



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
И ЭКСПЕРТИЗЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОКУД 211171

12.12.2022

№ 16-р/22

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
Службы государственного строительного
надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
в сфере осуществления регионального
государственного строительного надзора
на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее - Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Признать утратившим силу распоряжение Службы от 10.12.2021 № 7-р/21 «Об утверждении Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.».

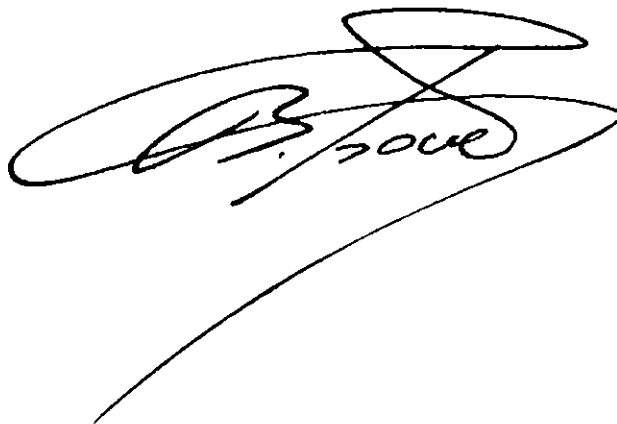
3. Руководителям структурных подразделений Службы, указанных в качестве ответственных исполнителей в Программе, ознакомить с ней сотрудников своего подразделения для руководства в работе и исполнения.

4. Начальнику Управления информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг - начальнику отдела аналитического обеспечения и развития информационных систем и главному специалисту - пресс-секретарю обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на странице Службы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга на странице «Профилактические мероприятия» подраздела «Региональный государственный строительный надзор» раздела «Контрольная (надзорная) деятельность Службы» в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 2, вступающего в силу 01.01.2023.

6. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Службы - начальника Управления государственного строительного надзора.

Начальник Службы

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.Г. Болдырев', with a large, sweeping flourish underneath.

В.Г.Болдырев

Приложение
к распоряжению Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга
от 12.12.2022 № 16-р/22

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на 2023 год

Наименование надзорного органа: Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
Вид надзора: региональный государственный строительный надзор
на период 2023 года

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.12.2021 № 981 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»
Разработчик программы	Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

	<ul style="list-style-type: none"> - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; - мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований
Сроки и этапы реализации программы	на 2023 год
Источники финансирования	Бюджет Санкт-Петербурга
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируруемыми лицами; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Службы
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики;</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в сфере осуществления регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее – Программа), утверждена в соответствии с:

- статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- пунктом 3 Положения о региональном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.12.2021 № 981.

Контролируемые лица: юридические и физические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком (далее - контролируемые лица), при строительстве и при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе на проведение указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

- требования наличия разрешения на строительство;

- требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

- требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, при проведении Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – Служба) мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора, являются требования, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержден приказом Службы от 27.12.2021 № 149-п/21 и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.gsnspsb.ru (далее - официальный сайт Службы).

На основании статей 23.56 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов государственного строительного надзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе:

- статьей 9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьей 9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

- частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Динамика проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному строительному надзору

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного строительного надзора	Период		
		2020	2021	11 месяцев 2022 года
1.	Количество поднадзорных объектов	1 003	957	822
2.	Количество проведенных КНМ	999	1101	763
	из них:			
	по программе проверок	927	949	671
	внеплановых	72	152	90
3.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:	435	481	155
	по ст. 9.4 КоАП РФ	403	413	134
	по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ	14	21	6
	по ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ	10	25	7
	по ч. 3 ст. 9.5 КоАП РФ	5	5	0
	по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ	13	9	4
4.1.	с назначением административного наказания в виде штрафа, всего	294	309	53
4.2.	из них с назначением административного наказания в виде предупреждения, всего	138	161	92

5.	Составлено протоколов по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ	18	28	2
6.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	330	216	157
7.	Проведено обязательных профилактических визитов	-	-	157
8.	Проведено консультирований	-	-	5118

В результате проведенного анализа текущего состояния подконтрольной среды и выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении Службой регионального государственного строительного надзора в 2022 году, установлено, что наиболее частыми нарушениями являются предоставление не в полном объеме исполнительной документации, отступления от проектных решений, в том числе от раздела проектной документации «Проект организации строительства», нарушения установленного порядка оформления и ведения журналов работ: общего, бетонных работ, сварочных работ, нарушение установленных требований при испытаниях качества сварных соединений, определения контроля прочности бетона в промежуточном и проектном возрасте, ненадлежащее ведение геотехнического мониторинга. Указанные нарушения могут привести к нарушению технических регламентов, градостроительного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарных норм, а также допущение нарушений требований пожарной безопасности в процессе строительства.

