



## ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 июля 2016 года

№ 296

г. Чита

**О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188**

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, в связи с возникшей необходимостью Правительство Забайкальского края **постановляет**:

утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188.

Временно исполняющая обязанности  
Губернатора Забайкальского края

Н.Н.Жданова



УТВЕРЖДЕНЫ



## ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в государственную программу Забайкальского края  
«Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением  
Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188

Государственную программу Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188, изложить в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА



постановлением Правительства  
Забайкальского края  
от 10 апреля 2014 года № 188  
(в редакции постановления  
Правительства Забайкальского края  
от 12 июля 2016 года № 296)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ «Охрана окружающей среды»

### ПАСПОРТ государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды»

Ответственный  
исполнитель  
программы  
Соисполнители  
программы

Подпрограммы  
программы

Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.

Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края;  
Государственная ветеринарная служба Забайкальского края;  
Министерство территориального развития Забайкальского края.  
«Развитие особо охраняемых природных территорий в Забайкальском крае»;

	«Совершенствование охраны компонентов окружающей среды»;
	«Воспроизведение и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края»;
	«Обеспечение реализации государственной программы».
Цели программы	Обеспечение охраны комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания.
Задачи программы	Совершенствование государственного управления системой особо охраняемых природных территорий регионального значения; предупреждение и минимизация негативного воздействия на окружающую среду; создание условий для эффективного и устойчивого развития охотничьего хозяйства Забайкальского края, обеспечивающего сохранение биологического разнообразия, увеличение темпов воспроизведения и рациональное использование охотничьих ресурсов на территории края; создание организационных условий для реализации государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды» (далее – государственная программа).
Сроки и этапы реализации программы	Государственная программа реализуется в 2014-2020 годах. Этапы реализации программы не выделяются.
Объемы бюджетных ассигнований программы	Потребность в финансировании мероприятий государственной программы за счет всех источников составляет 1 309 327,6 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета – 941 227,6 тыс. рублей, из них по годам: 2014 год – 92 964,6 тыс. рублей; 2015 год – 93 015,0 тыс. рублей; 2016 год – 87 997,5 тыс. рублей; 2017 год – 164 319,9 тыс. рублей; 2018 год – 176 592,2 тыс. рублей; 2019 год – 170 178,2 тыс. рублей; 2020 год – 156 160,2 тыс. рублей. Привлечение средств федерального бюджета планируется в объеме 364 100,0 тыс. рублей, из

них по годам:

2014 год – 0 тыс. рублей;  
 2015 год – 0 тыс. рублей;  
 2016 год – 0 тыс. рублей;  
 2017 год – 30 000,0 тыс. рублей;  
 2018 год – 81 100,0 тыс. рублей;  
 2019 год – 109 600,0 тыс. рублей;  
 2020 год – 143 400,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования из федерального и краевого бюджетов, предусмотренные государственной программой, подлежат корректировке в соответствии с лимитами средств федерального и краевого бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

Привлечение средств внебюджетных источников планируется в объеме 4 000,0 тыс. рублей, из них по годам:

2014 год – 0 тыс. рублей;  
 2015 год – 0 тыс. рублей;  
 2016 год – 4 000 тыс. рублей;  
 2017 год – 0 тыс. рублей;  
 2018 год – 0 тыс. рублей;  
 2019 год – 0 тыс. рублей;  
 2020 год – 0 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации программы

Доля площади территории края, занятой особо охраняемыми природными территориями (далее – ООПТ), в общей площади территории Забайкальского края – 9,15 %.

Доля утилизации образовавшихся отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, – 50 %.

Доля площади закрепленных охотничьих угодий к общей площади охотничьих угодий Забайкальского края – 70 %.

Количество приобретенных установок для утилизации биологических отходов – крематоров – 15 единиц.

## **1. Характеристика текущего состояния в сфере охраны окружающей среды Забайкальского края**

Уникальность Забайкальского края заключается в том, что на его территории сочетается большое количество экосистем различных типов: от тундры на севере региона до лесостепи на юге. Вместе с тем регион является одним из крупных индустриальных центров Восточной Сибири с большой долей добывающей промышленности, что обуславливает наличие вредного воздействия на природную среду.

В результате негативного антропогенного воздействия на природные комплексы (атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвенный покров) происходит значительное нарушение окружающей среды.

30 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Основы государственной политики), распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 2423-р утвержден план действий по реализации Основ государственной политики.

В развитие государственной политики на территории Забайкальского края продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и реализация мероприятий по экологической безопасности.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 июля 2013 года № 374-р одобрены Основные направления экологической политики Забайкальского края на период до 2030 года, распоряжением Губернатора Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 609-р утвержден План действий по реализации Основных направлений экологической политики Забайкальского края на период до 2030 года.

В целях стабилизации экологической обстановки по сбросу неочищенных сточных вод предложения по строительству и реконструкции очистных сооружений в населенных пунктах Забайкальского края вошли в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847, государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края утверждены таксы для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного и животного мира, занесенным в Красную книгу Забайкальского края и не принадлежащим к объектам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

В 2015 году мониторинг загрязнения атмосферного воздуха осуществлялся ФГБУ «Забайкальское УГМС» в 3 населенных пунктах Забайкальского края (гг. Чита, Петровск-Забайкальский и Краснокаменск) на 7 стационарных станциях наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, 3 из которых работают в автоматическом режиме (ACK-A).

Результаты наблюдений в 2015 году свидетельствуют о том, что уровень загрязнения атмосферного воздуха городов Забайкальского края продолжает оставаться довольно высоким. Основные показатели состояния загрязнения атмосферы по городам края: наиболее высоким средним уровнем загрязнения атмосферы характеризуется г. Чита, где среднегодовое содержание бенз(а)пирена составило 11 ПДК, а также г. Петровск-Забайкальский – концентрация бенз(а)пирена достигала почти 5 ПДК, что обусловлено значительным количеством выбросов в атмосферу и частой повторяемостью метеорологических условий, неблагоприятных для рассеивания загрязняющих веществ.

В соответствии с Порядком проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на официальном сайте Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о неблагоприятных метеорологических условиях рассеивания.

В 2015 году государственный мониторинг за загрязнением поверхностных водных объектов по гидрохимическим показателям на территории Забайкальского края осуществлялся ФГБУ «Забайкальское УГМС» на 27 реках и 1 озере, в 39 пунктах (49 створах).

Комплексная оценка качества поверхностных вод по гидрохимическим показателям 28 водных объектов Забайкальского края показала следующие результаты: в 2015 году к загрязненным и очень загрязненным отнесены 16 водных объектов, или 57 % (в 2014 году – 21, или 60 %); к грязным – 12, или 43 % (в 2014 году – 11, или 31 %), слабо загрязненных и экстремально грязных водных объектов в 2015 году не отмечено.

По сравнению с 2014 годом забор воды в 2015 году практически не изменился (отклонение составило менее 1 %).

Объем использования свежей воды в 2015 году составил 226,84 млн.м<sup>3</sup> против 233,05 млн.м<sup>3</sup> в 2014 году (снижение на 3 %).

Суммарный объем сбрасываемых сточных вод в поверхностные водные объекты по сравнению с 2014 годом увеличился на 2 %, со 194,67 млн.м<sup>3</sup> в 2014 году до 198,62 млн.м<sup>3</sup> в 2015 году.

Объем загрязненных сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, составил в отчетном году 79,97 млн.м<sup>3</sup>, что больше уровня прошлого года на 3 %.

Мощность очистных сооружений в 2015 году составила 85 млн.м<sup>3</sup>, в 2014 году – 106,06 млн.м<sup>3</sup>, снижение мощности составляет 20 %. Причина – завершение ООО «Витимгеопром» разработки пяти участков золотодобычи.

Вводов мощностей новых очистных сооружений коммунальных стоков в 2015 году не было. Всего в Амурском бассейне по Забайкальскому краю очистные сооружения перед сбросом в поверхностные водные объекты имеют 45 предприятий из числа отчитавшихся по форме федерального статистического наблюдения № 2-тп (водхоз), из них 28 являются предприятиями золотодобычи.

По-прежнему остается сложной в Забайкальском крае ситуация с отходами различных видов и происхождения.

Принят Закон Забайкальского края от 16 декабря 2009 года № 327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления», распоряжением Правительства Забайкальского края от 23 октября 2012 года № 523-р одобрена Концепция обращения с отходами производства и потребления в Забайкальском крае на 2013-2020 годы, проводятся заседания межведомственной комиссии по совершенствованию системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления Забайкальского края.

В крае насчитывается более 1500 санкционированных и стихийных свалок общей площадью около 4,5 тыс. га. В соответствии с действующим законодательством эксплуатация свалок является нарушением требований природоохранного и санитарного законодательства.

По сравнению с 2014 годом наблюдается увеличение количества образовавшихся отходов, которое связано с ростом отходов вскрыши предприятий горнодобывающей промышленности и увеличением количества отчитывающихся предприятий.

При этом в крае практически отсутствует утилизация отходов. В соответствии с данными государственной статистики только 0,7 % учтенных образующихся отходов используется. Однако из-за отсутствия единой системы учета образующихся отходов, в том числе твердых коммунальных, у федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в настоящее время отсутствует единый подход к мониторингу образующихся отходов жилого сектора. Данные отходы являются неучтенными и вывозятся на санкционированные свалки без предварительной обработки, а также размещаются собственниками отходов в виде стихийных свалок и навалов мусора. Таким образом, удельный вес утилизированных эффективными способами и методами отходов практически сводится к нулю.

