



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 июня 2018 г.

№ 631-П

г. Салехард

О проекте «Бюджетная инициатива граждан»

В целях содействия эффективному решению вопросов местного значения, дальнейшего вовлечения населения в процессы управления муниципальными финансами, повышения качества предоставления муниципальных услуг на местном уровне и определения наиболее значимых направлений развития территорий муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить:

Положение о проекте «Бюджетная инициатива граждан» согласно приложению № 1;

Порядок проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе согласно приложению № 2 (далее – Порядок).

2. Рекомендовать главам муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе обеспечить принятие муниципальных правовых актов, направленных на реализацию проекта «Бюджетная инициатива граждан».

3. Департаменту финансов Ямало-Ненецкого автономного округа ежегодно проводить оценку реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе в соответствии с Порядком.

4. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 сентября 2014 года № 703-П «Об утверждении Положения о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности Ямало-Ненецкого автономного округа»;

пункт 6 изменений, которые вносятся в некоторые постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа

от 22 июля 2016 года № 713-П;

пункт 20 изменений, которые вносятся в некоторые постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 31 марта 2017 года № 242-П.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директора департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

Врио Губернатора
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 21 июня 2018 года № 631-П

ПОЛОЖЕНИЕ
о проекте «Бюджетная инициатива граждан»

I. Цели и задачи проекта «Бюджетная инициатива граждан»

Для целей настоящего Положения под проектом «Бюджетная инициатива граждан» понимается комплекс мероприятий, направленных на проведение социального эксперимента, который заключается в создании возможности для граждан, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, принять участие в распределении части бюджетных средств муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе в целях решения вопросов местного значения, закрепленных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за органами местного самоуправления (далее – проект, автономный округ).

1.1. Цели проекта:

- развитие эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти автономного округа и общества в бюджетной сфере;
- вовлечение населения в решение вопросов местного значения.

1.2. Задачи проекта:

- создание нового механизма взаимодействия граждан и органов власти по решению вопросов местного значения;
- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия бюджетных решений;
- повышение открытости деятельности исполнительных органов государственной власти в автономном округе и органов местного самоуправления в автономном округе;
- повышение информированности и финансовой грамотности населения автономного округа;
- повышение заинтересованности жителей муниципальных образований в автономном округе в решении вопросов местного значения посредством их непосредственного участия в реализации мероприятий в денежной или неденежной форме.

II. Основные положения проекта

2.1. Основная идея проекта – привлечение граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования в автономном округе, к решению вопросов местного значения путем отбора и последующей реализации местных инициатив.

Под местными инициативами понимаются предложения граждан для их последующей реализации за счет средств местного бюджета с возможным привлечением средств граждан и юридических лиц.

2.2. Проект реализуется на территории муниципальных образований в автономном округе в соответствии с установленными органами местного самоуправления порядками и настоящим Положением.

2.3. Право на участие в проекте имеют все муниципальные образования в автономном округе. Решение об участии в проекте принимается муниципальными образованиями в автономном округе самостоятельно.

2.4. Реализация проекта осуществляется в сроки, установленные порядками реализации проекта на территории соответствующего муниципального образования в автономном округе, ограниченные одним финансовым годом.

2.5. Объем средств на реализацию проекта утверждается решением о бюджете муниципального образования в автономном округе.

2.6. Бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете муниципального образования в автономном округе на реализацию проекта, направляются на финансирование мероприятий, отобранных гражданами, проживающими на территории муниципального образования в автономном округе, в соответствии с порядком проведения конкурса местных инициатив, утвержденным муниципальным правовым актом.

2.7. Департаментом финансов автономного округа ежегодно проводится оценка реализации проекта в муниципальных образованиях в автономном округе в соответствии с Порядком проведения оценки реализации проекта в муниципальных образованиях в автономном округе, утвержденным постановлением Правительства автономного округа.

III. Основные условия определения местных инициатив, подлежащих реализации

3.1. Местные инициативы, подлежащие реализации в рамках реализации проекта, определяются в соответствии с порядком проведения конкурса местных инициатив.

3.2. Право на участие в конкурсе местных инициатив имеют юридические лица, индивидуальные предприниматели, общественные организации, дееспособные совершеннолетние граждане Российской Федерации, проживающие на территории автономного округа, не являющиеся депутатами, членами выборного органа местного самоуправления, выборными

должностными лицами местного самоуправления.

