



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 2 октября 2025 г. № 98-4**

### **О создании Государственной информационной системы здравоохранения Донецкой Народной Республики**

В целях реализации мероприятий по созданию единого цифрового контура в здравоохранении, внедрению соответствующих требованиям Минздрава России медицинских информационных систем и государственных информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих взаимодействие с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения, руководствуясь Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мероприятий по созданию единого цифрового контура в здравоохранении, внедрению медицинских информационных систем и государственных информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих взаимодействие с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, приведенными в приложении № 30 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Создать Государственную информационную систему здравоохранения Донецкой Народной Республики (далее – ГИСЗ ДНР).

2. Определить:

2.1. Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики государственным заказчиком ГИСЗ ДНР;

2.2. Государственное бюджетное учреждение Донецкой Народной Республики «Медицинский информационно-аналитический центр» оператором ГИСЗ ДНР.

3. Утвердить:

3.1. Положение о Государственной информационной системе здравоохранения Донецкой Народной Республики (приложение 1);

3.2. План реализации мероприятия по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Донецкой Народной Республики на 2025 год (приложение 2).

4. Министерству здравоохранения Донецкой Народной Республики до 15 декабря 2025 года обеспечить аттестацию ГИСЗ ДНР в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и ее ввод в эксплуатацию.

5. Государственному бюджетному учреждению Донецкой Народной Республики «Медицинский информационно-аналитический центр» осуществить закупку товаров, работ, услуг, необходимых для внедрения ГИСЗ ДНР, с последующей передачей функциональности медицинской информационной системы медицинским организациям государственной системы здравоохранения.

6. Установить, что финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием, модернизацией, эксплуатацией и технической поддержкой ГИСЗ ДНР, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Донецкой Народной Республики о бюджете Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики как получателю средств федерального бюджета в целях достижения результатов ведомственного проекта «Реализация отдельных мероприятий в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

7. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Правительства**

**А.Г. Чертков**

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Правительства  
Донецкой Народной Республики  
от 2 октября 2025 г. № 98-4

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Государственной информационной системе**  
**здравоохранения Донецкой Народной Республики**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение о Государственной информационной системе здравоохранения Донецкой Народной Республики (далее – Положение) определяет задачи, структуру, порядок представления информации, участников информационного взаимодействия, порядок доступа к информации, требования к программно-техническим средствам, порядок обмена информацией, порядок защиты информации, порядок обеспечения эксплуатации и развития Государственной информационной системы здравоохранения Донецкой Народной Республики (далее – Система).

1.2. Система представляет собой комплексную информационную систему Донецкой Народной Республики, состоящую из информационно-технологических и программно-технических средств, обеспечивающих информационную поддержку системы здравоохранения Донецкой Народной Республики в рамках процессов управления медицинской помощью и ее непосредственного оказания.

**II. Задачи и функции Системы**

2.1. Задачами Системы являются:

автоматизация лечебной деятельности медицинских организаций (далее – МО) государственной формы собственности Донецкой Народной Республики за счет внедрения единых технологических решений;

стандартизация и унификация ведения первичных медицинских данных путем внедрения единой нормативно справочной информации (справочники, классификаторы, кодификаторы, форматы электронных документов, форматы результатов инструментальной и лабораторной диагностики) на основе Федерального реестра нормативно-справочной информации в сфере здравоохранения;

централизация процесса сбора, анализа и хранения данных о случаях оказания медицинской помощи гражданам;

организация управления потоками пациентов при оказании плановой и неотложной медицинской помощи населению, мониторинг её качества и доступности, оптимизация процессов записи к врачу, коммуникации с пациентом;

автоматизация и централизация деятельности службы скорой медицинской помощи (далее – СМП) в МО, при обслуживании вызовов, осуществлении деятельности медицины катастроф, в том числе в режиме ЧС, обеспечение доступа бригад СМП к истории болезни пациентов в рамках вызова, преемственность оказания медицинской помощи при госпитализации пациента в стационар, посредством формирования электронных форм медицинских документов;

автоматизация и централизация деятельности лабораторной службы МО, обеспечение доступа всех государственных МО Донецкой Народной Республики к результатам лабораторных исследований, в том числе с возможностью их просмотра в электронной истории болезни пациента в функциональности медицинской информационной системы (далее – МИС) МО;