На территории края становятся массовыми стихийные свалки мусора, возникающие по обочинам дорог, на территориях городов, поселков, сел – все это ухудшает качественное состояние земель.

В настоящее время на территории Забайкальского края отсутствуют специализированные полигоны захоронения твердых коммунальных отходов.

Особую тревогу вызывает ситуация с накопленным значительным количеством отходов горнодобывающей промышленности (хвосты обогащения и хвостохранилища, отвалы пустых пород и забалансовых руд), которые представляют основную экологическую опасность для окружающей среды и населения.

Эти отходы образовались в результате деятельности предприятий, которые были ликвидированы в 1990-е годы по причине банкротства, истощения запасов месторождений, отсутствия спроса на конечный продукт на рынке.

Государственной программой предусматривается консервация 9 бесхозяйных хвостохранилищ, так как содержание полезных компонентов в отходах иногда выше, чем в недрах отрабатываемых ныне месторождений.

Причиной загрязнения тяжелыми металлами и фторидами территорий стала хозяйственная деятельность Дарасунского рудника и рудника Верх-Усуглинский. После ликвидации Дарасунского рудника многолетними источниками техногенного загрязнения селитебной площади пгт Вершино-Дарасунский являются хвостохранилище и огаркохранилище обогатительной фабрики Дарасунского рудника, отвалы пустых пород, пульпопровод и шахтные воды, сбрасываемые в ручей Узур-Малахай. Многолетними источниками техногенного загрязнения площади с. Верх-Усугли являются хвостохранилище, территория обогатительной фабрики, отвалы пород, пульпопровод, связывающий обогатительную фабрику с хвостохранилищем.

Для проведения рекультивации предлагаются 2 объекта в Тунгокоченском районе Забайкальского края: почвы территории пгт Вершино-Дарасунский, загрязненные тяжелыми металлами в результате пыления хвостохранилища обогатительной фабрики Дарасунского рудника, и почвы территории с. Верх-Усугли, загрязненные тяжелыми металлами и фторидами в результате хозяйственной деятельности рудника Верх-Усуглинский.

В эколого-экономическом аспекте эффективность реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба будет достигнута за счет снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду; сокращения площади земель, загрязненных отходами; улучшения экологической обстановки.

Одним из важнейших путей решения проблем рационального природопользования является создание региональной сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), которые эффективно способствуют сохранению генофонда живых организмов, естественных экосистем и ландшафтов, а также оптимизации среды проживания населения.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ относятся к объектам общественного достояния. Они служат для охраны и одновременно рационального использования уникальных и типичных природных объектов и комплексов в целях их сохранения.

Уникально биологическое разнообразие Забайкальского края, включающее более 1000 видов сосудистых растений, около 100 видов млекопитающих (9 видов в Красной книге Российской Федерации и 3 вида – в Красном списке Международного союза охраны природы), 380 видов птиц (включая залетных и пролетных), 7 видов рептилий, 5 видов земноводных, более 50 видов рыб (4 вида – в Красной книге Российской Федерации).

Разнообразие природных комплексов и объектов, нуждающихся в особой охране, рост интенсивности хозяйственной деятельности в Забайкальском крае и ее влияния на состояние существующей системы ООПТ, высокая антропогенная нагрузка и развитие неорганизованной рекреации на ООПТ требуют комплексного решения задач сохранения ООПТ, развития инфраструктуры, регламентации рекреационной деятельности и использования рекреационного потенциала.

Практически все типы ландшафтов, представленных в Восточном Забайкалье, в той или иной степени подверглись антропогенному влиянию. Это связано с достаточно длительной историей хозяйствования человека в регионе и с тем, что доминирующую роль в структуре производства играют ресурсоемкие отрасли. С усилением техногенного воздействия, связанного с реализацией крупномасштабных проектов, таких как освоение юго-востока Забайкальского края, месторождений Удокана, а также с деятельностью других промышленных объектов в крае, возрастает антропогенное влияние на природные комплексы. На территориях, непосредственно задействованных промышленным освоением, и прилегающих к ним местностях животный мир и среда его обитания подвергаются усиленному негативному воздействию. В регионе создалась критическая ситуация с охраной некоторых наиболее редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений и среды их обитания. Для решения проблемы необходимо совершенствование условий функционирования ООПТ, в том числе рекреационной и просветительской деятельности в природоохранной сфере.

Природно-заповедный фонд ООПТ Забайкальского края в настоящее время включает 89 ООПТ разных категорий, в том числе 82 – регионального значения. ООПТ в Забайкальском крае занимают 6,0 % от общей площади края, что по международным стандартам в 3 раза ниже минимума. Кроме того, на территории края самый низкий процент наличия ООПТ среди сибирских и дальневосточных регионов. Следует констатировать, что сеть ООПТ в регионе нерепрезентативна, т. е. в охраняемых территориях не представлены в достаточной мере экосистемы разных природных зон. Размещение ООПТ в крае также неравномерно. В основном они сосредоточены в центральных, южных, западных районах Забайкальского края, в то время как на севере Забайкалья образованы только памятники природы. В силу этого существующая сеть ООПТ в Забайкальском крае не представляет целостной системы, которая позволяла бы эффективно решать возлагаемые на нее природоохранные задачи. Для Забайкальского края, учитывая его пограничный статус, система ООПТ должна также предусматривать ее развитие как части трансграничной системы охраняемых природных территорий.

Состояние окружающей среды на территории Забайкальского края оценивается как удовлетворительное.

Вместе с тем динамика основных экологических показателей развития Забайкальского края показывает увеличение негативного воздействия на

окружающую среду по суммарным выбросам в атмосферу от стационарных источников, объемам образования отходов, превышение предельно допустимых концентраций ряда опасных веществ в сбрасываемых сточных водах, сокращение видового биологического разнообразия.

Западная часть Забайкальского края расположена в бассейне озера Байкал и принадлежит Байкальской природной территории. В связи с особым статусом озера Байкал для Байкальской природной территории установлен особый режим природопользования, регламентируемый Федеральным законом от 01 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Однако в настоящее время из-за отсутствия системы очистных сооружений и полигонов твердых бытовых отходов в крупных населенных пунктах Забайкальского края, расположенных в бассейне озера Байкал, невозможно решение задач охраны уникальной экосистемы озера Байкал. В целях предотвращения негативного воздействия хозяйственной деятельности в водосборной площади озера Байкал и обеспечения экологической безопасности водных объектов Байкальской природной территории необходимо создание сети очистных сооружений, а также строительство полигонов для размещения твердых бытовых отходов.

В Забайкальском крае, как и в Российской Федерации, проблема санитарной очистки территории от опасных биологических отходов приобретает все большую остроту в связи с возникновением многоукладных форм ведения животноводства, сопровождающихся в ряде случаев ухудшением ветеринарно-санитарных условий содержания сельскохозяйственных и домашних животных, ростом числа бродячих и безнадзорных животных, увеличением количества инфицированного лабораторного материала, выявлением некачественной продовольственной продукции, превращающейся в ветеринарные конфискаты.

На территории края по данным на 01 января 2015 года имеется 214 действующих объектов для захоронения и утилизации биологических отходов, из них 135 не соответствуют ветеринарно-санитарным правилам (нуждаются в ремонте). На территории 8 районов Забайкальского края вообще не имеется ни скотомогильников, ни крематоров биологических отходов. Следовательно, граждане не могут утилизировать биологические отходы в соответствии с действующими ветеринарно-санитарными правилами, что ведет к созданию условий для совершения правонарушений при обращении с биологическими отходами, а также к ухудшению эпизоотической обстановки. Поэтому оснащение районов крематорами для уничтожения биологических отходов, обустройство уже имеющихся мест утилизации биологических отходов приведет к удовлетворению потребности в утилизации биологических отходов в сельских поселениях Забайкальского края, а также к снижению риска возникновения и распространения инфекционных и вирусных заболеваний животных.

Одной из причин отсутствия надлежащих объектов для захоронения и утилизации биологических отходов является дефицит средств в местных бюджетах городских и сельских поселений Забайкальского края.

Необходимость обеспечения биологической безопасности Забайкальского края, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых заразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных, а также острота проблем, накопившихся в этой сфере, предполагает выведение этих вопросов в разряд первостепенных.

Проблема утилизации и уничтожения биологических отходов является составляющей ветеринарно-санитарного благополучия территории края по инфекционным и паразитарным заболеваниям и предполагает участие субъекта Российской Федерации в финансировании мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно подпункту 49 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Строительство и ремонт объектов для захоронения и утилизации биологических отходов позволит сохранять эпизоотическое благополучие на территории края.

Территория Забайкальского края в географическом плане очень разнородна и включает в себя природные комплексы степей, тайги, лесотунды и скалистых гор Кодара и Удокана. Площадь края составляет 43,2 млн. га, из них 36,0 млн. га - охотничьи угодья. На этой территории ежегодно осуществляют охоту более 35 тыс. охотников, у которых имеется более 70 тыс. единиц зарегистрированного в органах внутренних дел охотничьего огнестрельного оружия, в т.ч. более 20 тыс. единиц нарезного оружия. В крае зарегистрировано 40 юридических лиц и 26 индивидуальных предпринимателей – охотпользователей, имеющих долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира или заключивших охотхозяйственные соглашения, в соответствии с которыми организовано и функционирует 101 охотничье хозяйство. Общая площадь закрепленной за охотпользователями территории составляет 18,9 млн. га (52,6 % охотничьих угодий). Общедоступные охотничьи угодья составляют 17,0 млн. га (47,4 % территории).