Указанные нарушения обусловлены, в том числе недостаточным уровнем правовой грамотности контролируемых лиц.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, а также предупреждением нарушений обязательных требований посредством направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований.

В процессе реализации Программы возможны риски, в том числе отсутствие вовлеченности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Службы

В 2022 году реализована в полном объеме Ведомственная программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на краткосрочный период 2022 год, утвержденная распоряжением Службы от 10.12.2021 № 7-р/21.

В рамках ее реализации Службой осуществлены следующие мероприятия:

- На официальном сайте Службы и на странице Службы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга размещена информация, предусмотренная статьей 46 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, можно отметить следующее:

В целях информирования контролируемых лиц Службой проведена актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора (приказ Службы от 27.12.2021 №149-п/21, который размещен на официальном сайте Службы.

Также для информирования контролируемых лиц о содержании нормативных правовых актов, изменений к ним, а также иных требований на официальном сайте Службы, на странице Службы в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/gsnspb>), а также в телеграмм-канале Службы (t.me/gsn_spb) размещаются информационные и разъяснительные материалы: за истекший период 2022 года Службой размещено 20 таких материалов, по итогам которых в средствах массовой информации размещено более 60 статей.

На официальном сайте Службы размещен Доклад о правоприменительной практике Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2021 год, содержащий перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2022/02/08/40/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_%D0%BF%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BC.%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B5_%D0%B7%D0%B0_2021_%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf

Также на официальном сайте Службы в качестве методического документа размещено руководство по соблюдению обязательных требований

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2022/01/27/18/%D0%A4%D0%B0%D0%B9%D0%BB_11_%D0%A0%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BF%D0%BE_%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E_%D0%9E%D0%A2.pdf

- Разъяснительная работа:

Службой проводятся семинары для контролируемых лиц, в том числе публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Для достижения задачи по формированию единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируемые лицами Служба проводит, а также принимает участие в конференциях, форумах, «круглых столах», организуемых контролируемыми лицами.

В 2022 году состоялось множество мероприятий (в том числе, в онлайн формате) для застройщиков, проектных и экспертных организаций, в которых приняли участие руководители Службы или которые были организованы Службой, например:

круглый стол «Апартаментов еще год ждуть...», организованный Газетой «Деловой Петербург»:

https://www.dp.ru/a/2022/02/03/Vlasti_protiv_psevdozhilja;

мероприятия, посвященные цифровизации в строительной отрасли:

https://www.fontanka.ru/2022/03/22/70524239/?from=ynews&utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D,

<https://sroportal.ru/news/nostroj-i-nopriz-obedinila-cifrovizaciya/>,

https://tass.ru/ekonomika/14086917?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D%20https://ardexpert.ru/article/22484;

круглый стол по вопросам демонтажа зданий в Санкт-Петербурге, организованный Союзом строительных объединений и организаций

https://www.bsn.ru/news/event/spb/47812_stroiteli_i_vlast_obsudili_demontazh/,

Также Служба принимала участие в заседаниях рабочей группы «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» Штаба по улучшению условий ведения бизнеса в Санкт-Петербурге», Градостроительной комиссии под руководством Губернатора Санкт-Петербурга и других мероприятиях.

- Объявление предостережения контролируемым лицам. За 11 месяцев 2022 года Службой объявлено 157 предостережений. При этом необходимо отметить, что объявление предостережений в 2022 году осуществлялось с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и соответствующих разъяснений Министерства экономического развития Российской Федерации.

- Проведение обязательных профилактических визитов. Обязательные профилактические визиты проводились в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Службу от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. За 11 месяцев 2022 года Службой проведено 157 профилактических визитов.

