



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНФИН ЛНР)**

**ПРИКАЗ**

02 апреля 2025 г.

№ 28

Луганск

**Об утверждении формы финансово-экономического обоснования  
решений, предлагаемых к принятию проектом акта,  
и инструкции по ее заполнению**

В соответствии с абзацем вторым пункта 66 Регламента Правительства Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 16.05.2024 № УГ-380/24, руководствуясь пунктом 3.2 раздела III, подпунктом 5.4.19 пункта 5.4 раздела V Положения о Министерстве финансов Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 08.06.2023 № УГ-26/23 (с изменениями), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые:
  - 1.1. Форму финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта (приложение № 1).
  - 1.2. Инструкцию по заполнению формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта (приложение № 2).

2. Признать утратившим силу приказ Министерства финансов Луганской Народной Республики от 27.09.2019 № 97 «Об утверждении формы и Порядка заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта», зарегистрированный в Министерстве юстиции Луганской Народной Республики 30.09.2019, № 510/3059 (с изменениями).

3. Начальнику управления правового обеспечения Министерства финансов Луганской Народной Республики обеспечить в установленном

порядке предоставления настоящего приказа на государственную регистрацию в Министерство юстиции Луганской Народной Республики.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его государственной регистрации в Министерстве юстиции Луганской Народной Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра финансов Луганской Народной Республики Матерову З.В и заместителя министра финансов Луганской Народной Республики Бондареву Е.А.

Временно исполняющий  
обязанности министра

З.В. Матерова

**Форма**

**Финансово-экономическое обоснование решений,  
предлагаемых к принятию проектом акта**

	от «__» _____ 20__ г.	Дата	
Наименование разработчика проекта акта (исполнительный орган Луганской Народной Республики)	_____	Глава по БК	Коды
Наименование проекта акта	_____		
Вид проекта акта	_____		
Основание разработки проекта акта	_____		
Наименование государственной программы Луганской Народной Республики (программы, регионального проекта), для реализации которой(го) разработан проект акта (при наличии)	_____		
Единица измерения: тыс. руб.	_____	по ОКЕИ	384

**1. Источники финансового обеспечения реализации проекта акта**

**1.1. Общий объем финансового обеспечения**

№ п/п	Источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения			
		Итого	в том числе по годам		
			на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.
1	2	3	4	5	6
1.	Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, в том числе за счет средств:				
	федерального бюджета				
	бюджета Луганской Народной Республики				
	местных бюджетов				
1.1.	предусмотрено в законе о бюджете Луганской Народной Республики (сводной бюджетной росписью) <sup>1</sup> , в том числе за счет средств:				
	федерального бюджета				
	бюджета Луганской Народной Республики				
	местных бюджетов				
1.2.	изменение объемов бюджетных ассигнований (расчеты в приложении) <sup>2</sup> , в том числе за счет средств:				
	федерального бюджета				
	бюджета Луганской Народной Республики				
	местных бюджетов				
1.3.	иные (внебюджетные) источники				

<sup>1)</sup> В случае наличия предложений по перераспределению бюджетных ассигнований в пределах их общего объема по данной строке помимо бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете Луганской Народной Республики (сводной бюджетной росписи) на дату предоставления ФЭО, учитывается также данное перераспределение. Раскрытие информации (детализация) по данной строке отражается в справке, прилагаемой к ФЭО, с указанием кодов классификации расходов бюджетов, уменьшение бюджетных ассигнований по которым предлагается в рамках перераспределения бюджетных ассигнований.

<sup>2)</sup> Сокращение (экономия) бюджетных ассигнований указывается со знаком «минус».



2.3. Сведения об увеличении (уменьшении) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в бюджет Луганской Народной Республики

2.4. Сведения о расходах юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом акта (при реализации акта, прекращении (отмене) его действия)

2.5. Сведения об увеличении (уменьшении) доходов физических и юридических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе о дополнительных доходах юридических и физических лиц, которые будут получены в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию проектом акта

2.6. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Луганской Народной Республики

2.7. Сведения об иных социально-экономических последствиях (создание новых рабочих мест, улучшение жизни населения, повышение доступности услуг и т.д.)/социальный эффект

2.8. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях (проектах)

Приложения: 1.