На территории края ежегодно добывается около 7 тыс. копытных животных, около 12-13 тыс. соболей и других объектов животного мира.

Основными направлениями развития охотничьего хозяйства являются:

обеспечение конституционных прав граждан России на труд, отдых, благоприятную окружающую среду, развитие способностей и удовлетворение потребностей, а также экономических свобод хозяйствующих субъектов отрасли;

законодательное закрепление и эффективная защита социально-экономических интересов государства в области использования охотничьих ресурсов;

создание адекватной и экономически конкурентной базы для развития охотничьего бизнеса в крае.

Исторически сложилось так, что охотничье хозяйство Забайкалья развивалось как товарное. Сеть промысловых государственных, кооперативных и коллективных хозяйств, где успешно работали сотни профессиональных (штатных) и тысячи сезонных охотников, обеспечивала государство ценной экспортной пушниной, разнообразной мясо-дичной продукцией, дикорастущими ягодами, грибами и орехами. Любительская охота, игравшая второстепенное значение, имела распространение в основном в низкопродуктивных угодьях, прилегающих к населенным пунктам. Традиционно охотники-любители являлись членами общественных организаций (краевое общество охотников, военно-охотничье общество и др.).

Различные реформы в системах государственных органов контроля и надзора в сфере охотничьего хозяйства и хозяйствующих субъектов, нестабильная экономическая обстановка в стране и спад научной деятельности привели к тому, что к настоящему времени охотничье хозяйство края характеризуется как малоэффективное с неустойчивым и плохо прогнозируемым развитием.

Хозяйственная деятельность большинства охотпользователей Забайкальского края является убыточной, что обусловлено диспропорциями в ценах на охотхозяйственную продукцию, ориентацией производственного процесса только на получение сезонной прибыли от продажи разрешений, пушнины и сборов членских взносов с охотников. Не развиваются и такие направления охотничьего хозяйства, как собаководство, трофейное дело, охотничий туризм и оказание услуг по организации охот, которые, в свою очередь, способствуют повышению уровня экологического воспитания и культуры населения Забайкальского края в сфере охоты и характеризуют развитость охотничьего хозяйства в регионе.

С введением охотничьего билета единого федерального образца и необходимости заключения охотхозяйственного соглашения, предусматривающего внесение арендной платы за используемую территорию (5 руб. за га), экономическое состояние охотпользователей ухудшилось, в связи с чем возникла необходимость во внедрении дополнительных перспективных направлений производства, в т. ч. организации охотничьего туризма, оказании услуг охотникам и повышении их качества, заготовке дикоросов, дичеразведении и т. д.

К настоящему времени экономическое состояние большинства охотпользователей не позволяет в полной мере обеспечить выполнение взятых ими на себя долгосрочных обязательств по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Общая стоимость легально добытой охотпродукции в крае оценивается в пределах 100 млн. руб. в год (80-90 млн. руб. от реализации пушно-мехового и лекарственного сырья животного происхождения), что составляет около 50 % возможного объема изъятия всех видов охотресурсов в целом.

В сложившихся условиях важным инструментом сохранения биоразнообразия и рационального использования охотничьих ресурсов

является система мер по охране, воспроизводству и регулированию использования объектов животного мира, в том числе отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере природопользования.

К основным объектам охоты, добываемым на территории края, относятся 28 видов млекопитающих (пушные звери, дикие копытные животные), 6 видов боровой дичи (куриных) и около 30 видов водоплавающих птиц.

В сложившихся условиях важным инструментом сохранения биоразнообразия и рационального использования охотничьих ресурсов является система мер по охране, воспроизводству и регулированию использования объектов животного мира, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере природопользования, конечной целью которой является обеспечение устойчивого существования животного мира с рациональным их использованием.

Анализ текущего состояния сферы реализации государственной программы показывает наличие ряда проблем:

низкая степень внедрения малоотходных технологий и вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов;

отсутствие полигонов для захоронения твердых коммунальных отходов;

наличие несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

наличие объектов накопленного экологического ущерба в результате хозяйственной деятельности прошлых лет;

сброс загрязненных сточных вод предприятиями промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства;

сохранение и развитие ООПТ Забайкальского края, популяций редких и исчезающих видов растений и животных;

высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

нехватка объектов для захоронения и утилизации биологических отходов;

загрязненность окружающей среды биологическими отходами;

отсутствие территориального охотоведчества и схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий, что не позволяет провести аукционы на право заключения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями охотхозяйственных соглашений на пользование охотничьями ресурсами и развить сферу услуг в охотничьем хозяйстве.

## **2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере охраны окружающей среды Забайкальского края**

Согласно Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586,

рациональное природопользование, улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека является одним из приоритетов долгосрочного развития края.

В соответствии с Основными направлениями экологической политики Забайкальского края на период до 2030 года, одобренными распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 июля 2013 года № 374-р, стратегической целью государственной экологической политики Забайкальского края является обеспечение рационального использования и охраны всего комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания, создание основы перехода к устойчивому развитию и обеспечение экологической безопасности Забайкальского края.

### **3. Описание целей и задач государственной программы**

Исходя из приоритета и стратегической цели государственной экологической политики Забайкальского края целью государственной программы является обеспечение охраны комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания.

Для достижения цели государственной программы должны быть решены следующие задачи:

совершенствование государственного управления системой ООПТ регионального значения;

предупреждение и минимизация негативного воздействия на окружающую среду;

создание условий для эффективного и устойчивого развития охотничьего хозяйства Забайкальского края, обеспечивающего сохранение биологического разнообразия, увеличение темпов воспроизводства и рациональное использование охотничьих ресурсов территории края;

создание организационных условий для реализации государственной программы.

### **4. Сроки и этапы реализации государственной программы**

Государственная программа будет выполняться в течение 2014–2020 годов. Выделение этапов не предусмотрено.

### **5. Перечень основных мероприятий государственной программы**

Перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации представлен в приложении к государственной программе.

Реализация мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную (муниципальную) собственность, в сфере охраны

окружающей среды осуществляется в соответствии с со следующими нормативными правовыми актами:

Положение о порядке формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 29 июня 2010 года № 259;

Порядок осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края за счет средств бюджета Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 26 марта 2014 года № 121;

Порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 11 августа 2009 года № 310;

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, которые осуществляются из местных бюджетов, в составе подпрограммы «Развитие территорий Забайкальского края» государственной программы «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656.

## **6. Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы**

Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы представлены в приложении к государственной программе.

## **7. Информация о финансовом обеспечении государственной программы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении государственной программы за счет средств бюджета Забайкальского края представлена в приложении к государственной программе. Детальная информация о финансовом обеспечении государственной программы в разрезе входящих в нее подпрограмм представлена в соответствующих разделах подпрограмм.

## 8. Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации

Реализация государственной программы сопряжена с рядом рисков, большинство из которых носит внешний характер по отношению к исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, реализующим государственную программу.

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1. Внешние риски		
1.1. Финансово-экономические риски	<p>Внесение изменений в государственную программу, пересмотр целевых значений показателей, отказ от реализации отдельных мероприятий, задач.</p> <p>Сокращение финансирования государственной программы негативным образом скажется на экономических показателях государственной программы, приведет к снижению прогнозируемого вклада в улучшение качества жизни населения, развитие экономики края.</p>	Поиск альтернативных источников финансового обеспечения реализации мероприятий, определение приоритетов для первоочередного финансирования.
1.2. Нормативно-правовые риски	<p>Возникновение пробелов и коллизий в правовом регулировании, а также изменение федерального и регионального законодательства в области экологии и природопользования могут приводить к невозможности реализации мероприятий.</p>	Оперативное отслеживание изменения нормативно-правовой базы и разработка рекомендаций и предложений по дальнейшей корректировке законодательства для целей реализации мероприятий.
1.3. Социальные риски	<p>Вероятность повышения социальной напряженности из-за неполной или недостоверной информации</p>	Своевременное информирование населения о планируемых мероприятиях, включая

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
	мации о реализуемых мероприятиях в силу наличия разнонаправленных социальных интересов социальных групп, а также в условиях излишнего администрирования.	описание положительных аспектов их реализации.
<b>2. Внутренние риски</b>		
2.1. Недостаточная скоординированность деятельности по реализации государственной программы	Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности.	Назначение ответственных исполнителей, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий программы.
2.2. Недостаточный уровень подготовки кадров	Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности.	Своевременная организация обучения специалистов.

## 9. Описание подпрограмм

В рамках программы предполагается реализация следующих подпрограмм:

- 1) «Развитие особо охраняемых природных территорий в Забайкальском крае»;
- 2) «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды»;
- 3) «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края»;
- 4) «Обеспечение реализации государственной программы».