автоматизация и централизация процессов обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, специализированными продуктами лечебного питания (далее – медицинская продукция) граждан, в том числе ведение регистров граждан льготных категорий, сбор потребностей в медицинской продукции (в том числе персонифицированной, по федеральным и региональным программам), обеспечение формирования электронных рецептов посредством функциональности МИС МО с реализацией сервисов взаимодействия с подсистемой лекарственного обеспечения для МО Донецкой Народной Республики;

ведение единой электронной медицинской карты гражданина и предоставление в соответствии с разграничением прав доступа к ней всем МО Донецкой Народной Республики в рамках оказания медицинской помощи гражданам;

обеспечение ведения пациентов с хроническими и инфекционными заболеваниями и состояниями, их диспансерного наблюдения, ведения беременности, паспортов вакцинации населения;

обеспечение автоматизации и централизации деятельности по формированию МО Донецкой Народной Республики медицинских документов справок и медицинских заключений для оформления медицинских книжек, допуска к вождению автотранспортными средствами, владению оружием, направления в бюро медико-социальной экспертизы и др., с регистрацией указанных справок в формате Структурированного электронного медицинского документа (далее – СЭМД) в реестр электронных медицинских документов (далее – РЭМД) Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ);

формирование и поддержка в актуальном состоянии сведений об инфраструктуре оказания медицинской помощи Донецкой Народной

Республики, включая паспортизацию МО на базе Федерального реестра медицинских организаций (далее – ФРМО) ЕГИСЗ, а также сведений Федерального реестра медицинских работников (далее – ФРМР) ЕГИСЗ;

автоматизация учетной и отчетной медицинской деятельности МО, в том числе автоматическое формирование официальных форм государственной статистики, иных показателей системы здравоохранения, национальных и федеральных проектов, на основании первичных медицинских данных;

обеспечение автоматического формирования реестров счетов за оказанную медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования на основании первичных медицинских данных;

обеспечение формирования посредством функциональности МИС МО листков нетрудоспособности с обеспечением межведомственного информационного взаимодействия с Социальным фондом России;

контроль маршрутизации, качества и доступности оказания медицинской помощи в МО Донецкой Народной Республики, в том числе плановой, неотложной и скорой;

обеспечение возможности проведения телемедицинских консультаций.

### **III. Структура и порядок ведения Системы**

3.1. Система состоит из следующих подсистем:

Подсистема, обеспечивающая управление потоками пациентов (электронная регистратура);

Подсистема, обеспечивающая ведение регионального регистра пациентов;

Подсистема, обеспечивающая управление скорой и неотложной, в том числе скорой специализированной, медицинской помощью (включая санитарно-авиационную эвакуацию);

Подсистема, обеспечивающая ведение интегрированной электронной медицинской карты (далее - РИЭМК);

Подсистема, обеспечивающая учет сведений о показателях системы здравоохранения, в том числе медико-демографических показателей здоровья населения;

Подсистема, обеспечивающая ведение специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан;

Подсистема, обеспечивающая сбор, хранение и обработку информации об обеспеченности отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями (далее - ЛЛО);

Подсистема, обеспечивающая оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий;

Подсистема, обеспечивающая организацию профилактики заболеваний, включая проведения диспансеризации, профилактических медицинских

осмотров, организация иммунопрофилактики инфекционных заболеваний;

Подсистема, обеспечивающая управление лабораторными исследованиями;

Подсистема управления инструментальными исследованиями;

Подсистема, обеспечивающая функциональность центрального архива медицинских изображений Донецкой Народной Республики (далее - ЦАМИ);

Подсистема, обеспечивающая автоматизацию процессов организации оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями;

Подсистема, обеспечивающая автоматизацию процессов организации оказания медицинской помощи больным сердечно - сосудистыми заболеваниями;

Подсистема, обеспечивающая организацию оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология» (Мониторинг беременных);

Подсистема, обеспечивающая ведение нормативно-справочной информации в сфере здравоохранения в Донецкой Народной Республике;

Подсистема, обеспечивающая функциональность МИС МО;

Подсистема, обеспечивающая функциональность МИС МО, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь (в том числе специализированную);

Подсистема, обеспечивающая функциональность МИС МО, оказывающих медицинскую помощь в условиях стационара;

Подсистема, обеспечивающая интеграционные взаимодействия;

Подсистема, обеспечивающая защиту информации, предназначена для защиты информации.

3.2. В ходе развития Системы могут создаваться, внедряться и эксплуатироваться иные подсистемы.

#### **IV. Порядок представления информации в Систему**

4.1. Размещение информации в Системе осуществляется:

пользователями Системы;

внешними информационными системами.