2.

Руководитель  
(уполномоченное лицо)

\_\_\_\_\_ (должность)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Исполнитель

\_\_\_\_\_ (должность)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

#### Отметка о согласовании

\_\_\_\_\_  
(наименование ответственного исполнителя  
государственной программы Луганской Народной Республики (при наличии))

\_\_\_\_\_ (должность)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## **Инструкция по заполнению формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта**

1. Настоящая Инструкция разработана с целью обеспечения корректного заполнения формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта, подготавливаемой при разработке проектов актов в соответствии с абзацем вторым пункта 66 Регламента Правительства Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 16.05.2024 № УГ-380/24, оказывающих влияние на доходы или расходы бюджета Луганской Народной Республики.

2. Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом акта (далее – ФЭО) – документ, предоставляемый разработчиками проектов законов Луганской Народной Республики, указов и распоряжений Главы Луганской Народной Республики, постановлений и распоряжений Правительства Луганской Народной Республики и других актов, которые вносятся в Правительство Луганской Народной Республики (далее – акты), при направлении проектов актов в Министерство финансов Луганской Народной Республики на заключение, в случае если их реализация оказывает влияние на доходы и (или) расходы бюджета Луганской Народной Республики.

3. ФЭО представляет собой описание экономического эффекта от реализации проекта акта, основывается на финансовом, экономическом и (или) статистическом анализе текущей ситуации, прогнозе экономических и иных последствий реализации таких решений; содержит оценку влияния на доходы и расходы бюджета Луганской Народной Республики, юридических и физических лиц, включающую сведения об источниках финансового обеспечения реализации проекта акта (общий объем финансового обеспечения, объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий, финансовый и бюджетный эффект от реализации проекта акта) и сведения об экономических и иных последствиях от реализации проекта акта (сведения о предполагаемом увеличении (сокращении) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, о доходах бюджета Луганской Народной Республики в случае, если решения, предлагаемые к принятию проектом акта, повлекут сокращение (увеличение) доходов (расходов) бюджета Луганской Народной Республики, об увеличении (уменьшении) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в бюджет Луганской Народной Республики, о расходах юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых

к принятию проектом акта (при реализации акта, прекращении (отмене) его действия), об увеличении (уменьшении) доходов физических и юридических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе о дополнительных доходах юридических и физических лиц, которые будут получены в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию проектом акта, о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Луганской Народной Республики (программы, регионального проекта), об иных социально-экономических последствиях (социальный эффект), о рассмотренных альтернативных решениях (проектах)), а также расчеты показателей в денежном выражении.

4. ФЭО составляется разработчиком проекта акта – исполнительным органом Луганской Народной Республики, осуществляющим подготовку проекта акта по вопросам в установленной сфере деятельности, подписывается руководителем исполнительного органа Луганской Народной Республики или лицом, исполняющим его обязанности, и предоставляется на бумажном носителе или в форме электронного документа, оформленного и подписанного в соответствии с правилами электронного документооборота.

5. К ФЭО прилагаются расчеты показателей, использованных при определении затрат на реализацию проекта акта, методики, устанавливающие порядок исчисления распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, справки, иные материалы и документы, раскрывающие информацию, приведенную в ФЭО (далее – приложения к ФЭО).

Затраты на реализацию акта формируются в ценах соответствующих лет с применением прогнозных индексов потребительских цен, установленных прогнозом социально-экономического развития Луганской Народной Республики на среднесрочный период с учетом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

6. В заголовочной части формы ФЭО:

6.1. В реквизите «Наименование разработчика проекта акта (исполнительный орган Луганской Народной Республики)» указывается полное наименование разработчика, ответственного за подготовку проекта акта.

6.2. В реквизите «Наименование проекта акта» указывается полное наименование проекта акта.

6.3. В реквизите «Вид проекта акта» указывается принадлежность проекта акта к следующим группам документов:

законы Луганской Народной Республики;  
указы и распоряжения Главы Луганской Народной Республики;  
постановления Правительства Луганской Народной Республики;  
распоряжения Правительства Луганской Народной Республики;  
другие акты Правительства Луганской Народной Республики.

6.4. В реквизите «Основание разработки проекта акта» указываются реквизиты документа, на основании которого разработан проект акта (в том числе решение или поручение Главы Луганской Народной Республики, Председателя Правительства Луганской Народной Республики или Правительства Луганской Народной Республики).

7. В содержательной части формы ФЭО отражается следующая информация:

7.1. В разделе 1 «Источники финансового обеспечения реализации проекта акта» формы ФЭО указываются объем и источники финансового обеспечения реализации проекта акта, в том числе:

7.1.1. Подраздел 1.1 «Общий объем финансового обеспечения» (далее – подраздел 1.1) заполняется, если решение, предлагаемое к принятию проектом акта, повлечет изменение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или внебюджетных источников в большую или меньшую сторону, включая перераспределение бюджетных ассигнований в пределах утвержденных законом о бюджете Луганской Народной Республики (сводной бюджетной росписью) и перераспределение расходов между уровнями бюджетов.

Данный подраздел содержит сведения об общем объеме расходов на реализацию решения, предлагаемого к принятию проектом акта, о потребности в дополнительных расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или экономии расходов бюджетов бюджетной системы, возникающих в результате принятия предлагаемого решения.

В строке 1.1 подраздела 1.1 отражается объем ассигнований бюджета, который предусмотрен в бюджете соответствующего уровня. В части средств бюджета Луганской Народной Республики указывается объем бюджетных ассигнований, уже предусмотренных на реализацию решения, предлагаемого к принятию проектом акта, в законе о бюджете Луганской Народной Республики (сводной бюджетной росписи). В данной строке также учитывается объем бюджетных ассигнований, который разработчик акта планирует перераспределить с иных расходных статей. Таким образом указанная строка отражает объем имеющихся ресурсов бюджета Луганской Народной Республики для реализации решения, в том числе с учетом резервирования или перераспределения с других статей. В этом случае в составе приложений к ФЭО предоставляется справка с описанием кодов бюджетной классификации расходов бюджета, уменьшение по которым предлагается в рамках перераспределения бюджетных ассигнований, и указывается направление расходов, по которым планируется увеличение с указанием кодов бюджетной классификации расходов (при наличии).

В строке 1.2 подраздела 1.1 указывается изменение объема бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанное с реализацией решения, предлагаемого к принятию проектом акта. Если реализация решения, предлагаемого к принятию проектом акта, требует дополнительных ассигнований, указывается положительное значение, в случае



экономии ассигнований – отрицательное. Если данная строка содержит ненулевые значения, прилагается расчет потребности (экономии) в бюджетных ассигнованиях в составе приложений к ФЭО.

В строке 1.3 подраздела 1.1 указывается общий объем финансирования решения, предлагаемого к принятию проектом акта, за счет иных (внебюджетных) источников. В приложении к ФЭО указывается детализация данного объема по источникам (категория соответствующих участников – хозяйствующие субъекты, индивидуальные предприниматели, население) и обоснование (расчет) указанных значений.

7.1.2. В подразделе 1.2 «Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий» отражается финансовое обеспечение реализации проекта акта в разрезе мероприятий, необходимых для реализации проекта акта по годам (текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период). Мероприятия конкретизируются в разрезе направлений расходов (оплата труда, начисления на оплату труда, проезд в отпуск, командировочные расходы, услуги связи и другие расходы, связанные с обеспечением деятельности и реализации мероприятий).

При внесении проекта акта, реализация которого повлечет организационно-штатные мероприятия, необходимо представить проект штатного расписания, расчеты заявленной потребности в средствах на оплату труда и на компенсационные выплаты персоналу.

7.1.3. Подраздел 1.3 «Экономический эффект от реализации проекта акта» формируется в случае реализации инвестиционного проекта, в котором указывается объем инвестиций в проект, иные расходы, не связанные с бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства, эксплуатационные расходы (в год), а также доходы (в год) и (или) плановый период.

Расчет объема эксплуатационных расходов (теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, охрана имущества, сервисное обслуживание пожарной и охранной сигнализации и т.д.), необходимых для содержания объекта капитального строительства после его ввода в эксплуатацию или объекта недвижимого имущества после его приобретения.

7.1.4. Подраздел 1.4 «Бюджетный эффект от реализации проекта акта» содержит сведения о предполагаемой государственной поддержке для юридических или физических лиц, в том числе с указанием видов (налоговые льготы, субсидии, гранты и т.п.), о снижении расходов на содержание, об увеличении (уменьшении) доходов за счет новой налогооблагаемой базы консолидированного бюджета Луганской Народной Республики.

7.1.5. Подраздел 1.5 «Кредитные и заемные средства» – данные сведения указываются при заполнении формы ФЭО об осуществлении за счет средств бюджета Луганской Народной Республики бюджетных инвестиций.

7.2. Раздел 2 «Экономические и иные последствия от реализации проекта акта» формы ФЭО включает описание экономических и иных последствий

от реализации проекта акта, в том числе:

7.2.1. Сведения о предполагаемом увеличении (сокращении) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в которых указывается вероятность увеличения (сокращения) расходных обязательств публично-правового образования по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до принятия нормативного правового акта не исполнялись ни одним публично-правовым образованием.

7.2.2. Сведения о доходах бюджета Луганской Народной Республики в случае, если решения, предлагаемые к принятию проектом акта, повлекут сокращение (увеличение) доходов (расходов) бюджета Луганской Народной Республики;

7.2.3. Сведения об увеличении (уменьшении) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в бюджет Луганской Народной Республики, которые заполняются в случае, если принятие акта повлечет за собой увеличение (уменьшение) поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет Луганской Народной Республики.

7.2.4. Сведения о расходах юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом акта (при реализации акта, прекращении (отмене) его действия).

Сведения о вероятных расходах юридических или физических лиц (в том числе убытков в виде реального ущерба и (или) упущенной выгоды) указываются в случае отмены и (или) сокращения выплат из бюджета Луганской Народной Республики.

7.2.5. Сведения об увеличении (уменьшении) доходов физических и юридических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом акта, в том числе о дополнительных доходах юридических и физических лиц, выраженных в снижении налогового бремени, которые будут получены в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию проектом акта.

Сведения об увеличении (ожидаемом увеличении) доходов физических лиц указываются в случае увеличения выплат, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Луганской Народной Республики из бюджета Луганской Народной Республики, предоставления мер социальной поддержки.

Сведения о вероятных доходах (расходах) физических лиц рассчитываются как процент роста (снижения) к среднедушевым доходам населения.

7.2.6. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Луганской Народной Республики, где отражается эффект от реализации акта на достижение целей и ожидаемых результатов государственной программы Луганской Народной Республики.

7.2.7. Сведения об иных социально-экономических последствиях (социальном эффекте) содержат информацию об иных социально-экономических последствиях реализации решений, предлагаемых к принятию

проектом акта, которые не охвачены другими частями ФЭО, но требуют отражения, по мнению разработчика проекта акта, например: об увеличении производительности труда, о количестве созданных новых рабочих мест, снижении смертности, заболеваемости, улучшении жизни населения, повышении доступности услуг и т.д.

7.2.8. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях (проектах).

7.2.9. Информация, представленная в разделе 2 формы ФЭО, подтверждается соответствующими расчетами.

7.3. В случае если данные по отдельным показателям не имеют значения, соответствующие графы формы ФЭО заполняются прочерком.

8. В случае если проект акта содержит положения, реализация которых направлена или окажет влияние на достижение целей государственной программы Луганской Народной Республики, ФЭО предоставляется в Министерство финансов Луганской Народной Республики с отметкой о согласовании соответствующим ответственным исполнителем государственной программы Луганской Народной Республики.

9. При предоставлении ФЭО исполнительной орган Луганской Народной Республики (разработчик проекта акта) несет ответственность за достоверность и полноту информации в соответствии с компетенцией в установленной сфере деятельности.

Временно исполняющий  
обязанности министра финансов  
Луганской Народной Республики

З.В. Матерова