**ПОДПРОГРАММА**  
**«Развитие особо охраняемых природных территорий**  
**в Забайкальском крае»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Развитие особо охраняемых природных территорий**  
**в Забайкальском крае»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	
Цели подпрограммы	Совершенствование государственного управления системой особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения в Забайкальском крае, организация и обеспечение природоохранной, научно-исследовательской, эколого-просветительской деятельности на ООПТ регионального значения.
Задачи подпрограммы	<p>Развитие сети ООПТ регионального значения за счет создания новых природных парков, заказников, памятников природы;</p> <p>сохранение генофонда животного и растительного мира Забайкальского края;</p> <p>создание условий для организованного (регулируемого) туризма и рекреации, развитие современной инфраструктуры туризма и сферы услуг на ООПТ регионального значения;</p> <p>инвентаризация памятников природы, животного и растительного мира на ООПТ;</p> <p>укрепление материально-технической базы государственных природоохранных учреждений, выполняющих задачи по обеспечению управления и функционирования ООПТ регионального значения.</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 – 2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований	Объем средств краевого бюджета, необходимых для финансирования подпрограммы, составляет 45 645,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

подпрограммы	2014 год – 0 тыс. рублей; 2015 год – 0 тыс. рублей; 2016 год – 0 тыс. рублей; 2017 год – 12 328,0 тыс. рублей; 2018 год – 12 783,0 тыс. рублей; 2019 год – 11 932,0 тыс. рублей; 2020 год – 8 602,0 тыс. рублей.
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	Реализация комплекса мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году достичь следующих результатов: увеличить к 2020 году площадь ООПТ в регионе до 9,15 % (с учетом ООПТ федерального значения); увеличить презентабельность сохраняемого в ООПТ биологического и ландшафтного разнообразия.

## **1. Характеристика текущего состояния в сфере ООПТ Забайкальского края**

В Забайкальском крае создана и развивается комплексная система ООПТ, направленная на обеспечение условий устойчивого развития, экологической безопасности и сохранение природного достояния региона.

Природно-заповедный фонд ООПТ, расположенных на территории Забайкальского края, в настоящее время включает 89 ООПТ разных категорий, в том числе 82 – регионального значения. На территории Забайкальского края расположены 2 государственных природных заповедника (государственный природный биосферный заповедник «Даурский» и Сохондинский государственный природный биосферный заповедник); 2 национальных парка («Алханай» и «Чикой»); 2 государственных природных заказника федерального значения («Цасучейский бор» и «Долина дзерена»); 16 государственных природных заказников регионального значения (5 из которых являются комплексными (ландшафтными), 11 – биологическими (зоологическими); 2 природных парка («Арей» и «Ивано-Арахлейский») и 65 памятников природы (в том числе 1 федерального значения – «Ледники Кодара»).

ООПТ в Забайкальском крае занимают 6,0 % от общей площади края, что по международным стандартам в 3 раза ниже минимума. Кроме того, на территории края самый низкий процент наличия ООПТ среди сибирских и дальневосточных регионов. Следует констатировать, что сеть ООПТ в регионе нерепрезентативна, т. е. в охраняемых территориях не представлены в достаточной мере экосистемы разных природных зон. Размещение ООПТ в крае также неравномерно. В основном они сосредоточены в центральных, южных, западных районах Забайкальского края, в то время как на севере Забайкалья образованы только памятники природы. В силу этого существующая сеть ООПТ в Забайкальском крае не представляет целостной

системы, которая позволяла бы эффективно решать возлагаемые на нее природоохранные задачи. Для Забайкальского края, учитывая его пограничный статус, система ООПТ должна также предусматривать ее развитие как части трансграничной системы охраняемых природных территорий.

Основные направления развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в указанной сфере определены в Концепции развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 01 марта 2016 года № 89.

В целях реализации основных направлений развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае указанным постановлением утвержден План мероприятий по реализации Концепции развития системы ООПТ регионального значения в Забайкальском крае на период до 2030 года. В числе основных мероприятий – развитие географической сети ООПТ регионального значения в Забайкальском крае. Всего на период до 2030 года планируется создание 21 государственного природного заказника, 1 природного парка, 1 микрозаказника, 5 учебно-научных стационаров, 6 памятников природы.

Недостаточность финансирования ООПТ и несовершенство природоохранного законодательства осложняют осуществление государственного управления ранее образованными в Забайкальском крае ООПТ регионального значения. Недостаток средств не позволяет оснастить работников службы охраны государственных природных заказников эффективными средствами связи, приборами дистанционного наблюдения, форменным обмундированием, полевым и специальным снаряжением.

Анализ имеющихся материалов по памятникам природы и выборочное их обследование за последние годы показали, что отдельные памятники природы по разным причинам не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним законодательством Российской Федерации. В связи с этим необходимо проведение комплексных обследований всех памятников природы, их инвентаризации с целью установления соответствия их современного состояния целевому предназначению и требованиям законодательства. Необходимо уточнить современное состояние памятников, границы, собственников, владельцев и пользователей земель, на территории которых находятся памятники природы, оформить в установленном порядке документацию на эти объекты, включая охранные обязательства.

Целесообразность разработки подпрограммы «Развитие особо охраняемых природных территорий в Забайкальском крае» обусловлена тем обстоятельством, что финансовых средств регионального бюджета, выделяемых на содержание государственных природоохранных учреждений, выполняющих задачи по обеспечению управления и функционирования ООПТ регионального значения, недостаточно для дальнейшего развития и укрепления природоохранной и рекреационной инфраструктур ООПТ.

Настоящая подпрограмма представляет собой комплекс мер по поддержке и развитию сети ООПТ регионального значения, направленных на устойчивое использование и сохранение уникальных природных объектов для ныне живущих и будущих поколений. Подпрограмма является инструментом реализации эффективной государственной политики в сфере управления ООПТ регионального значения и обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду и отдых.

## **2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Подпрограмма «Развитие особо охраняемых природных территорий в Забайкальском крае» разработана в соответствии с положениями Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р (далее – Экологическая доктрина Российской Федерации), Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года (далее – Основы государственной политики), Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 (далее – Стратегия социально-экономического развития края), Основными направлениями экологической политики Забайкальского края на период до 2030 года, одобренными распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 июля 2013 года № 374-р (далее – Основные направления экологической политики края).

В Российской Федерации создание и развитие ООПТ является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Экологическая доктрина Российской Федерации рассматривает создание и развитие ООПТ разных уровней и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии. Развитие и совершенствование сети ООПТ обеспечивает выполнение Российской Федерацией международных обязательств в сфере охраны окружающей среды.

Основы государственной политики рассматривают развитие системы ООПТ федерального, регионального и местного значения в качестве механизма, используемого при решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

В соответствии с Основными направлениями экологической политики края стратегической целью государственной экологической политики Забайкальского края является обеспечение рационального использования и охраны всего комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания, создание основы перехода к устойчивому развитию и обеспечение

экологической безопасности Забайкальского края. Одним из приоритетных векторов Основных направлений экологической политики края является экология природной среды – сохранение и защита природной среды. Данный вектор включает ряд мероприятий, одно из которых - создание и развитие системы особо охраняемых природных территорий, является эффективной мерой сохранения биоразнообразия.

Согласно Стратегии социально-экономического развития края рациональное природопользование, улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека является одним из приоритетов долгосрочного развития края.

Формирование системы ООПТ в Забайкальском крае выступает одним из приоритетных направлений при решении социальных, экономических и природоохранных задач в регионе.

В качестве приоритетов в сфере развития системы ООПТ в Забайкальском крае в среднесрочной перспективе установлены:

- развитие сети ООПТ регионального значения за счет создания новых природных парков, заказников, памятников природы;

- увеличение репрезентативности сохраняемого в ООПТ биологического и ландшафтного разнообразия России;

- сохранение целостности малонарушенных и антропогенно не измененных природных комплексов;

- восстановление и воспроизводство естественных популяций наиболее ценных в хозяйственном отношении видов растений и животных, редких и исчезающих биологических объектов;

- изучение естественных природных процессов, ландшафтного и биологического разнообразия;

- оптимизация системы и повышение эффективности государственного управления ООПТ регионального значения.

### **3. Описание целей и задач подпрограммы**

Целью реализации данной подпрограммы является совершенствование государственного управления системой ООПТ регионального значения в Забайкальском крае, организация и обеспечение природоохранной, научно-исследовательской, эколого-просветительской деятельности на ООПТ регионального значения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- развитие сети ООПТ регионального значения за счет создания новых природных парков, заказников, памятников природы;

- сохранение генофонда животного и растительного мира Забайкальского края;

- создание условий для организованного (регулируемого) туризма и рекреации, развитие современной инфраструктуры туризма и сферы услуг на ООПТ регионального значения;

инвентаризация памятников природы, животного и растительного мира на ООПТ;

укрепление материально-технической базы государственных природоохранных учреждений, выполняющих задачи по обеспечению управления и функционирования ООПТ регионального значения.

#### **4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется с 2014 по 2020 годы в один этап.

#### **5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

#### **6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы приведены в приложении к государственной программе.

#### **7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы приведена в приложении к государственной программе.

#### **8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Возможные риски при реализации подпрограммы и способы их минимизации представлены в разделе 8 государственной программы.

