



ЗАРЕГИСТРИРОВАН

18.02.2020

с присвоенным регистрационным номером

12-10048

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 18.02.2020 № 1-Н
г.Ярославль

Об утверждении ведомственной
целевой программы департамента
лесного хозяйства Ярославской
области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов

В соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 № 819-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях Правительства области»

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Признать утратившими силу приказы департамента лесного хозяйства Ярославской области:

- от 11.03.2019 № 1-н «Об утверждении ведомственной целевой программы департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- от 19.06.2019 № 5-н «О внесении изменения в приказ департамента лесного хозяйства Ярославской области от 11.03.2019 № 1-н»;


- от 12.08.2019 № 7-н «О внесении изменений в приказ департамента лесного хозяйства Ярославской области от 11.03.2019 № 1-н»;

- от 12.11.2019 № 12-н «О внесении изменений в приказ департамента лесного хозяйства Ярославской области от 11.03.2019 № 1-н».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора департамента Черепанову М.А.

4. Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

Директор департамента — главный
государственный лесной инспектор
Ярославской области


Н.А. Савельев

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
лесного хозяйства
Ярославской области
от 17.02.2020 № 1-11

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Паспорт ведомственной целевой программы департамента
лесного хозяйства Ярославской области на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов

Срок действия ведомственной целевой программы департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ВЦП)	2020 год	
Куратор ВЦП	заместитель Председателя Правительства области Колесов Роман Андреевич, тел. 8 (4852) 40-14-91	
Ответственный исполнитель ВЦП	департамент лесного хозяйства Ярославской области (далее – департамент)	директор департамента – главный государственный лесной инспектор Ярославской области Савельев Николай Александрович, тел. 8 (4852) 24-36-89
Исполнители ВЦП	государственное казенное учреждение Ярославской области (далее – ГКУ ЯО) «Большесельское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Большесельское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Воробьева Светлана Юрьевна, тел. 8 (48542) 2-12-41

	ГКУ ЯО «Борисоглебское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Борисоглебское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Шевень Анатолий Васильевич, тел. 8 (48539) 2-19-97
	ГКУ ЯО «Брейтовское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Брейтовское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Скучилов Игорь Алексеевич, тел. 8 (48545) 2-22-91
	ГКУ ЯО «Гаврилов- Ямское лесничество»	исполняющий обязанности директора (лесничего) ГКУ ЯО «Гаврилов-Ямское лесничество» – старшего государственного лесного инспектора в лесничестве Колобков Андрей Иванович, тел. 8 (48534) 2-00-47
	ГКУ ЯО «Даниловское лесничество»	исполняющий обязанности директора (лесничего) ГКУ ЯО «Даниловское лесничество» – старшего государственного лесного инспектора в лесничестве Кустов Юрий Викторович, тел. 8 (48538) 5-21-52
	ГКУ ЯО «Любимское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Любимское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Красавин Павел Александрович, тел. 8 (48543) 2-21-39

ГКУ ЯО «Некоузское лесничество»	исполняющий обязанности директора (лесничего) ГКУ ЯО «Некоузское лесничество» – старшего государственного лесного инспектора в лесничестве Стрижов Михаил Павлович, тел. 8 (48547) 2-17-58
ГКУ ЯО «Переславское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Переславское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Выходец Александр Владимирович, тел. 8 (48535) 6-27-81
ГКУ ЯО «Пошехонское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Пошехонское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Титов Николай Алексеевич, тел. 8 (48546) 2-15-82
ГКУ ЯО «Пречистенское лесничество»	исполняющий обязанности директора (лесничего) ГКУ ЯО «Пречистенское лесничество» – старшего государственного лесного инспектора в лесничестве Муслинов Николай Александрович, тел. 8 (48549) 2-10-41
ГКУ ЯО «Ростовское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Ростовское лесничество» – старший государственный лесной инспектор в лесничестве Багин Алексей Николаевич, тел. 8 (48536) 6-34-51

