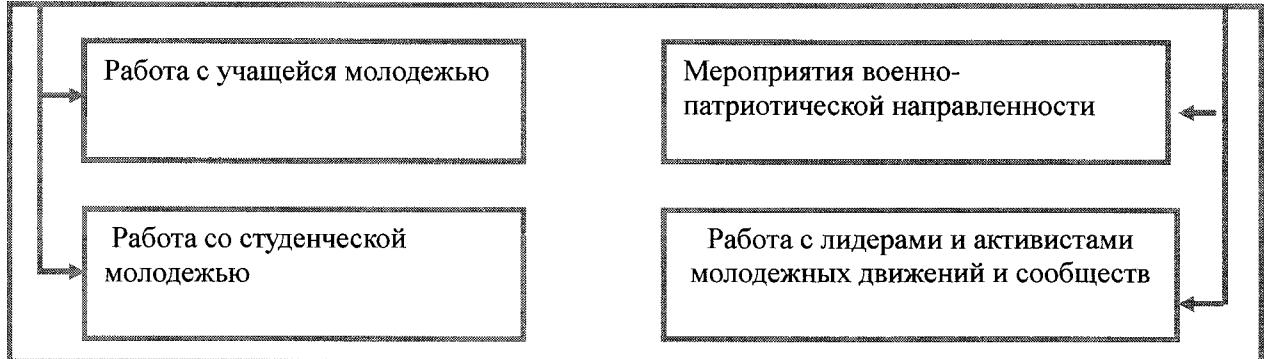
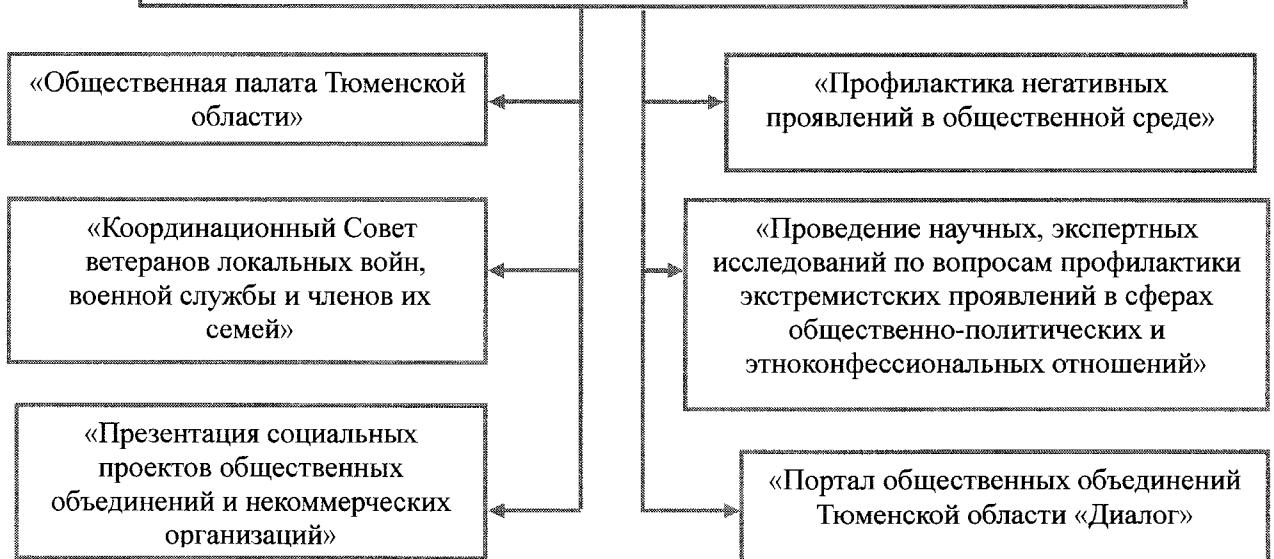


Рис. 11

Мероприятие 3.1.1. «Поддержка мероприятий общественных объединений, направленных на достижение общегражданских целей»



Программные мероприятия сгруппированы в соответствии с целями и задачами Программы (Приложение №1).

РАЗДЕЛ 3.**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счёт средств областного бюджета в соответствии с Законом Тюменской области от 28.12.2004 №315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области», Законом Тюменской области от 08.02.2001г. №263 «О деятельности религиозных объединений в Тюменской области», постановлением Правительства Тюменской области от 20.10.2008 № 307-п «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме субсидий национально-культурным автономиям, иным общественным объединениям на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), религиозным организациям на реализацию общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий».

Расходы по целям, задачам и мероприятиям Программы на 2015–2020 гг. приведены в Приложении №1.