### **ПОДПРОГРАММА «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды»**

### **ПАСПОРТ подпрограммы «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.
--	--

Соисполнители подпрограммы	Государственная ветеринарная служба Забайкальского края; Министерство территориального развития Забайкальского края.
Цели подпрограммы	Обеспечение охраны комплекса природных ресурсов.
Задачи подпрограммы	Предупреждение и минимизация негативного воздействия на окружающую среду.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014–2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем средств краевого бюджета, необходимых для финансирования подпрограммы, составляет 121 337,8 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 400,0 тыс. рублей; 2015 год – 0 тыс. рублей; 2016 год – 237,8 тыс. рублей; 2017 год – 32 000,0 тыс. рублей; 2018 год – 38 000,0 тыс. рублей; 2019 год – 31 700,0 тыс. рублей; 2020 год – 19 000,0 тыс. рублей. Привлечение средств внебюджетных источников планируется в объеме 4 000,0 тыс. рублей, из них по годам: 2014 год – 0 тыс. рублей; 2015 год – 0 тыс. рублей; 2016 год – 4 000 тыс. рублей; 2017 год – 0 тыс. рублей; 2018 год – 0 тыс. рублей; 2019 год – 0 тыс. рублей; 2020 год – 0 тыс. рублей.
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	Реализация комплекса мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году достичь следующих результатов: площадь реабилитированных земель Забайкальского края из числа земель, нарушенных в результате прошлой хозяйственной деятельности, – 4,751 тыс. га; количество введенных в эксплуатацию очистных сооружений, отвечающих современным требованиям, – 7 единиц; количество построенных и отремонтированных объектов для захоронения и утилизации биологических отходов на

территории Забайкальского края – 5 единиц; количество законсервированных объектов прошлого экологического ущерба – 9 единиц; количество рекультивированных территорий, загрязненных тяжелыми металлами, – 2 единицы.

## **1. Характеристика текущего состояния в сфере реализации подпрограммы**

Уникальность Забайкальского края заключается в том, что на его территории сочетается большое количество экосистем различных типов: от тундры на севере региона до лесостепи на юге. Вместе с тем регион является одним из крупных индустриальных центров Восточной Сибири с большой долей добывающей промышленности, что обуславливает наличие вредного воздействия на природную среду.

В результате негативного антропогенного воздействия на природные комплексы (атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвенный покров) происходит значительное нарушение окружающей среды.

30 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Основы государственной политики), распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 2423-р утвержден план действий по реализации Основ государственной политики.

В развитие государственной политики на территории Забайкальского края продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и реализация мероприятий по экологической безопасности.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 июля 2013 года № 374-р одобрены Основные направления экологической политики Забайкальского края на период до 2030 года (далее – Основные направления экологической политики края), распоряжением Губернатора Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 609-р утвержден План действий по реализации Основных направлений экологической политики края.

В целях стабилизации экологической обстановки побросу неочищенных сточных вод предложения по строительству и реконструкции очистных сооружений в населенных пунктах Забайкальского края вошли в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847), являющуюся составной частью государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края утверждены таксы для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного и животного мира, занесенным в Красную книгу Забайкальского края и не принадлежащим к объектам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среди их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

В 2015 году мониторинг загрязнения атмосферного воздуха осуществлялся ФГБУ «Забайкальское УГМС» в 3 населенных пунктах Забайкальского края (гг. Чита, Петровск-Забайкальский и Краснокаменск) на 7 стационарных станциях наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, 3 из которых работают в автоматическом режиме (АСК-А).

Результаты наблюдений в 2015 году свидетельствуют о том, что уровень загрязнения атмосферного воздуха городов Забайкальского края продолжает оставаться довольно высоким. Основные показатели состояния загрязнения атмосферы по городам края: наиболее высоким средним уровнем загрязнения атмосферы характеризуется г. Чита, где среднегодовое содержание бенз(а)пирена составило 11 ПДК, а также г. Петровск-Забайкальский – концентрация бенз(а)пирена достигала почти 5 ПДК, что обусловлено значительным количеством выбросов в атмосферу и частой повторяемостью метеорологических условий, неблагоприятных для рассеивания загрязняющих веществ.

Среднегодовые концентрации одной или нескольких примесей превышают 1 ПДК в трех городах, а в Чите таких примесей три (бенз(а)пирен, взвешенные частицы (пыль) и азота диоксид).

Максимальные концентрации двух (г. Краснокаменск, Петровск-Забайкальский) и восьми (г. Чита) загрязняющих веществ превысили уровень 1 ПДК. В гг. Чита и Петровск-Забайкальский максимальные из среднемесячных концентраций бенз(а)пирена превысили 10 ПДК, причем в г. Чите концентрация бенз(а)пирена за январь 2015 года составила 61 ПДК.

Оценка степени загрязнения атмосферы городов на территории края показала, что наиболее загрязненными являются гг. Чита и Петровск-Забайкальский, имеющие очень высокий (IV) уровень загрязнения воздуха. Город Краснокаменск имеет низкий (I) уровень загрязнения атмосферы.

В 2015 году в сравнении с предыдущими 4 годами по Забайкальскому краю наблюдается небольшой спад выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников.

Годы	Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в Забайкальском крае, тыс. тонн (в соответствии с данными статистической отчетности 2-ТП (воздух))
2011	130,92
2012	127,19
2013	125,00

2014	124,54
2015	119,20

Это связано со сравнительно стабильным уровнем количества уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу выбросов. За этот период процент уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, стабильно удерживается на уровне 81,3 %, по твердым веществам - 92,9 %.

Наблюдается также небольшое увеличение выбросов от автотранспорта по сравнению с прошедшими годами. Удельный вес выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта удерживается на уровне 53 % от объема всех выбросов.

В соответствии с Порядком проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, на официальном сайте Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о неблагоприятных метеорологических условиях рассеивания.

В 2015 году государственный мониторинг за загрязнением поверхностных водных объектов по гидрохимическим показателям на территории Забайкальского края осуществлялся ФГБУ «Забайкальское УГМС» на 27 реках и 1 озере, в 39 пунктах (49 створах).

Комплексная оценка качества поверхностных вод по гидрохимическим показателям 28 водных объектов Забайкальского края показала следующие результаты: в 2015 году к загрязненным и очень загрязненным отнесены 16 водных объектов, или 57 % (в 2014 году – 21, или 60 %); к грязным – 12, или 43 % (в 2014 году – 11, или 31 %), слабо загрязненных и экстремально грязных водных объектов в 2015 году не отмечено.

По сравнению с 2014 годом забор воды в 2015 году практически не изменился (отклонение составило менее 1%).

Объем использования свежей воды в 2015 году составил 226,84 млн.м<sup>3</sup> против 233,05 млн.м<sup>3</sup> в 2014 году (снижение на 3 %).

Суммарный объем сбрасываемых сточных вод в поверхностные водные объекты по сравнению с 2014 годом увеличился на 2%, со 194,67 млн.м<sup>3</sup> в 2014 году до 198,62 млн.м<sup>3</sup> в 2015 году.

Объем загрязненных сточных вод по Забайкальскому краю, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, составил в отчетном году 79,97 млн.м<sup>3</sup>, что больше уровня прошлого года на 3 %.

Годы	Объем сбросов в водные объекты, млн. куб. м	Из них загрязненных сточных вод, млн. куб. м
2011	243,56	83,89
2012	246,47	85,63

2013	200,92	84,86
2014	194,67	77,67
2015	198,62	79,97

Мощность очистных сооружений в 2015 году составила 85 млн.м<sup>3</sup>, в 2014 году - 106,06 млн.м<sup>3</sup>, снижение мощности составляет 20 %. Причина - завершение ООО «Витимгеопром» разработки пяти участков золотодобычи. Вводов мощностей новых очистных сооружений коммунальных стоков в 2015 году не было. Всего в Амурском бассейне по Забайкальскому краю очистные сооружения перед сбросом в поверхностные водные объекты имеют 45 предприятий из числа отчитавшихся по форме федерального статистического наблюдения № 2-тп (водхоз), из них 28 являются предприятиями золотодобычи.

В Забайкальском крае вопросы реконструкции, модернизации очистных сооружений были включены в краевую долгосрочную целевую программу «Чистая вода Забайкальского края (2011–2015 годы)».

В г. Чите вопросы реконструкции, модернизации очистных сооружений были включены в муниципальную целевую программу «Обеспечение населения г. Читы питьевой водой на 2003–2013 годы».

С ноября 2004 года на очистных сооружениях п. Восточный, с 2008 года на очистных сооружениях г. Читы обеззараживание очищенной сточной воды осуществляется установкой ультрафиолетового облучения.

По-прежнему остается сложной в Забайкальском крае ситуация с отходами различных видов и происхождения.

Принят Закон Забайкальского края «Об отходах производства и потребления», одобрена Концепция обращения с отходами производства и потребления на 2013-2020 годы, проводятся заседания межведомственной комиссии по совершенствованию системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления Забайкальского края.

В крае насчитывается более 1500 санкционированных и стихийных свалок общей площадью около 4,5 тыс. га. В соответствии с действующим законодательством эксплуатация свалок является нарушением требований природоохранного и санитарного законодательства.

Количество образовавшихся отходов производства и потребления на территории Забайкальского края за 2011-2015 годы приведено в таблице.

Годы	Количество образовавшихся отходов производства и потребления на территории Забайкальского края, млн. тонн (согласно статистической отчетности 2-ТП (отходы))
2011	109,200
2012	89,242
2013	119,097
2014	148,579
2015	372,54

В 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается увеличение количества образовавшихся отходов, которое связано с ростом отходов вскрыши предприятий горнодобывающей промышленности и количеством отчитывающихся предприятий по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы).

При этом в крае практически отсутствует их утилизация. В соответствии с данными государственной статистики только 0,7 % учтенных образующихся отходов используется. Однако из-за отсутствия единой системы по учету образующихся отходов, в том числе твердых коммунальных, между федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований в настоящее время отсутствует единый подход к мониторингу образующихся отходов жилого сектора. Данные отходы являются неучтенными и вывозятся на санкционированные свалки без предварительной обработки, а также размещаются собственниками отходов в виде стихийных свалок и навалов мусора. Таким образом, удельный вес утилизированных эффективными способами и методами отходов практически сводится к нулю.

На территории края становятся массовыми стихийные свалки мусора, возникающие по обочинам дорог, на территориях городов, поселков, сел – все это ухудшает качественное состояние земель.

В настоящее время на территории Забайкальского края отсутствуют специализированные полигоны захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии со вступившим в силу Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами должно осуществляться исполнительными органами государственной власти региона посредством выбора на конкурсной основе регионального оператора.

Производственная и инвестиционная программы деятельности регионального оператора разрабатываются в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Территориальная схема должна предусматривать развитие комплексных систем переработки всех отходов региона, их перемещения, утилизации, захоронения. Мероприятия по развитию территориальной схемы должны быть отражены в региональных программах по обращению с отходами с учетом всех территориальных особенностей инфраструктуры региона, расположения жилых, промышленных и других объектов, специфики образующихся отходов по каждым территориям.

Решение проблем по наведению порядка на территории районов и городов края состоит не только в организации системы сбора, размещения, обезвреживания, утилизации отходов, в строительстве полигонов твердых коммунальных отходов (хотя это важнейшие задачи для защиты окружающей

среды и человека), но и в формировании экологической культуры людей. Без этого трудно надеяться на то, что деятельность граждан в быту, принятие управлеченческих, технических решений будут носить ответственный, щадящий и оберегающий природу характер.

Особую тревогу вызывает ситуация с накопленным значительным количеством отходов горнодобывающей промышленности (хвосты обогащения и хвостохранилища, отвалы пустых пород и забалансовых руд), которые представляют основную экологическую опасность для окружающей среды и населения.

Накоплению опасных отходов горнодобывающей промышленности послужила деятельность предприятий, которые были ликвидированы в 1990-е годы по причине банкротства, истощения запасов месторождений, отсутствия спроса на конечный продукт на рынке.

Подпрограммой предусматривается консервация 9 бесхозяйных хвостохранилищ, так как содержание полезных компонентов в отходах иногда выше, чем в недрах отрабатываемых ныне месторождений.

Причиной загрязнения тяжелыми металлами и фторидами территорий стала хозяйственная деятельность Дарасунского рудника и рудника Верх-Усуглинский. После ликвидации Дарасунского рудника многолетними источниками техногенного загрязнения селитебной площади пгт Вершино-Дарасунский являются хвостохранилище и огаркохранилище обогатительной фабрики Дарасунского рудника, отвалы пустых пород, пульпопровод и шахтные воды, сбрасываемые в ручей Узур-Малахай. Многолетними источниками техногенного загрязнения площади с. Верх-Усугли являются хвостохранилище, территория обогатительной фабрики, отвалы пород, пульпопровод, связывающий обогатительную фабрику с хвостохранилищем.

Для проведения рекультивации предлагаются 2 объекта в Тунгокоченском районе Забайкальского края: почвы территории пгт Вершино-Дарасунский, загрязненные тяжелыми металлами в результате пыления хвостохранилища обогатительной фабрики Дарасунского рудника, и почвы территории с. Верх-Усугли, загрязненные тяжелыми металлами и фторидами в результате прошлой хозяйственной деятельности рудника Верх-Усуглинский.

В эколого-экономическом аспекте эффективность реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба будет достигнута за счет снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду; сокращения площади земель, загрязненных отходами; улучшения экологической обстановки.

Состояние окружающей среды на территории Забайкальского края оценивается как удовлетворительное.

Вместе с тем динамика основных экологических показателей развития Забайкальского края показывает увеличение негативного воздействия на окружающую среду по суммарным выбросам в атмосферу от стационарных источников, объемам образования отходов, превышение предельно

допустимых концентраций ряда опасных веществ в сбрасываемых сточных водах.

Западная часть Забайкальского края расположена в бассейне озера Байкал и принадлежит Байкальской природной территории. В связи с особым статусом озера Байкал для Байкальской природной территории установлен особый режим природопользования, регламентируемый Федеральным законом от 01 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Однако в настоящее время из-за отсутствия системы очистных сооружений и полигонов твердых бытовых отходов в крупных населенных пунктах Забайкальского края, расположенных в бассейне озера Байкал, невозможно решение задач охраны уникальной экосистемы озера Байкал. В целях предотвращения негативного воздействия хозяйственной деятельности в водосборной площади озера Байкал и обеспечения экологической безопасности водных объектов Байкальской природной территории необходимо создание сети очистных сооружений, а также строительство полигонов для размещения твердых бытовых отходов. В подпрограмме «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды» государственной программы одним из основных мероприятий является оздоровление экологической ситуации на Байкальской природной территории в административных границах Забайкальского края, в ходе реализации которого предусматривается строительство и реконструкция очистных сооружений, а также полигонов твердых коммунальных отходов в муниципальных районах «Петровск-Забайкальский район» и «Хилокский район». В мероприятиях подпрограммы учтена необходимость финансирования из бюджета Забайкальского края объектов капитального строительства, вошедших в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847.

В Забайкальском крае, как и в Российской Федерации, проблема санитарной очистки территории от опасных биологических отходов приобретает все большую остроту в связи с возникновением многоукладных форм ведения животноводства, сопровождающихся в ряде случаев ухудшением ветеринарно-санитарных условий содержания сельскохозяйственных и домашних животных, ростом числа бродячих и безнадзорных животных, увеличением количества инфицированного лабораторного материала, выявлением некачественной продовольственной продукции, превращающейся в ветеринарные конфискаты.

На территории края по данным на 01 января 2015 года имеется 214 действующих объектов для захоронения и утилизации биологических отходов, из них 135 не соответствуют ветеринарно-санитарным правилам (нуждаются в ремонте). На территории 8 районов Забайкальского края вообще не имеется ни скотомогильников, ни крематоров биологических отходов. Следовательно, граждане не могут утилизировать биологические отходы в соответствии с действующими ветеринарно-санитарными

правилами, что ведет к созданию условий для совершения правонарушений при обращении с биологическими отходами, а также к ухудшению эпизоотической обстановки. Поэтому оснащение районов крематориями для уничтожения биологических отходов, обустройству уже имеющихся мест утилизации биологическими отходами приведет к удовлетворению потребности в утилизации биологических отходов в сельских поселениях Забайкальского края, а также к снижению риска возникновения и распространения инфекционных и вирусных заболеваний животных.

Одной из причин отсутствия надлежащих объектов для захоронения и утилизации биологических отходов является дефицит средств в местных бюджетах городских и сельских поселений Забайкальского края.

Необходимость обеспечения биологической безопасности Забайкальского края, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых заразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных, а также острота проблем, накопившихся в этой сфере, предполагает выведение этих вопросов в разряд первостепенных.

Проблема утилизации и уничтожения биологических отходов является составляющей ветеринарно-санитарного благополучия территории края по инфекционным и паразитарным заболеваниям и предполагает участие субъекта Российской Федерации в финансировании мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно подпункту 49 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Строительство и ремонт объектов для захоронения и утилизации биологических отходов позволит сохранять эпизоотическое благополучие на территории края.

Анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы показывает наличие ряда проблем:

- низкая степень внедрения малоотходных технологий и вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов;

- отсутствие полигонов для захоронения твердых коммунальных отходов;

- наличие несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

- наличие объектов накопленного экологического ущерба в результате хозяйственной деятельности прошлых лет;

- сброс загрязненных сточных вод предприятиями промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства;

- высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

- недостаток объектов для захоронения и утилизации биологических отходов;

загрязненность окружающей среды биологическими отходами.

## **2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Согласно Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586, рациональное природопользование, улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека является одним из приоритетов долгосрочного развития края.

В соответствии с Основными направлениями экологической политики края стратегической целью государственной экологической политики Забайкальского края является обеспечение рационального использования и охраны всего комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколений людей на благоприятную окружающую среду обитания, создание основы перехода к устойчивому развитию и обеспечение экологической безопасности Забайкальского края.

## **3. Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является обеспечение охраны комплекса природных ресурсов.

Для достижения цели подпрограммы предусмотрено выполнение задачи по предупреждению и минимизации негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

## **4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется с 2014 по 2020 годы в один этап.

## **5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

Реализация мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную (муниципальную) собственность, в сфере охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с следующими нормативными правовыми актами:

Положение о порядке формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 29 июня 2010 года № 259;

Порядок осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края за счет средств

бюджета Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 26 марта 2014 года № 121;

Порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 11 августа 2009 года № 310;

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, которые осуществляются из местных бюджетов, в составе подпрограммы «Развитие территорий Забайкальского края» государственной программы «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 31 декабря 2015 года № 656.

## **6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы приведены в приложении к государственной программе.

## **7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы приведена в приложении к государственной программе.

## **8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Возможные риски при реализации подпрограммы и способы их минимизации представлены в разделе 8 государственной программы.

# **ПОДПРОГРАММА «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края»**

## **ПАСПОРТ подпрограммы «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края.
--	---

**Соисполнители  
подпрограммы**

**Цели  
подпрограммы**

Создание условий для эффективного и устойчивого развития охотничьего хозяйства Забайкальского края, обеспечивающего сохранение биологического разнообразия, увеличение темпов воспроизводства и рациональное использование охотничьих ресурсов на территории края и доступность охоты для граждан посредством увеличения численности охотничьих животных при сохранении устойчивости экологических систем.

