



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.10.2025 № 1005-п
г. Ярославль

Об утверждении основных
направлений государственной
долговой политики
Ярославской области
на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ярославской области от 26 июня 2008 г. № 28-з «О бюджетном процессе»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на вице-губернатора Ярославской области, курирующего вопросы организации деятельности администрации Губернатора Ярославской области.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор
Ярославской области

М.Я. Евраев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Ярославской области

от 01.10.2025 № 1005-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Ярославской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Ярославской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) определяют основные направления деятельности по управлению государственным долгом Ярославской области (далее – государственный долг).

2. Итоги реализации государственной долговой политики
Ярославской области за 2024 год и истекший период 2025 года

По итогам 2024 года объем государственного долга составил 55 001,0 млн рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 3,5 процента обусловлен необходимостью финансирования дефицита областного бюджета и привлечением инфраструктурного бюджетного кредита.

При этом уровень долговой нагрузки областного бюджета сократился до 52,6 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 55,4 процента за 2023 год.

Основные показатели, характеризующие государственный долг, приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дефицит областного бюджета, млн рублей	1 896,9	про- фицит	1 863,5	5 246,2	7 319,4
2.	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	3,2	-	2,3	5,5	7,0
3.	Государственный долг на конец года, млн рублей	39 592,6	41 849,6	48 406,6	53 159,6	55 001,0
4.	Отношение объема государственного долга	67,8	57,7	60,6	55,4	52,6

1	2	3	4	5	6	7
	к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов					
5.	Отношение объема рыночного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	40,6	18,5	15,0	11,6	15,6

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 год соблюдены ограничения по уровню дефицита областного бюджета и государственного долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством Ярославской области и условиями, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Ярославской области осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2024 год составили 1 114,7 млн рублей, или 0,8 процента расходов областного бюджета (за 2023 год – 1 011,0 млн рублей, или 0,8 процента расходов областного бюджета).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и от 28 июня 2021 г. № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» средства областного бюджета, высвобождаемые в 2024 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета, были направлены на обеспечение расходных обязательств областного бюджета, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также на реализацию мероприятий по созданию (развитию) инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов на территории Ярославской области, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации и включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 г. № 3028-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме

17,7 млн рублей за счет налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов, поддержка которых была оказана в 2023 году.

Снижению текущей долговой нагрузки областного бюджета способствовало заключение с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» единого дополнительного соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджету Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (за исключением инфраструктурных бюджетных кредитов, специального казначейского кредита и бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета), предусматривающего возможность списания двух третей задолженности при условии целевого направления высвобождаемых средств областного бюджета на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов по сферам, предусмотренным указанным постановлением.

Общий объем высвобождаемых средств областного бюджета, подлежащих направлению на соответствующие мероприятия в 2024 – 2029 годах, составляет 23 059,4 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2025 г. № 1853-р Ярославской области списана задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в объеме высвобождаемых средств областного бюджета, фактически направленных в 2024 году на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, новые инвестиционные проекты и финансовое обеспечение докапитализации Фонда регионального развития Ярославской области, в сумме 593,7 млн рублей.

В 2024 году за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 345,1 млн рублей было продолжено финансирование проекта «Ростов Великий – духовный центр России», а также была начата реализация двух проектов: «Создание и развитие туристско-рекреационного парка на берегу Плещеева озера в городе Переславле-Залесском Ярославской области» и «Ярославия. Города у воды».

В целях поддержания ликвидности областного бюджета использовался бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Ярославской области. В 2024 году указанный бюджетный кредит был привлечен в общей сумме 6 200,0 млн рублей, за 8 месяцев текущего года – 6 650,0 млн рублей.

Структура государственного долга за 2024 год сложилась следующим образом: бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют в общем

объеме государственного долга 70,4 процента, государственные ценные бумаги Ярославской области – 18,2 процента, кредиты кредитных организаций – 11,4 процента.

В структуре государственного долга на 01.09.2025 бюджетные кредиты из федерального бюджета составляют 71,6 процента, кредиты кредитных организаций – 20,2 процента, государственные ценные бумаги Ярославской области – 8,2 процента.

По оценке Министерства финансов Российской Федерации, Ярославская область в 2024 году отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» в 2024 году повысило кредитный рейтинг Ярославской области по национальной рейтинговой шкале до уровня «ruA», прогноз по рейтингу – стабильный. В мае текущего года данный рейтинг был подтвержден.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика определяется макроэкономической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации и Ярославской области, а также действующим налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

К макроэкономическим факторам, влияющим на реализацию долговой политики, относится также денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации, в том числе принимаемые решения по уровню ключевой ставки, что оказывает влияние на стоимость заемных средств.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- необходимость достижения целей и решения задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

- условия соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Ярославской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе с учетом заключенного единого дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении отдельных бюджетных кредитов;

- необходимость финансового обеспечения реализации в регионе инфраструктурных проектов (мероприятий).

4. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом.

Основной целью долговой политики остается поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и возможность социально-экономического развития Ярославской области.

Основными задачами в сфере долговой политики будут:

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;
- обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки областного бюджета с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств;
- обеспечение оптимальной структуры государственного долга по видам долговых обязательств и срокам их погашения;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке.

5. Основные направления долговой политики

В связи с указанными выше целями и задачами основными направлениями долговой политики являются:

- осуществление заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета;
- оптимизация платежных графиков по долговым обязательствам Ярославской области в целях снижения риска рефинансирования;
- осуществление операций по активному управлению государственным долгом в целях снижения расходов на его обслуживание;
- эффективное управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе за счет дальнейшего использования механизма управления остатками средств на счетах областного бюджета и привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- информационная открытость долговой политики.

6. Инструменты реализации долговой политики

В целях реализации долговой политики планируется использовать как рыночные заимствования, так и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета будет осуществляться для финансового обеспечения реализации в регионе

инфраструктурных проектов (мероприятий), прошедших отбор (одобрение) в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

В среднесрочном периоде средства областного бюджета, высвобождаемые в результате списания двух третьих задолженности по отдельным бюджетным кредитам из федерального бюджета, планируется направить на:

- реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования;
- новые инвестиционные проекты.

Для поддержания текущей ликвидности областного бюджета и минимизации расходов на обслуживание государственного долга будет продолжено привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого Управлением Федерального казначейства по Ярославской области.

В качестве рыночных заимствований планируется привлечение кредитов кредитных организаций, в основном в форме возобновляемых кредитных линий.

Использование государственных ценных бумаг Ярославской области в качестве долгового инструмента будет рассматриваться с учетом общего объема государственных заимствований в соответствующем году и ситуации на финансовом рынке.

Предоставление государственных гарантий Ярославской области в 2026 – 2028 годах не планируется.

7. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

В среднесрочной перспективе наиболее существенными рисками при реализации долговой политики остаются риск рефинансирования ранее принятых долговых обязательств и процентный риск.

Также существуют риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет, риск возникновения дополнительных расходов в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой, а также риск снижения ликвидности областного бюджета.

С целью минимизации указанных выше рисков решения по привлечению рыночных заимствований планируется принимать на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения областного бюджета, исходя из реальных потребностей и с учетом ситуации на финансовом рынке.

В процессе управления государственным долгом будет осуществляться мониторинг состояния государственного долга и муниципального долга,

условий привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации, а также конъюнктуры долгового рынка.