Юридические лица, имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, имеют право на участие в конкурсе в качестве инициатора при условии непосредственного участия в проекте:

- в денежной форме в объеме не менее 30% от стоимости реализации местной инициативы;

- в неденежной форме (неоплачиваемый вклад). Неоплачиваемый вклад включает использование строительных материалов, оборудования, инструмента, уборку мусора, осуществление собственными силами благоустройства и иное участие. Размер неоплачиваемого вклада в денежном эквиваленте не может быть менее 30% от стоимости реализации местной инициативы.

3.3. Порядок и сроки проведения отбора местных инициатив муниципальные образования в автономном округе определяют самостоятельно с соблюдением следующих требований:

- прозрачность процедуры проведения отбора местных инициатив;

- обязательное информирование населения муниципального образования в автономном округе в средствах массовой информации о проведении конкурса местных инициатив с разъяснением основных положений проводимого конкурса, даты приема документов и проведения собраний (общественных обсуждений);

- обязательное проведение собраний (общественных обсуждений) и (или) опроса инициативных жителей с целью определения местной инициативы, подлежащей реализации.

3.4. Средства, предусмотренные на реализацию местных инициатив в отношении объектов общественной инфраструктуры населенных пунктов автономного округа, используются:

- на объекты коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства;

- на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в муниципальных образованиях в автономном округе и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ муниципальных образований в автономном округе в границах муниципального района;

- на объекты культуры, спорта и образования;

- на объекты, используемые для проведения общественных, культурно-массовых и спортивных мероприятий (площади, парки, спортивные и детские площадки, места отдыха);

- на места захоронения;

- на объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Не допускается направление средств на:

- объекты частной собственности;

- коммерческую деятельность;

- ремонт и строительство объектов культового и религиозного назначения;
- ремонт или строительство административных зданий, сооружений, являющихся частной собственностью;
- объекты, используемые для нужд органов местного самоуправления;
- содержание органов государственной власти и местного самоуправления, содержание и финансирование текущей деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 21 июня 2018 года № 631-П

ПОРЯДОК

проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – проект, автономный округ).

2. Оценка реализации проекта в муниципальных образованиях в автономном округе (далее – оценка) проводится департаментом финансов автономного округа.

Оценка за отчетный финансовый год проводится ежегодно, до 20 ноября текущего финансового года.

В 2018 году оценка реализации проекта осуществляется по состоянию на 01 октября 2018 года в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку;

В 2019 и последующих годах оценка реализации проекта осуществляется за отчетный финансовый год в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

3. Оценка проводится на основании данных отчетности об исполнении местных бюджетов, показателей, утвержденных решением представительного органа муниципального образования в автономном округе о местном бюджете, информации, находящейся в распоряжении департамента финансов автономного округа, и информации, представляемой в департамент финансов автономного округа финансовыми органами муниципальных образований в автономном округе.

4. Финансовыми органами муниципальных образований в автономном округе информация представляется в соответствии с приложениями №№ 1, 2 к настоящему Порядку до 01 ноября текущего года.

К материалам, представляемым муниципальными образованиями в автономном округе, может быть приложена пояснительная записка и иные документы.

В случае отсутствия положительной информации в строках 1, 5 в оценочной части приложения № 1 и в строках 2, 9 приложения № 2 к настоящему Порядку оценка муниципального образования в автономном округе не проводится.

5. Оценка определяется по следующей формуле:

$$O = K_p + K_c + K_i,$$

где:

K_p – отношение объема расходов на реализацию проекта в отчетном периоде к расходам муниципального образования в автономном округе за отчетный период без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в виде субвенций (в соответствии с бюджетной отчетностью);

K_c – отношение объема софинансирования реализации проекта юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами к расходам на реализацию проекта в отчетном периоде;

K_i – информационный показатель.

Значения K_p , K_c и K_i определяются в соответствии с рейтинговыми таблицами приложения № 3 к настоящему Порядку .

Показатели оценки исчисляются в процентах.

6. По результатам оценки составляется рейтинг муниципальных образований в автономном округе по реализации проекта в соответствии с полученными значениями оценки.

Ежегодно, до 01 декабря текущего финансового года, на официальном сайте департамента финансов автономного округа размещается:

1) рейтинг муниципальных образований в автономном округе по реализации проекта за отчетный год;

2) проект распоряжения Правительства автономного округа об утверждении распределения дотации.