- Службой осуществлялось консультирование контролируемых лиц по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, а также в ходе проведения обязательных профилактических визитов. В 2022 году должностными лицами Управления государственного строительного надзора осуществлено более 5000 консультирований.

Исходя из анализа проведенных надзорных и профилактических мероприятий Службой в 2022 году, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся уменьшением количества внеплановых проверок, выявленных нарушений, фактов привлечения к административной ответственности, выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований и количества фактов их неисполнения, что свидетельствует об эффективности, в том числе проводимой Службой профилактической работы.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение Службой профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе посредством направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе посредством информирования, проведения обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы.

Целевые индикаторы проведения профилактических мероприятий представлены ниже.

№ п/п	Целевые индикаторы проведения профилактических мероприятий	в 2023 году
1.	Показатель удовлетворенности контролируемыми лицами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством проведенного Службой опроса	80 %
2.	Уровень эффективности реализации Программы по количественным показателям	100 %

Срок реализации Программы: 2023 год.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) профилактический визит;
- 5) объявление предостережения.

Информирование

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Служба обеспечивает размещение на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга сведений, предусмотренных Перечнем информации о деятельности иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанном в Приложении № 2 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 864 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга».

Консультирование

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора;
- б) разъяснение по вопросам, связанным с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях, возбуждение и рассмотрение которых отнесено к компетенции Службы;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Службы.

В случае поступления 5 (пяти) и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей по указанным вопросам осуществляется письменное консультирование посредством размещения на официальном сайте Службы письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Службы.

Инспекторы осуществляют консультирование:

по телефону – в часы работы Службы по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных Службы, графика ее работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным руководителем Службы. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;

на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» по указанным вопросам и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, надзорных мероприятий;

в ходе проведения профилактических визитов, надзорных мероприятий – при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;

в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, осуществлением государственного строительного надзора;

при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, осуществлением регионального государственного строительного надзора.

Обобщение правоприменительной практики

Служба ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Службы по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Службы и размещается на официальных сайтах Службы и Администрации Санкт-Петербурга в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным.

Порядок и сроки обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора устанавливается приказом Службы.

Профилактический визит

Профилактический визит осуществляется инспектором в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит в обязательном порядке проводится в течение 3 месяцев после поступления в Службу извещения о начале работ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать 1 (один) рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Службу не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения способом, указанным в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита.

Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Решение об объявлении и направлении контролируемому лицу предостережения принимается инспектором, выявившим в ходе проведения надзорного мероприятия либо в ходе рассмотрения поступившей в Службу информации об угрозе нарушения обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного строительного надзора, при наличии указанных в статье 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» сведений.

Ресурсное обеспечение программы

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора возложено на Управление государственного строительного надзора Службы (далее – УГСН).

Регулярно организовано повышение квалификации, а также проведение аттестации государственных служащих.

Ежегодно проводится обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Службы.

Механизм реализации программы

Организация и координирование всей деятельности Программы осуществляется заместителем начальника Службы – начальником УГСН (далее – Координатор).

В обязанности Координатора входит:

- подготовка доклада о ходе реализации Программы;
- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;
- разработка перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;
- проведение мониторинга реализации Программы.

Должностные лица Службы, уполномоченные на осуществление и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений:

- должностные лица УГСН, на которых возложены полномочия по выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного строительного надзора (далее – должностные лица УГСН);
- должностные лица Юридического управления Службы;
- должностные лица Управления информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг;
- пресс-секретарь Службы.

Перечень, сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, структурные подразделения Службы и (или) должностные лица Службы, ответственные за их реализацию, приведен в Плате – графике профилактических мероприятий на 2023 год в приложении № 1 к Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Ожидаемые результаты Программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Службы.

Указанные результаты обеспечиваются посредством реализации следующих мероприятий:

- размещение информационных и разъяснительных материалов на официальном сайте Службы;
- обеспечения конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами, посредством проведения семинаров, участия в форумах, «круглых столах», проведения ежеквартальных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;
- поддержания в актуальном состоянии перечня обязательных требований и руководств по соблюдению обязательных требований;
- размещение доклада по правоприменительной практике;
- осуществления консультирования контролируемых лиц;
- проведением мероприятий по методическому обеспечению профилактической работы для должностных лиц Службы.