4.2. Достоверность сведений, представляемых в Систему в электронном виде, подтверждается посредством использования усиленной квалифицированной электронной подписи.

#### **V. Участники информационного взаимодействия**

5.1. Участниками информационного взаимодействия с использованием Системы являются:

Государственный заказчик – Министерство здравоохранения Донецкой Народной Республики;

Оператор, оператор информационной безопасности Системы – Государственное бюджетное учреждение Донецкой Народной Республики «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – Оператор);

медицинские организации государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения Донецкой Народной Республики;  
иные организации и органы государственной власти.

5.2. Оператор обеспечивает:

функционирование Системы, включая работоспособность программных и технических средств;

эксплуатацию Системы и развитие Системы, в том числе в части сопровождения технического и программного обеспечения Системы;

прием, хранение и предоставление данных Системы, а также проверку представляемых в Систему сведений в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Министерством здравоохранения Российской Федерации;

целостность и доступность данных Системы для участников информационного взаимодействия;

защиту информации, создаваемой и обрабатываемой в рамках функционирования Системы, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

разграничение прав доступа участников информационного взаимодействия;

подключение и (или) предоставление доступа к Системе информационных систем;

технологическое и иное взаимодействие Системы с информационными системами;

методическую поддержку по вопросам технического использования и информационного наполнения Системы.

## **VI. Порядок доступа к информации, содержащейся в Системе**

6.1. Доступ к информации, содержащейся в Системе, получают зарегистрированные пользователи.

6.2. Доступ к информации, содержащейся в Системе, осуществляется с использованием электронного взаимодействия и защищенной сети передачи данных.

## **VII. Требования к программно-техническим средствам Системы**

7.1. Технические средства, используемые для подключения, должны быть совместимы с используемой в Системе технологией виртуальных частных сетей и средствами криптографической защиты информации.

7.2. Подключение к Системе выполняется посредством специализированного автоматизированного рабочего места, оборудованного сертифицированными по требованиям безопасности информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации средствами защиты информации, реализующими функцию обеспечения безопасности персональных данных.

## **VIII. Порядок обмена информацией с использованием Системы**

8.1. Система взаимодействует со следующими информационными системами:

8.1.1. Информационная система Территориального фонда обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики;

8.1.2. Государственная информационная система «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах» Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

8.1.3. Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения, в том числе:

Федеральный реестр медицинских организаций;

Федеральный регистр медицинских работников;

Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека;

Федеральный регистр больных туберкулезом;

Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

Концентратор услуг «Федеральная электронная регистратура»;

Федеральный реестр электронных медицинских документов;

Государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

Государственная информационная система, оператором которой является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия.

8.1.4. Портал государственных и муниципальных услуг Донецкой Народной Республики;

8.1.5. Система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния;

8.1.6. Системы медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

## **IX. Порядок защиты информации, содержащейся в Системе**

9.1. Информация, содержащаяся в Системе, подлежит защите в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в частности Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

9.2. В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» Система является объектом критической информационной инфраструктуры в сфере здравоохранения.

9.3. Оператором Системы осуществляется категорирование Системы, с целью присвоения ей одной из категорий значимости, либо определения отсутствия необходимости присвоения ей одной из таких категорий, в соответствии с критериями значимости и показателями их значений, а также порядком осуществления категорирования.

9.4. Сведения о результатах присвоения Системе одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ей одной из таких категорий Оператор Системы направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, по утвержденной им форме, в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

9.5. Для обеспечения безопасности Системы и защиты информации, содержащейся в ней в ходе создания, эксплуатации и развития Системы осуществляются:

- планирование, разработка, совершенствование и осуществление внедрения мероприятий по обеспечению безопасности Системы; принятие организационных и технических мер для обеспечения безопасности Системы;

- установление параметров и характеристик программных и программно-аппаратных средств, применяемых для обеспечения безопасности Системы;

- реализация функции защиты информации в составе интеграционных подсистем Системы;

- применение сертифицированных средств защиты информации, а также аттестация Системы на соответствие требованиям к защите информации;

- защита информации при ее передаче по информационно-телекоммуникационным сетям; обеспечение защиты информации в ходе эксплуатации Системы.

9.6. В целях обеспечения безопасности Системы и защиты информации, содержащейся в ней, Оператор обеспечивает:

предотвращение несанкционированного доступа к информации, содержащейся в Системе, и (или) передачи такой информации лицам, не имеющим права на доступ к этой информации;

незамедлительное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, содержащейся в Системе;

недопущение несанкционированного воздействия, нарушающего функционирование входящих в состав Системы технических и программных средств обработки информации;

возможность незамедлительного выявления фактов модификации, уничтожения или блокирования информации, содержащейся в Системе, вследствие несанкционированного доступа и восстановления такой информации;

обеспечение осуществления непрерывного контроля за уровнем защищенности информации, содержащейся в Системе.