РАЗДЕЛ 4.

ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Планируемые результаты реализации Программы:

- Межнациональное и межконфессиональное согласие, общественно-политическая стабильность в регионе.
- Скоординированная деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, научных учреждений, национальных и иных общественных объединений, религиозных организаций по обеспечению межнационального и межконфессионального согласия и общественно-политической стабильности в Тюменской области.
- Создание условий для этнической самореализации многонационального населения области, формирования его общероссийской гражданской и духовной общности.
- Выработка и реализация системы мер по профилактике и эффективному противодействию проявлениям национального, религиозного и политического экстремизма.

В Программе определены целевые значения показателей, которые установлены с учетом и на основе значений показателей за прошлые периоды и отвечают требованиям «лучшей практики» (Приложение №2).

С учетом достигнутого в Тюменской области уровня общественно-политической стабильности и межнационального и межконфессионального согласия применяемые показатели являются оптимальными, достаточными для поддержания и упрочения общественно-политической и этноконфессиональной стабильности, для национальной самореализации народов области, формирования их общероссийской гражданской и духовной общности.

Параметры на среднесрочную перспективу являются, в основном, постоянными, что объясняется их фактически абсолютным значением (максимально высоким уровнем).

РАЗДЕЛ 5.

ОЦЕНКА НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ФАКТОРОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В результате проводимой в Тюменской области работы ситуация в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений оценивается как благоприятная, стабильная и управляемая, имеющая позитивные тенденции.

Показатели эффективности деятельности находятся в полном соответствии с целями устойчивого общественного развития. Плановые и фактические значения совпадают.

Неблагоприятные факторы, которые могут воздействовать на реализацию программы и нанести угрозу нормальному общественному развитию представляют:

- негативные процессы в экономике и социальной сферах;
- снижение объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий;
- осложнения в межгосударственных отношениях;
- проявления национализма на бытовом уровне;
- активные иммиграционные процессы, проблемы трудовой и социальной адаптации иммигрантов, принимающие нередко национальную окраску;
- сращивание национального, религиозного и политического факторов, чреватое проявлениями этноконфессионального экстремизма;
- распространение в исламской среде фундаменталистских идей, литературы и агитационных материалов;
- законодательные риски, связанные с изменениями в действующем законодательстве.

В целях реализации программных мероприятий к мерам, направленным на предотвращение неблагоприятных факторов следует отнести:

- мониторинг общественно-политической ситуации в Тюменской области, с целью выявления зон социальной депривации и состояния климата общественных настроений;
- работа по вовлечению общественных, национальных и религиозных объединений Тюменской области в общественно полезные (значимые) мероприятия, направленные на укрепление гражданской солидарности;
- проведение семинаров и «круглых столов» с руководителями и активистами общественных, национальных и религиозных объединений, направленные на расширение мер доверия между органами государственной власти и местного самоуправления и общественностью, повышения социальной и правовой компетентности лидеров и активистов гражданских ассоциаций;
- установление круга лиц и организаций, подверженных усвоению экстремистских настроений и разработка мероприятий по их реинтеграции в конструктивные общественно-политические настроения;
- информационно-пропагандистское сопровождение мер, направленных на достижение гражданского согласия и солидарности и противодействия проявлениям экстремизма.

План мероприятий по реализации концепции "Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственных, конфессиональных, общественно-политических и гуманитарных приоритетов Тюменской области" до 2020 года