К социальным последствиям (эффектам) реализации Программы относятся, прежде всего, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Ожидаемый социальный эффект профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

увеличение числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие со Службой.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Службы: оценка эффективности расходования бюджетных средств при реализации программы не проводится.

Качественным показателем эффективности и результативности реализации Программы, а также проектами показателей такой оценки на 2023 год является удовлетворенность контролируемыми лицами качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей может осуществляться посредством проведения опросов по следующим направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований;
- знание и однозначное толкование контролируемыми лицами и Службой обязательных требований и правил их соблюдения;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие со Службой, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы;
- достаточность количества проведенных профилактических мероприятий.

Количественные показатели для расчета оценки эффективности Программы и методика оценки эффективности Программы содержатся в приложении № 2 к Программе.

Приложение № 1
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга в сфере осуществления
регионального государственного строительного
надзора на 2023 год

**ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий Службы на 2023 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения/ период реализации	Адресаты мероприятия	Структурные подразделения, ответственные за выполнение мероприятия программы	Ожидаемые результаты
1		2	3	4	5	6
1.		Актуализация информации, содержащейся в Перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении Службой РГСН	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УГСН ЮУ	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируруемыми лицами.

2.	Информирование	Размещение текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Службы и на портале Администрации Санкт-Петербурга в разделе «Контрольно-надзорная деятельность Службы»	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УИТиОГУ Пресс-секретарь ЮУ УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц.
3.		Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, и размещение на официальном сайте Службы и на портале Администрации Санкт-Петербурга	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	УГСН ЮУ УИТиОГУ Пресс-секретарь	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами.
4.		Поддержание руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких	по мере внесения изменений	Контролируемые лица	ЮУ	

		нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий в актуальном состоянии				
5.	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	по отдельному графику	Контролируемые лица	УГСН ЮУ Пресс-секретарь	
7		Обобщение практики осуществления РГСН и размещение доклада о правоприменительной практики на официальном сайте Службы и на портале Администрации Санкт-Петербурга	до 20.02.2024	Контролируемые лица	УГСН ЮУ УИТиОГУ Пресс-секретарь	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц. Формирование единообразия понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролирующими лицами.
8.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

			соответствующим обращениям			Формирование единого понимания предмета регионального государственного строительного надзора контролируруемыми лицами.
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Контролируемые лица	УГСН	
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении надзорных мероприятий	По мере необходимости, в том числе при проведении надзорных мероприятий	Контролируемые лица	УГСН	
11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	При получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.
12.	Проведение профилактических визитов (обязательных)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	по мере необходимости	Контролируемые лица	УГСН	Предупреждение нарушений обязательных требований. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

13.	профилактических визитов)	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	в течение 3 месяцев после поступления извещения о начале строительства объекта капитального строительства	Контролируемые лица	УГСН	и нарушения обязательных требований.
14.	Иное	Методическое обеспечение профилактической работы для должностных лиц Службы	постоянно	должностные лица Службы	ЮУ	Правовое сопровождение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Службы
15.	Подготовка Программы на следующий год	Подготовка проекта программы	до 01.10.2023 года	-	Координатор, УГСН, ЮУ	-
15.1.		Обсуждение проекта программы на заседании общественного совета	до 15.12.2023 года	-	Координатор, ЮУ	-
15.2.		Утверждение программы профилактики на 2023 г.	до 20.12.2023 года	Контролируемые лица	Начальник Службы	-
16.	Оценка реализации программы	Подготовка доклада об итогах реализации программы	до 31.01.2024 года	Служба	Координатор ЮУ УГСН	Оценка эффективности реализации программы

Перечень сокращений:

Служба – Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;

РГСН – региональный государственный строительный надзор;

УГСН – Управление государственного строительного надзора Службы;

Координатор – заместитель начальника Службы – начальник УГСН;

ЮУ – Юридическое управление Службы;

УИТиОГУ – Управление информационных технологий и обеспечения оказания государственных услуг Службы;

Пресс-секретарь – главный специалист – пресс-секретарь Службы;

официальный сайт Службы - официальный сайт Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

портал Администрации Санкт-Петербурга - страница Службы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru).