## **X. Обеспечение эксплуатации и развития Системы**

10.1. Обеспечение эксплуатации и развития Системы осуществляют государственный заказчик и оператор в соответствии с настоящим Положением.

## Приложение 2

### УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства  
Донецкой Народной Республики  
от 2 октября 2025 г. № 98-4

#### План

**реализации мероприятия по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Донецкой Народной Республики на 2025 год**

№	Наименование мероприятия в рамках этапа/задачи
<b>1.</b>	<b>Подготовительный этап</b>
1.1.	Организация мониторинга предоставления отчетов и исполнения показателей, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии
1.2.	Осуществление оператором ЕГИСЗ ДНР закупки ЕГИСЗ и базовой функциональности (далее - БФ) медицинской информационной системы медицинских организаций (далее - МИС МО) для пилотных медицинских организаций
1.3.	Осуществление закупки работ по монтажу информационно - коммуникационных технологий (далее – ИКТ) (структурированных кабельных систем (далее – СКС), локальных вычислительных сетей (далее - ЛВС)) для 25 % зданий медицинских организаций I приоритета
<b>2.</b>	<b>Развертывание и внедрение БФ МИС МО в пилотных МО</b>
2.1.	Обеспечение в пилотных медицинских организациях защищенной сети передачи данных
2.2.	Мониторинг развертывания ядра ЕГИСЗ, развертывание БФ МИС МО в пилотных медицинских организациях
2.3.	Организация автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ), подключенных к МИС МО, для 30 % медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи, пилотных медицинских организациях
2.4.	Внесение сведений в ФРМР и ФРМО ЕГИСЗ медицинскими организациями Донецкой Народной Республики
2.5.	Разработка планов по внедрению БФ МИС в пилотных медицинских организациях
2.6.	Работа по внедрению БФ МИС МО в пилотных медицинских организациях в рамках разработанных и утвержденных планов по внедрению БФ МИС МО. Мероприятия по развитию медицинских процессов в пилотных медицинских организациях
2.7.	Мониторинг ввода в эксплуатацию ЕГИСЗ, работ по аттестации
2.8.	Мониторинг развертывания МИС МО в разрезе пилотных медицинских организациях Донецкой Народной Республики
2.9.	Мониторинг результативности внедрения МИС МО и реинжиниринга процессов в разрезе пилотных медицинских организациях, (в т.ч. на основе ключевых показателей результативности), определение отстающих пилотных медицинских организаций, установление причин, методологическая поддержка

№	Наименование мероприятия в рамках этапа/задачи
2.10	Организация сбора заявок на развитие МИС, их приоритизации, подготовка проекта технического задания на развитие ГИСЗ и МИС МО на 2026 год
<b>3.</b>	<b>Обучение медицинского персонала, формирование необходимых компетенций у ИТ-специалистов</b>
3.1.	Разработка и утверждение совместного с поставщиком МИС МО плана обучения сотрудников в пилотных медицинских организациях Донецкой Народной Республики, в том числе ИТ-специалистов
3.2.	Организация и проведение системного регулярного обучения силами поставщика МИС МО для медицинского персонала и ИТ-специалистов пилотных медицинских организаций
3.3.	Организация региональной курации в форме стажировок и выездов кураторов (из регионов, эксплуатирующих внедряемую МИС МО)
3.4.	Организация выездов в регионы Российской Федерации, эксплуатирующие внедряемую МИС МО, для обучения и обмена опытом
3.5.	Создание обучающего класса для знакомства с обновленными процессами медицинских организаций и функциональностью МИС МО
<b>4.</b>	<b>Реализация мероприятий по аттестации ГИСЗ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по информационной безопасности</b>
4.1.	Утверждение Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики плана работ по аттестации ГИСЗ
4.2.	Мониторинг реализации плана работ по аттестации ГИСЗ
4.3.	Ввод в эксплуатацию ГИСЗ в Донецкой Народной Республике
<b>5.</b>	<b>Завершающий этап внедрения БФ МИС МО</b>
5.1.	Мониторинг исполнения контрактных обязательств по итогам закупочных процедур
5.2.	Утверждение Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики ввода в эксплуатацию ГИСЗ в Донецкой Народной Республике