	ГКУ ЯО «Рыбинское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Рыбинское лесничество» — старший государственный лесной инспектор в лесничестве Батьков Сергей Алексеевич, тел. 8 (48552) 5-13-81
	ГКУ ЯО «Тутаевское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Тутаевское лесничество» — старший государственный лесной инспектор в лесничестве Полетаев Виктор Павлович, тел. 8 (48533) 7-82-05
	ГКУ ЯО «Угличское лесничество»	директор (лесничий) ГКУ ЯО «Угличское лесничество» — старший государственный лесной инспектор в лесничестве Карпушев Виктор Иванович, тел. 8 (48532) 2-17-63
	ГКУ ЯО «Ярославское лесничество»	исполняющий обязанности директора (лесничего) ГКУ ЯО «Ярославское лесничество» — старшего государственного лесного инспектора в лесничестве Федотов Алексей Васильевич, тел. 8 (4852) 24-16-77
	специализированное государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Лесная охрана»	директор специализированного государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Лесная охрана» Баланцев Александр Анатольевич, тел. 8 (4852) 72-37-66

Электронный адрес размещения информации о ВЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.yarregion.ru/depts/dlh/tmpPages/programs.aspx
--	---

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			
	всего	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Предусмотрено законом об областном бюджете:				
- областные средства	115561,618	38893,206	38334,206	38334,206
- федеральные средства	434025,3	144658,0	140684,0	148683,3
Итого по ВЦП	549586,918	183551,206	179018,206	187017,506

I. Краткое описание текущей ситуации и обоснование необходимости ВЦП

1. ВЦП реализуется за счет федеральных и областных средств.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета, в том числе на обеспечение расходов на содержание и обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (лесничеств), функционально подчиненных департаменту.

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию ВЦП, ежегодно уточняются после принятия закона Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. ВЦП определяет цели, задачи и основные направления развития лесного хозяйства в области использования, охраны и защиты лесов, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности. Предусматриваемая в ВЦП система мероприятий направлена на решение задач, востребованных на текущем этапе реализации ВЦП, и включает в себя повышение эффективности предупреждения, возникновения и распространения лесных пожаров и их тушения, проведение мероприятий лесоустройства, организацию интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, осуществление федерального государственного лесного надзора.

Лес является возобновляемым природным ресурсом, который удовлетворяет множественные потребности индустрии, общества и выполняет важнейшие средообразующие и средозащитные функции. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное, рациональное и неистощимое использование являлись стратегически важной задачей.

Площадь лесов Ярославской области составляет 1829,9 тыс. га, в том числе площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, — 1688,3 тыс. га. Общий запас древесины лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, — 260,2 млн. куб. метров; расчетная лесосека установлена в объеме 4470,9 тыс. куб. метров.

Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, составляет 1528,8 тыс. га. Доминируют мягколиственные породы (64,1 процента), среди них преобладает береза, на долю которой приходится 63,6 процента площади, занятой данными лесообразующими породами.

Хвойные породы занимают 546,2 тыс. га, или 35,8 процента площади, из них насаждений с преобладанием ели обыкновенной — 71,5 процента.

Твердолиственные породы практически отсутствуют и представлены на площади 2,2 тыс. га (0,1 процента).

Из приведенных данных следует, что леса области представлены лиственными породами.

Леса по целевому назначению подразделяются на защитные и эксплуатационные. Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов; они занимают

35,9 процента от общей площади лесов, расположенных на землях лесного фонда (657,2 тыс. га). К эксплуатационным лесам отнесены леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Данные леса занимают 64,1 процента от площади земель лесного фонда (1172,7 тыс. га).

Увеличение использования лесов (заготовки древесины) планируется за счет передачи лесных участков в аренду и более полного освоения лесов арендаторами. С целью интенсификации использования лесов в районах действующих лесопромышленных предприятий для освоения новых лесных массивов необходимо развитие транспортной инфраструктуры в лесах.

3. Поскольку леса Ярославской области находятся под постоянным воздействием деятельности промышленных предприятий, концентрации выхлопов вредных газов от автомобилей на наиболее нагруженных автомагистралях, превышения рекреационных нагрузок на леса в местах массового отдыха населения, а также на леса, непосредственно примыкающие к городским поселениям и садовым кооперативам, необходимо принять ряд мер по их охране и защите.

Согласно прогнозам департамента, при сохранении существующего уровня организации и финансирования охраны лесов количество лесных пожаров несколько сократится или останется на прежнем уровне.

Распространение очагов вредителей и болезней леса на территории Ярославской области имеет тенденцию к снижению, но все же требует пристального внимания.

