



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 октября 2019 г.

№ 1155-П

г. Салехард

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой
политики Ямало-Ненецкого автономного округа
на 2020 – 2022 годы**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2020 – 2022 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на члена Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, обеспечивающего разработку и реализацию единой бюджетной, налоговой политики в Ямало-Ненецком автономном округе.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 31 октября 2019 года № 1155-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2020 – 2022 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2020 – 2022 годы разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Основные направления бюджетной и налоговой политики автономного округа на 2020 – 2022 годы подготовлены на основе федерального и регионального законодательства в рамках процедуры формирования проекта окружного бюджета на новый бюджетный цикл.

Бюджетная и налоговая политика автономного округа на среднесрочную перспективу ориентирована на реализацию основных задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», постановлении Законодательного Собрания автономного округа от 14 декабря 2011 года № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» и государственной программе автономного округа «Управление государственными финансами Ямало-Ненецкого автономного округа и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на 2014 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1134-П.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики автономного округа на очередной финансовый год и плановый период является определение условий, используемых при составлении проекта окружного

бюджета на 2020 – 2022 годы, основных подходов к его формированию, для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, а также прозрачности и открытости бюджетного планирования.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в первой половине 2019 года

Несмотря на финансовые ограничения, санкционное давление и неблагоприятную рыночную конъюнктуру, Правительство автономного округа обеспечило реализацию поставленных ранее целей в сфере управления общественных финансов, сохраняя преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущих периодов, исполнение в полном объеме всех принятых расходных обязательств, социальных гарантий, обеспечив рост социально-экономического развития региона.

Реализация налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года осуществлялась с учетом целей и задач, обозначенных в предыдущие годы, а именно: обеспечение стабильности налоговой системы и сбалансированности окружного бюджета, увеличение налогового потенциала автономного округа.

В целях повышения инвестиционной привлекательности автономного округа и совершенствования налоговой системы автономного округа в законодательство автономного округа о налогах и сборах были внесены следующие изменения:

1. Расширена практика применения инвестиционного налогового вычета на территории автономного округа, позволяющего налогоплательщикам уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, направленных на создание объектов инфраструктуры, указанных в подпункте 4 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Правом на применение инвестиционного налогового вычета могут воспользоваться организации, включенные в Реестр организаций в целях применения инвестиционного налогового вычета.

2. В целях формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда установлена льгота по налогу на имущество организаций в отношении построенных и эксплуатируемых в автономном округе наемных домов коммерческого или социального использования.

3. Проведена работа по оптимизации налоговых льгот, установленных законодательством автономного округа о налогах и сборах, с учетом итогов оценки их эффективности, а также общих требований к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации, определенных Правительством Российской Федерации.

С 01 января 2019 года отменены налоговые льготы по налогу на имущество организаций, не имеющие экономического эффекта, а именно льготы в отношении объектов социально-культурной сферы и объектов жилищного фонда, находящихся в собственности автономного округа и (или)

муниципальных образований в автономном округе и закрепленных за государственными или муниципальными учреждениями на праве оперативного управления.

Кроме того, с 01 января 2019 года отменены не востребовавшие налоговые льготы по налогу на имущество организаций для частных дошкольных образовательных организаций, научных организаций и общественных объединений пожарной охраны. В отношении последней категории налогоплательщиков также отменена не востребовавшая льгота по транспортному налогу.

4. Изменены условия налогообложения по транспортному налогу для физических лиц – владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно. В отношении указанной категории налогоплательщиков установлены адресные налоговые льготы, а также пониженные налоговые ставки транспортного налога. Кроме этого, скорректированы налоговые ставки в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л.с. включительно.

5. Утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов автономного округа.

Проводимая в автономном округе налоговая политика, направленная на привлечение инвестиций в экономику региона, позволяет обеспечивать рост доходов консолидированного бюджета автономного округа на протяжении последних лет.

Анализ доходов консолидированного и окружного бюджетов автономного округа и налоговой нагрузки за 2014 – 2018 годы

Таблица 1

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Консолидированный бюджет автономного округа					
1.1.	Налоговые доходы, млрд рублей	122,92	124,20	144,19	175,46	209,80
1.2.	Неналоговые доходы, млрд рублей	11,30	9,51	7,86	5,25	5,90
1.3.	Безвозмездные поступления, млрд рублей	27,46	3,94	3,10	3,64	19,48
1.4.	Итого доходы, млрд рублей	161,68	137,65	155,15	184,35	235,18
1.5.	Налоговая нагрузка, в % к ВРП	7,5	6,9	7,3	7,1	7,8
2.	Окружной бюджет					
2.1.	Налоговые доходы, млрд рублей	108,28	109,29	127,58	157,55	191,07

1	2	3	4	5	6	7
2.2.	Неналоговые доходы, млрд рублей	2,38	2,25	2,34	1,73	2,10
2.3.	Безвозмездные поступления, млрд рублей	27,27	3,71	2,71	2,90	19,39
2.4.	Итого доходы, млрд рублей	137,93	115,25	132,63	162,18	212,56
2.5.	Налоговая нагрузка, в % к ВРП	6,6	6,1	6,5	6,4	7,1

В структуре доходов консолидированного бюджета автономного округа по итогам 2018 года на собственные доходы приходится 92% всех поступлений, в среднем за последние пять лет данный показатель составил 94%. Таким образом, расходные обязательства автономного округа в настоящее время практически полностью осуществляются за счет собственных доходных источников.

В отчетном периоде наблюдается незначительное увеличение налоговой нагрузки, определяемой как отношение налоговых поступлений к валовому региональному продукту, что обусловлено значительным улучшением финансовых показателей деятельности и ростом налогооблагаемой прибыли основных налогоплательщиков автономного округа. По сравнению с 2014 годом налоговая нагрузка применительно к консолидированному бюджету автономного округа в 2018 году выросла на 0,3% и составила 7,8% от валового регионального продукта (далее – ВРП).

Одним из показателей, характеризующих налоговую систему автономного округа, является объем налоговых расходов, то есть выпадающих доходов окружного бюджета, обусловленных налоговыми льготами и пониженными налоговыми ставками по региональным налогам и налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в окружной бюджет, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ автономного округа и (или) целями социально-экономической политики автономного округа, не относящимися к государственным программам автономного округа.

В таблице 2 приведена динамика налоговых расходов в 2014 – 2018 годах по видам налогов.

Налоговые расходы окружного бюджета в 2014 – 2018 годах
по видам налогов

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Сумма льгот по налогу на	5 349,73	6 922,07	10 145,95	13 280,28	31 088,82

1	2	3	4	5	6	7
	имущество организаций, млн рублей					
2.	Сумма льгот по налогу на прибыль организаций, млн рублей	1 289,49	3 898,72	3 457,57	3 351,46	8 648,38
3.	Сумма льгот по транспортному налогу, млн рублей	258,05	237,46	289,91	256,89	273,14
4.	Итого, млн рублей	6 897,27	11 058,25	13 893,43	16 888,63	40 010,34
5.	В % к доходам окружного бюджета	5,0	9,6	10,5	10,4	18,8
6.	В % к ВРП	0,4	0,6	0,7	0,7	1,5

По сравнению с 2017 годом общая сумма налоговых расходов в 2018 году увеличилась на 23 121,7 млн рублей, или на 136,9%. Значительный рост налоговых расходов окружного бюджета обусловлен применением налоговых льгот и пониженных ставок по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организациями, реализующими крупные инвестиционные проекты на территории автономного округа.