**Задачи  
подпрограммы**

Повышение эффективности управления в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Забайкальского края; совершенствование деятельности по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории края.

**Сроки и этапы  
реализации  
подпрограммы**

2014–2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

**Объемы  
бюджетных  
ассигнований  
подпрограммы**

Объем средств краевого бюджета, необходимых для финансирования подпрограммы, составляет 8 438,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  
 2014 год – 4 408,0 тыс. рублей;  
 2015 год – 4 030,0 тыс. рублей;  
 2016 год – 0,0 тыс. рублей;  
 2017 год – 0,0 тыс. рублей;  
 2018 год – 0,0 тыс. рублей;  
 2019 год – 0,0 тыс. рублей;  
 2020 год – 0,0 тыс. рублей.

**Ожидаемые  
значения  
показателей  
конечных  
результатов  
реализации  
подпрограммы**

Реализация комплекса мероприятий подпрограммы позволит к 2020 году достичь следующих результатов:  
 увеличить долю площади закрепленных за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями охотничьих угодий к общей площади охотничьих угодий края до 70%;  
 увеличить число охотничьих хозяйств на территории края до 107.

## 1. Характеристика текущего состояния охотничьих ресурсов на территории Забайкальского края

Территория Забайкальского края в географическом плане очень разнородна и включает в себя природные комплексы степей, тайги, лесотундры и скалистых гор Кодара и Удокана. Площадь края составляет 43,2 млн. га, из них 36,0 млн. га - охотничьи угодья. На этой территории ежегодно осуществляют охоту более 35 тыс. охотников, у которых находится более 70 тыс. единиц зарегистрированного в органах внутренних дел охотничьего огнестрельного оружия, в т. ч. более 20 тыс. единиц нарезного. В крае зарегистрировано 40 юридических лиц и 26 индивидуальных предпринимателей - охотпользователей, имеющих долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира или заключивших охотхозяйственные соглашения, в соответствии с которыми организовано и функционирует 101 охотничье хозяйство. Общая площадь закрепленной территории за охотпользователями составляет 18,9 млн. га (52,6 % охотничьих угодий). Общедоступные охотничьи угодья составляют 17,0 млн. га (47,4 % территории).

На территории края ежегодно добывается около 7 тыс. копытных животных, около 12-13 тыс. соболей и других объектов животного мира.

Основными направлениями развития охотничьего хозяйства являются:  
обеспечение конституционных прав граждан России на труд, отдых, благоприятную окружающую среду, развитие способностей и удовлетворение потребностей, а также экономических свобод хозяйствующих субъектов отрасли;

законодательное закрепление и эффективная защита социально-экономических интересов государства в области использования охотничьих ресурсов;

создание адекватной и экономически конкурентной базы для развития охотничьего бизнеса в крае.

Исторически охотниче хозяйство Забайкалья развивалось как товарное. Сеть промысловых государственных, кооперативных и коллективных хозяйств, где успешно работали сотни профессиональных (штатных) и тысячи сезонных охотников, обеспечивала государство ценной экспортной пушниной, разнообразной мясо-дичной продукцией, дикорастущими ягодами, грибами и орехами. Любительская охота, игравшая второстепенное значение, имела распространение в основном в низкопродуктивных угодьях, прилегающих к населенным пунктам. Традиционно охотники-любители являлись членами общественных организаций (краевое общество охотников, военно-охотничье общество и др.).

Различные реформы в системах государственных органов контроля и надзора в сфере охотничьего хозяйства и хозяйствующих субъектов, нестабильная экономическая обстановка в стране и спад научной деятельности привели к тому, что к настоящему времени охотниче

хозяйство края характеризуется как малоэффективное с неустойчивым и плохо прогнозируемым развитием.

Хозяйственная деятельность большинства охотпользователей Забайкальского края является убыточной, что обусловлено диспропорциями в ценах на охотхозяйственную продукцию, ориентацией производственного процесса только на получение сезонной прибыли от продажи разрешений, пушнины и сборов членских взносов с охотников. Не развиваются и такие направления охотниччьего хозяйства, как собаководство, трофейное дело, охотничий туризм и оказание услуг по организации охот, которые, в свою очередь, способствуют повышению уровня экологического воспитания и культуры населения Забайкальского края в сфере охоты и характеризуют развитость охотничьего хозяйства в регионе.

С введением охотничьего билета единого федерального образца и необходимости заключения охотхозяйственного соглашения, предусматривающего внесение арендной платы за используемую территорию (5 руб. за га), экономическое состояние охотпользователей ухудшилось, в связи с чем возникла необходимость во внедрении дополнительных перспективных направлений производства, в том числе организации охотничьего туризма, оказании услуг охотникам и повышении их качества, заготовки дикоросов, дичеразведении и т. д.

К настоящему времени экономическое состояние большинства охотпользователей не позволяет в полной мере обеспечить выполнение взятых ими на себя десятки лет назад долгосрочных обязательств по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Общая стоимость легально добытой охотпродукции в крае оценивается в пределах 100 млн. руб. в год (80-90 млн. руб. от реализации пушно-мехового и лекарственного сырья животного происхождения), что составляет около 50 % от возможного объема изъятия всех видов охотовесурсов в целом.

В сложившихся условиях важным инструментом сохранения биоразнообразия и рационального использования охотничьих ресурсов является система мер по охране, воспроизводству и регулированию использования объектов животного мира, в том числе отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере природопользования.

К основным объектам охоты, добываемым на территории края, относятся 28 видов млекопитающих (пушные звери, дикие копытные животные), 6 видов боровой дичи (куриных) и около 30 видов водоплавающих птиц.

Динамика численности данных видов в крае характеризуется следующими тенденциями.

**Лось.** Состояние популяции можно оценить как вполне стабильное, о чем свидетельствует состояние численности вида, которая является популяционным показателем: 2008 год – 11700 особей; 2010 год – 12500 особей; 2013 год – 16230 особей; 2014 год – 16106 особей). Средняя плотность вида по краю в свойственных ему лесных угодьях составляет

0,49 особи/тыс. га, тогда как емкость угодий позволяет довести плотность лося до единицы.

**Олень благородный.** Динамика численности также характеризуется значительным ростом за последние 5 лет: 2008 год – 20400 особей, 2010 год – 20500 особей, 2013 год – 31880 особей, 2014 год – 30686 особей). Государственный учет показал среднюю плотность в 1,11 особи/тыс. га.

**Косуля.** Состояние популяции характеризуется относительной стабильностью: 2008 год – 67000 особей, 2010 год – 93200 особей, 2013 год – 95160 особей, 2014 год – 94397 особей. По данным учета 2014 года средняя плотность косули на свойственных угодьях составила 3 особи/тыс. га, что свидетельствует о благоприятных условиях для обитания данного вида на территории края и минимальной степени воздействия при проведении охоты.

**Кабан.** На протяжении последних лет наблюдается стабильный рост численности популяции: 2008 год – 17400 особей, 2010 год – 20100 особей, 2013 год – 22530 особей, 2014 год – 26423 особи. Средний показатель плотности по данным учета составляет 0,8 особи/тыс. га.

**Дикий северный олень.** Популяция находится в относительной депрессии в результате усилившегося влияния роста численности волка и сезонных миграций, а также малого количества пригодных мест обитания. В последние годы отмечено его появление в Могочинском районе. По данным зимнего маршрутного учета 2014 года численность поголовья увеличилась: 2008 год – 3150 особей, 2010 год – 2500 особей, 2013 год – 4830 особей, 2014 год – 5143 особи.

**Кабарга.** Росту численности популяции способствовало введение трехлетнего запрета охоты (2002–2004 годы) и запрещение добычи (2005–2008 годы). Также на рынке снизился спрос на получаемую от самца мускусную железу для последующей реализации ее гражданам КНР, что снизило пресс охоты на кабаргу. Динамика численности популяции следующая: 2008 год – 15680 особей, 2010 год – 25900 особей, 2013 год – 31040 особей, 2014 год – 36333 особи. Средняя плотность вида в свойственных ему лесных угодьях составляет 1,7 особи/тыс. га.

**Соболь.** Промысловая нагрузка держится практически на одном уровне и не наносит ущерба его популяции. Отмечается малая активность соболя в виду доступности кормов, в связи с чем не происходит переопромышленения данного вида. Численность на протяжения ряда лет остается стабильной с небольшими колебаниями: 2008 год – 43270 особей, 2010 год – 47100 особей, 2013 год – 43441 особь, 2014 год – 39986 особей.

**Колонок, горностай, лисица, корсак, хорь.** Численность этих видов остается стабильной с явно намеченной тенденцией к росту.

**Белка, заяц-беляк.** Данные виды всегда подвержены колебаниям численности в зависимости от погодно-климатических и кормовых условий.

**Боровая дичь (глухарь, тетерев, рябчик, куропатки).** Численность видов также стабильна, ее колебания обусловлены концентрацией птицы в различных стациях в зависимости от кормовых и погодных условий.

В сложившихся условиях важным инструментом сохранения биоразнообразия и рационального использования охотничьих ресурсов является система мер по охране, воспроизводству и регулированию использования объектов животного мира, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере природопользования, конечной целью которой является обеспечение устойчивого существования животного мира с рациональным их использованием.

## **2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Согласно Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586, рациональное природопользование, улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека является одним из приоритетов долгосрочного развития края.