Гибель лесов на территории Ярославской области в большей своей части происходит от повреждения насаждений вредными организмами и от воздействия неблагоприятных погодных условий.

По результатам инвентаризации и с учетом незначительного удельного веса наиболее вредоносных возбудителей заболеваний не ожидается увеличения площадей очагов болезней леса и гибели деревьев.

Специализированным видом лесохозяйственной деятельности, обеспечивающим осуществление работ по оценке состояния лесов, а также проектирование мероприятий, направленных на рациональное использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, повышение их продуктивности и устойчивости, является лесоустройство.

Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства составила по итогам 2019 года 70,4 процента. В целях повышения эффективности лесоуправления такой инструмент как лесоустройство должен получить дальнейшее развитие и в 2020 году указанный показатель должен составлять 76,1 процента, к 2022 году 87,4 процента.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного надзора на местном и региональном уровнях. Непринятие экстренных и целенаправленных мер по усилению системы лесного надзора, пожарного надзора в лесах приведет к дальнейшему снижению качества лесохозяйственных работ, увеличению числа случаев нарушения лесного законодательства, объемов нелегальных лесозаготовок.

Требуется решения проблема незаконных рубок леса. Показатель выявляемости виновников совершения нарушений по состоянию на 01 января 2019 года составляет 66,2 процента.

Совершенствование системы борьбы с незаконными рубками требует консолидации усилий и эффективного взаимодействия различных уровней исполнительной власти и органов внутренних дел.

Решение указанных проблем требует проведения скоординированных мероприятий на основе ВЦП, интенсификации указанных направлений ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий уровень, обеспечения непрерывного, многоцелевого и рационального использования лесов на основе современных научных разработок.

II. Цель ВЦП

Цель ВЦП — охрана, защита и использование лесов, расположенных на землях лесного фонда Ярославской области.

№ п/п	Показатели цели					
	наименование показателя	единица измерения	базовое значение, 2019 год	планируемое значение по годам (нарастающим итогом)		
				2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров	процентов	100	85,3	85,3	85,3
2.	Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины	процентов	9,5	12,0	12,0	12,0
3.	Отношение количества случаев нарушения лесного законодательства с установленными нарушителями к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства	процентов	66,2	66,5	67,0	67,3
4.	Отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства	процентов	3,0	12,3	12,5	12,6

III. Задачи, проекты и результаты, мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование задачи, проекта результата, мероприятия	Единица измере- ния	Источник финанси- рования	Значение результата, объем финансирования мероприятий		
				очередной финансовый год (2020 год)	первый год планового периода (2021 год)	второй год планового периода (2022 год)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Задача 1. Охрана лесов от пожаров	тыс. руб.	всего	51309,47	51309,47	51309,47
			ОС	32809,47	32809,47	32809,47
			ФС	18500,00	18500,00	18500,00
1.1.	Результаты:					
1.1.1.	Протяженность проложенных противопожарных минерализованных полос	км		401,0	401,0	401,0
1.1.2.	Протяженность прочищенных противопожарных минерализованных полос	км		802,0	802,0	802,0
1.1.3.	Количество установленных и размещенных стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	шт.		15	15	15
1.1.4.	Количество установленных шлагбаумов, преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	шт.		5	5	5

1	2	3	4	5	6	7
1.1.5.	Количество техники и иных средств пожаротушения, готовых к тушению лесных пожаров	шт.		112	112	112
1.1.6.	Площадь территории лесного фонда, на которой проведен мониторинг пожарной опасности в зоне наземной охраны	га		1688300	1688300	1688300
1.2.	Мероприятия:					
1.2.1.	Прокладка противопожарных минерализованных полос	тыс. руб.	ФС	481,2	481,2	481,2
1.2.2.	Прочистка противопожарных минерализованных полос	тыс. руб.	ФС	508,6	508,6	508,6
1.2.3.	Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	тыс. руб.	ФС	288,7	288,7	288,7
1.2.4.	Установка шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	тыс. руб.	ФС	21,5	21,5	21,5
1.2.5.	Обеспечение готовности техники и иных средств пожаротушения к тушению лесных пожаров	тыс. руб.	всего	32809,47	32809,47	32809,47
			ОС	32809,47	32809,47	32809,47
1.2.6.	Проведение мониторинга пожарной опасности в лесах в зоне наземной охраны	тыс. руб.	ФС	12000	12000	12000
1.2.7.	Тушение лесных пожаров	тыс. руб.	ФС	5200	5200,0	5200,0