Наименование задачи	Направление мероприятия	Сроки выполнения	Объемы финансирования на период действия программы, тыс. руб.				Получатели бюджетных средств	Контрольное событие
			2015 год (факт)	2016 год (план)	2017 год (план)	2018 год (план)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
В том числе средства федерального бюджета	-	7073	5144	0	0	0	0	10
Всего расходы на задачу 2.1.	-	1036	3067	1157	1157	1157	1157	11
Задача 2.1. Развитие взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и религиозных объединений. Профилактика проявлений экстремизма в религиозной сфере	2.1.1. Проведение научно-практических конференций, конкурсов, "круглых столов", семинаров, рабочих встреч и совещаний по вопросам государственно-конфессиональных отношений, подготовка методических и информационно-аналитических материалов	в течение года	1036	3067	1157	1157	1157	В 2015 году количество участников мероприятий составило 1 612 человек. На 2016-2020 гг. - планируемое количество участников мероприятий - более 1 600 участников ежегодно
Всего расходы на задачу 2.2.	-	1036	3067	1157	1157	1157	1157	-
Задача 2.2. Содействие возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов	2.2.1. Государственная поддержка общественно-значимых культурно-просветительских мероприятий религиозных организаций	в течение года	103 168	70 419	34 087	34 087	34 087	В 2015 году удовлетворено 100% заявок религиозных организаций, отобранных для получения государственной поддержки. На 2016-2020 гг. - удовлетворение 100 % заявок религиозных организаций, отобранных для получения государственной поддержки (с учетом возможностей областного бюджета)
Всего расходы на задачу 2.2.	-	103 168	70 419	34 087	34 087	34 087	34 087	-
В том числе средства федерального бюджета	-	-	300	-	-	-	-	-
ВСЕГО РАСХОДЫ ПО ЦЕЛИ 2	-	104 204	73 486	35 244	35 244	35 244	35 244	-
В том числе средства федерального бюджета	-	-	300	-	-	-	-	-
Цель 2. Обеспечение межконфессионального согласия.								
Задача 3.1. Объединение усилий и ресурсов органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в реализации мероприятий устойчивого общественно-политического развития. Оценка процессов в сфере общественных отношений	3.1.1. Поддержка мероприятий общественных объединений, направленных на достижение общегражданских целей	в течение года	22 089	25 948	6 045	6 045	6 045	В 2015 году количество участников мероприятия составило 6 800 человек (произведено 110 мероприятий). На 2016-2020 гг. - увеличение количества участников мероприятий общественных объединений, направленных на достижение общегражданских целей (более 7 000 участников ежегодно)
Всего расходы на задачу 3.1.	-	22 089	25 948	6 045	6 045	6 045	6 045	-
В том числе средства федерального бюджета	-	2 046	0	0	0	0	0	-
Задача 3.2. Профилактика социально - политического экстремизма в молодёжной среде	3.2.1. Поддержка мероприятий, направленных на позитивную социализацию молодежи	в течение года	2 876	2 420	1 020	1 020	1 020	В 2015 году проведено 35 мероприятий. На 2016-2020 гг. - планируемое количество мероприятий, направленных на позитивную социализацию молодежи - более 30 мероприятий ежегодно
Всего расходы на задачу 3.2.	-	2 876	2 420	1 020	1 020	1 020	1 020	-
В том числе средства федерального бюджета	-	870	0	0	0	0	0	-
ВСЕГО РАСХОДЫ ПО ЦЕЛИ 3	-	24 965	28 363	7 065	7 065	7 065	7 065	-

Наименование задачи	Наменование мероприятия	Сроки выполнения	Объемы финансирования на период действия программы, тыс. руб.				Получатели бюджетных средств	Контрольное событие	
			2015 год (факт)	2016 год (план)	2017 год (план)	2018 год (план)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
В том числе средства федерального бюджета		-	2 916	0	0	0	0	-	-
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ		-	192 663	148 149	80 943	81 542	81 542	-	-
В том числе средства федерального бюджета		-	9 989	5 444	0	0	0	-	-
Расходы на содержание Комитета по делам национальностей		-	20314	19659	19220	19793	19793	-	-

Приложение 2

Показатели реализации государственной программы Тюменской области "Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактики экстремистских проявлений" до 2020 года

Задача 2.2. Содействие возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов

7	Показатель 1. Количество общественно значимых, культурно-просветительских мероприятий, организованных религиозными объединениями	ед.	76	86	86	87	87	87	87	87	87	Данный показатель характеризует уровень взаимодействия религиозных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления, по созданию условий по возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов (Данные Комитета по делам национальностей), ежеквартально
----------	--	-----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	---

Цель 3. Обеспечение общественно-политической стабильности в регионе.

8	Показатель цели 3. Оценка населениям области уровня общественно-политической стабильности в регионе	%	П	78,5	81	не менее 73,4	Показатель определяется по данным социологического исследования, два раза в год					
----------	---	---	---	------	----	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---

Задача 3.1. Объединение усилий и ресурсов органов государственной власти, местного самоуправления в сфере общественных отношений мероприятий устойчивого общественно-политического развития. Оценка процессов в сфере общественных отношений

9	Показатель 1. Количество мероприятий общественных объединений, способствующих устойчивому общественно-политическому развитию	ед.	П	147	147	148	148	148	148	148	148	148	Показатель характеризует уровень взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений по укреплению гражданского согласия и солидарности (Данные Комитета по делам национальностей, ежеквартально).
----------	--	-----	---	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	---

Задача 3.2. Профилактика социально-политического экстремизма в молодежной среде

10	Показатель 1. Количество протестных акций, проведенных молодежными объединениями	ед.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Показатель свидетельствует о наличии (либо отсутствии) радикальных настроений среди молодежи, толкающих ее на общественный конфликт (данные ОМСУ), еженедельно
-----------	--	-----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--