Приоритетами подпрограммы «Воспроизведение и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края» будут являться государственные решения для рационального использования и охраны охотничьих ресурсов, восстановления их подорванных запасов, эффективного и динамичного развития охотничьего хозяйства Забайкальского края, способствование устойчивому социально-экономическому развитию Забайкальского края в сфере охоты, сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

## **3. Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного и устойчивого развития охотничьего хозяйства Забайкальского края, обеспечивающего сохранение биологического разнообразия, увеличение темпов воспроизведения и рациональное использование охотничьих ресурсов на территории края, доступности охоты для граждан посредством увеличения численности охотничьих животных при сохранении устойчивости экологических систем.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- 1) повышение эффективности управления в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Забайкальского края;
- 2) совершенствование деятельности по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории края.

Реализация поставленной цели и использование результатов запланированных мероприятий подпрограммы позволит принять комплексные обоснованные и взвешенные государственные решения для рационального использования и охраны охотничьих ресурсов, восстановления их подорванных запасов, эффективного и динамичного развития охотничьего хозяйства Забайкальского края на десятки лет вперед.

Реализация подпрограммы будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Забайкальского края в сфере охоты,

сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, тем самым обеспечит улучшение качества окружающей среды и условий жизни человека на территории края, повышение презентабельности Забайкальского края как региона.

#### **4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется с 2014 по 2020 годы в один этап.

#### **5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

#### **6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы приведены в приложении к государственной программе.

#### **7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы приведена в приложении к государственной программе.

#### **8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Возможные риски при реализации подпрограммы и способы их минимизации представлены в разделе 8 государственной программы.

### **ПОДПРОГРАММА «Обеспечение реализации государственной программы»**

### **ПАСПОРТ подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.
--	--

Соисполнители подпрограммы	Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края.
----------------------------	---

Цели подпрограммы	Полное и своевременное выполнение подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий государственной программы.
Задачи подпрограммы	Создание организационных, информационных, научно-методических условий для реализации государственной программы.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014–2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования на реализацию подпрограммы составит 765 806,8 тыс. рублей из средств бюджета Забайкальского края, из них по годам:</p> <p>2014 год – 88 156,6 тыс. рублей;      2015 год – 88 985,0 тыс. рублей;      2016 год – 87 759,7 тыс. рублей;      2017 год – 119 991,9 тыс. рублей;      2018 год – 125 809,2 тыс. рублей;      2019 год – 126 546,2 тыс. рублей;      2020 год – 128 558,2 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	<p>Степень достижения установленных значений целевых показателей государственной программы и входящих в нее подпрограмм – 100 %;</p> <p>доля населения, вовлеченного в экологопросветительские и эколого-образовательные мероприятия, от общего количества населения Забайкальского края – 0,171;</p> <p>количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения края, – 210.</p>

## 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации подпрограммы

Подпрограмма направлена на создание условий для реализации полномочий Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края, определенных Положением о Министерстве природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 601.

В рамках исполнения подпрограммы планируется принятие мер по организации реализации государственной программы в целом, осуществлению контроля за ее реализацией, обеспечению публичности информации о ходе ее реализации и результатах выполнения мероприятий и показателей, а также финансовое обеспечение деятельности 4 подведомственных государственных учреждений Забайкальского края.

## **2. Описание целей и задач подпрограммы**

Целью подпрограммы является полное и своевременное выполнение подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий государственной программы.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач: создание организационных, информационных, научно-методических условий для реализации государственной программы.

## **3. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах в один этап.

## **4. Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов**

Обеспекивающая подпрограмма включает в себя два основных мероприятия:

1) организация и обеспечение природоохранной, научно-исследовательской и опытно-конструкторской, эколого-просветительской деятельности на территории Забайкальского края;

2) обеспечение функций исполнительных органов государственной власти в установленной сфере.

Сроки реализации основных мероприятий, мероприятий обеспечивающей подпрограммы, а также ожидаемые непосредственные результаты приведены в приложении к государственной программе.

## **5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы**

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы представлены в приложении к государственной программе.

## **6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы**

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета Забайкальского края на содержание аппарата Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края, подведомственных ему учреждений, Государственной службы по охране, контролю и регулированию использования объектов

животного мира Забайкальского края, а также на выполнение мероприятий по организации и обеспечению природоохранной, научно-исследовательской и опытно-конструкторской, эколого-просветительской деятельности на территории Забайкальского края.

В 2014–2020 годах общий объем финансирования на реализацию подпрограммы составит 765 806,8 тыс. рублей из средств бюджета Забайкальского края.

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы представлена в приложении к государственной программе.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к государственной программе Забайкальского края "Охрана окружающей среды"

Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы Забайкальского края "Охрана окружающей среды"

№	Наименование целей, задач, подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, ведомственных целевых программ, показателей	Единица измерения показателя	Коэффициент значимости	Методика расчета показателя	Сроки реализации	Ответственный исполнитель и соисполнители	Коды бюджетной классификации			Значения по годам реализации								
							Главный раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого	
гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20	
1.	Цель "Обеспечение охраны комплекса природных ресурсов, реализация права настоящего и будущего поколения людей на благоприятную окружающую среду обитания"	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс.рублей	X	X	X	Всего	X	X	X	92 964,6	93 015,0	87 997,5	164 319,9	176 592,2	170 178,2	156 160,2	941 227,6	
		тыс.рублей	X	X	X	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	77 386,6	78214,96	76162,2	152322,4	164 594,7	158 180,7	144 162,7	851 024,3	
		тыс.рублей	X	X	X	Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края	X	X	X	15 178,0	14 800,0	11 597,5	11 597,5	11 597,5	11 597,5	11 597,5	87 965,5	
		тыс.рублей	X	X	X	Государственная ветеринарная служба Забайкальского края	X	X	X	400,0	0,0	237,8	400,0	400,0	400,0	400,0	2 237,8	
кроме того, финансирование из других источников:		тыс.рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- из федерального бюджета*		тыс.рублей	X	X	X	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	0,0	0,0	0,0	30000,0	81100,0	109600,0	143400,0	364100,0	
- из местных бюджетов		тыс.рублей	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0	
- из внебюджетных источников		тыс.рублей	X	X	X	X	X	X	X	0	0	4000,0	0	0	0	0	4000,0	
ПЦ1	Показатель "Доля площади территории края, занятой особы охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ), в общей площаи территории Забайкальского края"	%	X	A/B*100%, где А - площадь территории края, занятая ООПТ, В - общая площаи территории Забайкальского края	X	X	X	X	X	5,42	6,00	6,5	7,35	8,16	8,48	9,15	9,15	
ПЦ2	Показатель "Доля утилизации образовавшихся отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов"	%	X	A/B*100%, где А - количество утилизированных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, Б - общее количество образовавшихся отходов на территории Забайкальского края	X	X	X	X	X	0,7	0,7	5	15	25	35	50	50	
ПЦ3	Показатель "Доля площади закрепленных охотничьих угодий к общей площаи охотничьих угодий Забайкальского края"	%	X	(A-B)/B*100%, где А - площаи закрепленных охотничьих угодий в отчетном году, Б - общая площаи охотничьих угодий края	X	X	X	X	X	42	50	65	70	70	70	70	70	
ПЦ4	Показатель "Количество приобретенных установок для утилизации биологических отходов - крематоров"	ед	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	0	0	3	4	3	4	1	15	
Задача 1. "Совершенствование государственного управления системой ООПТ регионального значения"		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
1.1.	Подпрограмма "Развитие ООПТ в Забайкальском крае"	X	X	X	2014 - 2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
финансирование за счет краевого бюджета		тыс.рублей	X	X	2014 - 2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	0,0	0,0	0,0	12 328,0	12 783,0	11 932,0	8 602,0	45 645,0	
1.1.1.	Основное мероприятие "Развитие сети ООПТ в Забайкальском крае"	X	X	X	2014 - 2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
финансирование за счет краевого бюджета		тыс.рублей	X	X	2014 - 2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	0603	5229100	244	0,0	0,0	0,0	5 884,0	5 299,0	3 352,0	4 102,0	18 637,0	
1.1.1-ПОМ1	Показатель "Количество вновь образованных ООПТ в Забайкальском крае"	ед.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	0	1	1	4	3	4	5	18	
1.1.1-ПОМ2	Показатель "Количество обустроенных памятников природы"	ед.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	0	0	0	16	16	16	16	64	
1.1.1.1.	Мероприятие "Проведение мероприятий по образованию ООПТ в Забайкальском крае"	X	X	X	2014-2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
финансирование за счет краевого бюджета		тыс.рублей	X	X	X	X	0603	5229100	244	0,0	0,0	0,0	4 892,0	4 307,0	2 360,0	3 110,0	14 669,0	
1.1.1.2.	Мероприятие "Инвентаризация и обустройство памятников природы"	X	X	X	2015-2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
финансирование за счет краевого бюджета		тыс.рублей	X	X	X	X	0603	5229100	244	0,0	0,0	0,0	992,0	992,0	992,0	992,0	3 968,0	
1.1.2.	Основное мероприятие "Обеспечение режима охраны и функционирования ООПТ регионального значения"	X	X	X	2015 - 2020	Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
финансирование за счет краевого бюджета		тыс.рублей	X	X	X	X	0603	5229100	244	0,0	0,0	0,0	5 635,0	6 469,0	8 172,0	4 500,0	24 776,0	