1	2	3	4	5	6	7
2.	Задача 2. Использование лесов	тыс. руб.	всего	10199,9	9984,0	12110,2
			ФС	10199,9	9984,0	12110,2
2.1.	Результаты:					
2.1.1.	Площадь лесных участков, на которых проведены отвод и таксация лесосек, — всего в том числе: - при проведении выборочных рубок - при проведении мероприятий по уходу за лесами - при проведении сплошных рубок	га		700,0 100,0 100,0 500,0	1333,4 100,0 733,4 500,0	600,0 100,0 - 500,0
2.1.2.	Площадь лесных участков, на которых проведено лесоустройство	га		115739	163468	262662
2.2.	Мероприятия:					
2.2.1.	Отвод и таксация лесосек — всего в том числе: - при проведении выборочных рубок - при проведении мероприятий по уходу за лесами - при проведении сплошных рубок	тыс. руб.	ФС	641,9 200,0 25,0 416,9	1460,0 200,0 185,0 1075,0	1300,0 200,0 - 1100,0
2.2.2.	Лесоустройство	тыс. руб.	ФС	9558,0	8524,0	10810,2
3.	Задача 3. Обеспечение функции федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	тыс. руб.	всего	122041,836	117724,736	123597,836
			ОС	6083,736	5524,736	5524,736
			ФС	115958,1	112200,0	118073,1
3.1.	Результат — количество государственных казенных учреждений области					

1	2	3	4	5	6	7
	(лесничеств), реализующих функцию федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), – всего	шт.		15	15	15
	в том числе при проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах	шт.		15	15	15
3.2.	Мероприятия:					
3.2.1.	Содержание государственных казенных учреждений области (лесничеств) – всего	тыс. руб.	всего	121866,336	117549,236	123422,336
	в том числе при проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах		ОС	5908,236	5349,236	5349,236
			ФС	115958,1	112200,0	118073,1
				200,0	200,0	200,0
3.2.2.	Государственная поддержка неработающих пенсионеров в учреждениях, подведомственных департаменту	тыс. руб.	ОС	175,5	175,5	175,5
Всего по ВЦП		тыс. руб.	всего	183551,206	179018,206	187017,506
			ОС	38893,206	38334,206	38334,206
			ФС	144658,0	140684,0	148683,3

Список сокращений, используемых в таблице

ОС – областные средства

ФС – федеральные средства

IV. Механизмы реализации ВЦП

Контроль за реализацией ВЦП осуществляется Правительством области в лице заместителя Председателя Правительства области Колесова Р.А.

Департамент обеспечивает реализацию ВЦП и осуществляет координацию деятельности ее участников, формирует отчет о реализации ВЦП, организует размещение на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текста ВЦП и информации о результатах ее реализации.

Департамент несет ответственность за своевременность и точность выполнения мероприятий ВЦП, рациональное использование выделенных бюджетных средств.

Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ВЦП, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Координацию деятельности структурных подразделений департамента и учреждений, функционально подчиненных департаменту, осуществляет директор департамента. За реализацию и выполнение мероприятий ВЦП несут ответственность начальники отделов департамента в соответствии с их должностными регламентами.

Реализация мероприятий ВЦП предусматривает выполнение работ за счет бюджетных средств и осуществляется на основании государственных контрактов и государственного задания.

Обоснование потребности в ресурсах, необходимых для реализации ВЦП, представлено в приложении к ВЦП.

Приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг), необходимых для реализации мероприятий ВЦП, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ОБОСНОВАНИЕ

потребности в ресурсах, необходимых для реализации ведомственной целевой программы департамента лесного хозяйства Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета, в том числе на обеспечение расходов на содержание и обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (лесничеств), функционально подчиненных департаменту лесного хозяйства Ярославской области.

Планирование объемов субвенций из федерального бюджета осуществляется в соответствии с Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Объемы субвенций на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены:

- Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Законом Ярославской области от 20 декабря 2019 г. № 80-з «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».