Приложение № 2
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга в сфере осуществления
регионального государственного строительного
надзора на 2023 год

МЕТОДИКА
оценки эффективности реализации программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Службы государственного
строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга в сфере осуществления
регионального государственного строительного надзора на 2023 год

Оценка эффективности реализации Программы определяется по количественным и качественным показателям. Оценка эффективности и результативности Программы осуществляется ежегодно. Результат такой оценки включается в доклад об итогах реализации программы.

1. Количественные показатели эффективности реализации Программы приведены в таблице № 1 настоящей методики.

Таблица 1. Количественные показатели эффективности реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение (И_р)
1	2	3
1.	Соблюдение сроков выполнения мероприятий Программы	100 %

2.	Количество комментариев (в том числе информационных и разъяснительных материалов) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, размещённых на официальном сайте Службы, на портале Администрации Санкт-Петербурга и на других интернет-ресурсах	16
3.	Количество проведенных разъяснительных мероприятий (семинаров, «круглых столов»), в том числе по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора)	1
4.	Количество проведенных консультаций (вне зависимости от способа их осуществления)	100% от общего количества КНМ, проведенных по программе проверок

Расчет эффективности Программы по показателям, приведенным в таблице № 1, осуществляется по следующей формуле:

$$И_n = \frac{И_f}{И_p} * 100 \%,$$

где

n - номер показателя в соответствии с таблицей № 2,

$И_p$ - плановое значение показателя,

$И_f$ - фактическое значение показателя.

Итоговое значение по реализации Программы по показателям, приведенных в таблице № 1 ($И_i$), осуществляется по следующей формуле:

$$И_i = \sum И_n / n$$

2. Качественными показателями эффективности реализации Программы¹, а также проектами показателей такой оценки на последующие 2023 год является удовлетворенность контролируемыми лицами качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей может осуществляться посредством проведения опросов² по следующим направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований;
- знание и однозначное толкование контролируемыми лицами и Службой обязательных требований и правил их соблюдения;

¹ Оценка эффективности Программы по качественным показателям осуществляется при наличии технической возможности размещения соответствующего опросного листа на официальном сайте Службы.

² Примерная форма опросного листа приведена в приложении к настоящей Методике.

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие со Службой, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы;

- достаточность количества проведенных профилактических мероприятий.

Уровень эффективности профилактической работы по качественным показателям (V_i) определяется по итогам опроса посредством соответствия указанным ниже целевым индикаторам проведения профилактических мероприятий по следующей формуле:

$$V_i = \frac{V_f}{V_p} * 100 \%,$$

где

V_p – значение целевого индикатора в соответствии с таблицей № 2 настоящей методики,

V_f - фактическое значение показателя.

Таблица № 2. Целевые индикаторы проведения профилактических мероприятий

№ п/п	Целевые индикаторы проведения профилактических мероприятий (V_p)	в 2023 году
1.	Показатель удовлетворенности контролируемыми лицами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством проведенного Службой опроса	80 %

3. По итогам результативности профилактической работы уровень эффективности (I_s) рассчитывается по формуле

$$I_s = \frac{V_i + I_i}{2}$$

и определяется в соответствии с таблицей № 3, приведенной ниже:

Таблица № 3. Уровень эффективности реализации Программы

Значение I_s	Уровень эффективности реализации программы
$\leq 100 \%$	Очень высокий уровень
$\leq 90 \%$	Высокий уровень
$\leq 70\%$, но $< 90\%$	Средний уровень
$< 70 \%$	Низкий уровень

Приложение
к методике оценки эффективности
программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям Службы государственного
строительного надзора и экспертизы
Санкт-Петербурга в сфере осуществления
регионального государственного строительного
надзора на 2023 год

ФОРМА
опросного листа для определения эффективности Программы

№ п/п	Мероприятие ³	Степень удовлетворенности проведенным мероприятием		Комментарий
		Да	Нет	

³ В соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий