



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

15.10.2026

№ 34

г. Биробиджан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Еврейской автономной области на 2027 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Еврейской автономной области на 2027 год.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2027 года.

Министр

И.А. Витютнева

УТВЕРЖДЕНА

Приказом министерства
экономики Еврейской
автономной области
от 15.10.2026 № 34

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Еврейской автономной области на 2027 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Еврейской автономной области на 2027 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля

2.1. Программа направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в случаях, предусмотренных статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии в случаях, предусмотренных статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ, осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федеральный закон № 132-ФЗ;
- Федеральный закон № 248-ФЗ;

- постановление правительства Еврейской автономной области от 18.12.2012 № 744-пп «О министерстве экономики Еврейской автономной области»;

- постановление правительства Еврейской автономной области от 30.05.2025 № 208-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

Органом исполнительной власти Еврейской автономной области, формируемым правительством области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее - региональный государственный контроль), является министерство экономики Еврейской автономной области (далее - министерство).

Предметом регионального государственного контроля в соответствии с частями 3 - 6 статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к

предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

соблюдение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, подлежащих классификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности (за исключением объектов, относящихся к средствам размещения в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов», и предоставляемых в них услуг), объема и содержания мер по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов и предоставляемых в них услуг;

наличие средства размещения по адресу (месту нахождения) объекта недвижимости (здания, сооружения, помещения, земельного участка), в котором в соответствии со сведениями, содержащимися в реестре классифицированных средств размещения, осуществляется деятельность по предоставлению услуг средства размещения, гостиничных услуг;

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей, а также соблюдение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, подлежащих классификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, и предоставляемых в них услуг, объема и содержания мер по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов и предоставляемых в них услуг;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются: деятельность, действия (бездействие), результат деятельности юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс и пляжей;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом, от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица, применяющие специальный налоговый режим) и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей - владельцев агрегаторов информации об услугах, сервисов объявлений, в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг.

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы и объекты, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием средств размещения, горнолыжных трасс, пляжей, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В связи с необходимостью создания организационно-правовых условий для реализации министерством указанных полномочий проведена следующая работа:

определено профильное структурное подразделение министерства для реализации полномочий по государственному контролю (надзору);

подготовлено постановление правительства Еврейской автономной области от 30.05.2025 № 208-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

Министерство подключено к информационным системам в области контрольной (надзорной) деятельности и к федеральной государственной информационной системе в области аккредитации.

Также на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля; в том числе, с учетом изменений, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля; перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

2.2. До принятия постановления правительства Еврейской автономной области от 30.05.2025 № 208-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» региональный государственный контроль и профилактическая деятельность в сфере выполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, не осуществлялись.

2.3. По состоянию на 24 сентября 2026 г. в Едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии находится 31 средство размещения.

По результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии министерством:

- проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом по наблюдению за соблюдением обязательных требований;

- проведены 2 профилактических визита;

- объявлено 1 предостережение.

Основными проблемами являются:

- низкая ознакомленность контролируемых лиц о порядке осуществления нового вида регионального контроля;

- низкая мотивация контролируемых лиц в добросовестном соблюдении установленных обязательных требований.

3. Цели и задачи Программы профилактики

3.1. Целями реализации Программы являются:

- повышение открытости и прозрачности системы регионального государственного контроля;
- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путем активизации профилактической деятельности;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;
- создание и внедрение мер позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. В соответствии с постановлением правительства Еврейской автономной области от 30.05.2025 № 208-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»), при осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

4.2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	Информирование посредством размещения на официальном портале органов государственной власти Еврейской автономной области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах	

	массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений:	
	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);	По мере вступления в силу
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	По мере внесения изменений
	- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;	По мере вступления в силу, внесения изменений
	- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	По мере утверждения
	- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	По мере утверждения
	- перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	В течение срока реализации программы
	- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	По мере утверждения
	- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	По мере утверждения
	- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики	По мере утверждения
2	Обобщение правоприменительной практики за 2026 год	До 12 марта 2027 года
3	Объявление предостережения	При выявлении основания для объявления предостережения
4	Консультирование	По мере поступления обращений
5	Обязательный профилактический визит	Проводится в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 1

		статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ
6	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	Проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ
7	Подготовка ежегодного доклада об итогах реализации программы профилактики за 2026 год	До 1 марта 2027 года

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2027 году:

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Министерства, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100
2	Доля устраненных нарушений обязательных требований в добровольном порядке контролирующими лицами, по отношению к количеству объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии	не менее 20

Оценка эффективности реализации программы производится ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным. Результаты оценки публикуются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»..».