Трем муниципальным образованиям в автономном округе, представившим в установленные сроки информацию для проведения оценки (имеющим наибольшее значение), предоставляются иные межбюджетные трансферты в форме дотации в соответствии с приложением № 4 к настоящему Порядку.

Приложение № 1

к Порядку проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» по состоянию на 01 октября 2018 года

в муниципальном образовании _____

(наименование муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе)

1. Оценочная часть

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Оценка, %
1	2	3	4
1.	Наличие нормативного правового акта, направленного на реализацию проекта «Бюджетная инициатива граждан»	да/нет	50/0
2.	Наличие медиаплана	да/нет	10/0
3.	Наличие интернет-ресурса для граждан по реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан»	да/нет	10/0
4.	Наличие местной инициативы, планируемой к реализации	да/нет	10/0
5.	Информация о собраниях (общественных обсуждениях)		10
5.1.	Наличие протоколов собраний (общественных обсуждений)	(да/частично/нет)	5/3/0
5.2.	Наличие фото- и видеоматериалов	(да/частично/нет)	5/3/0
6.	Вклад населения при реализации инициативы (софинансирование, трудозатраты)	да/нет	10

2. Информационная часть

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения/формат представления данных
1	2	3
1.	Численность населения	чел.
2.	Информация о нормативном правовом акте, направленном на реализацию проекта «Бюджетная инициатива граждан»	
2.1.	Дата принятия нормативного правового акта (не позднее 01 октября 2018 года)	дд.мм.гггг
2.2.	Официальный источник опубликования	ссылка на источник
2.3.	Дата официального опубликования	ссылка на источник
3.	Наименование вопроса местного значения, планируемой к реализации, инициативы	
4.	Объект (мероприятие) реализации местной инициативы	
5.	Дата начала работ по реализации местной инициативы	дд.мм.гггг
6.	Дата окончания работ по реализации местной инициативы	дд.мм.гггг
7.	Информация о собраниях (общественных обсуждениях):	
7.1.	Количество собраний (общественных обсуждений)	шт.
7.2.	Даты проведения собраний (общественных обсуждений)	дд.мм.гггг
7.3.	Число жителей, участвующих в собраниях (общественных обсуждениях) (среднее арифметическое)	чел.
7.4.	Показатель вовлечения жителей в проект «Бюджетная инициатива граждан» (п. 7.3*100/п.1)	%

Приложение № 2

к Порядку проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан»

в муниципальном образовании _____

(наименование муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе)

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения/ формат представления данных	Значение показателя
1	2	3	4
1.	Численность населения	чел.	
2.	Наличие нормативного правового акта, направленного на реализацию проекта «Бюджетная инициатива граждан»	да/нет	
2.1.	Источник опубликования	ссылка на источник	
3.	Наличие медиаплана	да/нет	
4.	Наличие интернет-ресурса для граждан по реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан»	да/нет	
5.	Наименование вопроса местного значения реализуемой местной инициативы		
6.	Объект (мероприятие) реализации местной инициативы		
7.	Дата начала работ по реализации местной инициативы	дд.мм.гггг	
8.	Дата окончания работ по реализации местной инициативы	дд.мм.гггг	
9.	Информация о собраниях (общественных обсуждениях)		
9.1.	Количество собраний (общественных	шт.	

1	2	3	4
	обсуждений)		
9.2.	Даты проведения собраний (общественных обсуждений)	дд.мм.гггг	
9.3.	Наличие протоколов собраний (общественных обсуждений)	(да/частично/нет)	
9.4.	Наличие фото- и видеоматериалов	(да/частично/нет)	
9.5.	Число жителей, участвующих в собраниях (общественных обсуждениях) (среднее арифметическое)	чел.	
9.6.	Вовлечение жителей в проект «Бюджетная инициатива граждан» (п. 9.5*100/п. 1)	%	
10.	Вклад населения при реализации местной инициативы	да/нет	
11.	Расходы муниципального образования за отчетный период		
11.1.	План	тыс. руб.	
11.2.	Факт	тыс. руб.	
12.	Расходы муниципального образования на реализацию проекта «Бюджетная инициатива граждан»		
12.1.	План	тыс. руб.	
12.2.	Факт	тыс. руб.	

Приложение № 3

к Порядку проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе

РЕЙТИНГОВЫЕ ТАБЛИЦЫ

1. Определение значения показателя K_p :

Показатель	$\frac{P_{II}}{P_{MO}}$	K_p ,
	%	%
1	2	3
Значение показателя расходов	0	0
	0,01 – 0,99	10
	1 – 10,99	20
	11 – 20,99	30
	21 – 30,99	40
	31 – 40,99	50
	41 – 50,99	60
	51 – 100	70

2. Определение значения показателя K_c :

Показатель	$\frac{P_c}{P_{II}}$	K_c ,
	%	%
1	2	3
Значение показателя софинансирования	0	0
	0,01 – 0,99	0,5
	1 – 10,99	1
	11 – 20,99	2
	21 – 30,99	3
	31 – 40,99	4
	41 – 50,99	5
	51 – 60,99	6
	61 – 70,99	7
	71 – 80,99	8
	81 – 90,99	9
	91 – 100	10

3. Определение значения показателя $K_{и}$:

Показатель	Информация, Да – 1 Нет – 0	$K_{и}$, %
1	2	3
Значение информационного показателя	наличие медиаплана	5
	наличие интернет-ресурса для граждан по реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан»	5
	информация о собраниях (общественных обсуждениях)	7
	вклад населения при реализации местных инициатив	3

где:

$R_{п}$ – расходы на реализацию Проекта в отчетном периоде;

$R_{мо}$ – расходы муниципального образования в автономном округе за отчетный период без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в виде субвенций (в соответствии с бюджетной отчетностью);

$R_{с}$ – объем софинансирования реализации проекта юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

Приложение № 4

к Порядку проведения оценки реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в Ямало-Ненецком автономном округе

ПОРЯДОК

распределения, предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов в форме дотации муниципальным образованиям в Ямало-Ненецком автономном округе в целях поощрения реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан»

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм распределения, предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов в форме дотации муниципальным образованиям в автономном округе в целях поощрения достижения наилучших значений показателей реализации проекта.

1.2. Средства предоставляются в целях поощрения достижения наилучших значений показателей реализации проекта, стимулирования мероприятий по вовлечению населения в решение вопросов местного значения, стимулирования экономических реформ, в том числе на поощрение специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в реализации проекта.

1.3. Средства предоставляются в форме дотации.

II. Порядок распределения дотаций

2.1. Общий объем дотаций устанавливается законом автономного округа об окружном бюджете.

2.2. Дотации предоставляются трем муниципальным образованиям в автономном округе, представившим в установленные сроки информацию о реализации проекта и определенным лучшими по результатам оценки.

2.3. В течение 10 дней со дня завершения оценки представленных материалов департамент финансов автономного округа готовит проект распоряжения Правительства автономного округа об утверждении распределения дотаций и в установленном порядке вносит его на рассмотрение Правительству автономного округа.

2.4. Дотации распределяются между бюджетами муниципальных образований в автономном округе в следующем порядке:

- муниципальное образование в автономном округе, занявшее первое место в рейтинге, – 50% общего объема дотаций;
- муниципальное образование в автономном округе, занявшее второе место в рейтинге, – 35% общего объема дотаций;
- муниципальное образование в автономном округе, занявшее третье место в рейтинге, – 15% общего объема дотаций.

При равной оценке приоритет отдается муниципальному образованию в автономном округе, представившему информацию для проведения оценки ранее других муниципальных образований в автономном округе, набравших такой же общий балл.

1.5. В случае если по результатам оценки в состав трех лучших муниципальных образований в автономном округе входят поселения, то дотация предоставляется соответствующему муниципальному району в автономном округе, в состав которого входит поселение для последующей передачи в бюджет поселения.

III. Порядок предоставления и расходования дотаций

3.1. В течение 20 дней со дня утверждения распределения дотаций Правительством автономного округа департамент финансов автономного округа вносит необходимые изменения в сводную бюджетную роспись окружного бюджета и в порядке, установленном для исполнения указанной росписи, осуществляет перечисление дотаций в бюджеты муниципальных образований в автономном округе в соответствии с утвержденным кассовым планом в пределах объемов бюджетных ассигнований на соответствующий период.

3.2. Дотации, предоставленные муниципальным образованиям в автономном округе, зачисляются в установленном порядке на лицевые счета для учета операций по исполнению местных бюджетов и отражаются в доходах бюджетов муниципальных образований в автономном округе в полном объеме.

3.3. Расходование дотации осуществляется в порядке, установленном для исполнения местного бюджета по расходам.