Наиболее значимыми налоговыми расходами окружного бюджета в 2018 году, на которые приходится 92% всей предоставленной суммы налоговых расходов, являются:

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, составляющего единый технологический комплекс по добыче и производству сжиженного природного газа (50%);

- применение организациями, включенными в перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа, пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций (30%);

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций лизинговых компаний, зарегистрированных в автономном округе (12%).

В целом консолидированный бюджет за 2018 год по доходам исполнен в сумме 235,2 млрд рублей при плане 210,6 млрд рублей, или на 112%, по расходам исполнен в сумме 189,4 млрд рублей при плане 199 млрд рублей, или на 95%.

В отчетном финансовом году в окружной бюджет неоднократно вносились изменения, все изменения были направлены на увеличение основных параметров окружного бюджета.

В 2018 году исполнение окружного бюджета по доходам составило 212,6 млрд рублей при плане 188 млрд рублей, или 113% годового плана, по расходам окружной бюджет исполнен в сумме 167,4 млрд рублей при годовом плане 174,2 млрд рублей, или на 96%. Профицит окружного бюджета составил 45,2 млрд рублей.

В рамках исполнения окружного бюджета реализовано 27 государственных программ автономного округа на сумму 161,2 млрд рублей. Объём финансирования государственных программ автономного округа увеличился относительно уровня 2017 года на 12% (19 млрд рублей).

Традиционно наибольшую долю в структуре государственных программ автономного округа составляют расходы на социальную сферу (социальная политика, здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, жилье) – более 45,7% от общего объема финансирования государственных программ автономного округа.

В структуре программных расходов 7% (12,4 млрд рублей) составила доля расходов на капитальное строительство и реконструкцию 148 объектов, включенных в 16 государственных программ автономного округа и подпрограмм. За счет этих средств введен в эксплуатацию 21 объект капитального строительства.

Значительная часть мероприятий государственных программ автономного округа реализовывалась в муниципальных образованиях в автономных округах. Межбюджетные трансферты, переданные в местные бюджеты, составили 41% программных расходов, или 64,2 млрд рублей, в том числе межбюджетные субсидии на софинансирование муниципальных целевых программ – 15,4 млрд рублей.

Оценка эффективности реализации государственных программ автономного округа проводится на основе анализа выполнения целевых показателей, установленных в программах и подпрограммах, а также полноты использования финансовых средств.

По итогам проведенной оценки, реализация всех государственных программ автономного округа в отчетном году признана эффективной: из 1148 показателей эффективности реализации государственных программ и подпрограмм выполнено 1122 показателя (98 %).

Соотношение фактического и планового объема затрат на реализацию государственных программ составило 94%.

В рамках 15 государственных программ Российской Федерации в автономный округ привлечены средства федерального бюджета в объёме 1,54 млрд рублей.

За 2018 год и первое полугодие 2019 года Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – «майские» Указы Президента Российской Федерации) в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы

выполнены в полном объеме. Все целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные планами мероприятий («дорожными картами») за 2018 год, полностью достигнуты.

С 01 января 2019 года сохранен действующий порядок выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации. Кроме того, с 01 октября 2020 года предусматривается повышение оплаты труда на 3,8% работников государственных учреждений автономного округа, на которых не распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда.

Таблица 3

№ п/п	Категории работников бюджетного сектора экономики	Целевой показатель, %	Исполнение «дорожных карт», %	Среднемесячная заработная плата, рублей	Целевой показатель, %	Исполнение «дорожных карт», %	Среднемесячная заработная плата, рублей
		за 2018 год			за 1 полугодие 2019 года		
1	2	3	4	5	6	7	8
Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»							
1.	Педагогические работники общеобразовательных организаций	100	101,2	90 618,7	100	129,9	118 400,5
1.1.	Из них – учителя	100	104,9	93 901,0	100	134,9	122 902,6
2.	Педагогические работники дошкольных образовательных организаций	100	101,3	73 435,9	100	114,6	84 538,2
3.	Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	100	101,9	91 315,2	100	124,1	113 062,0
4.	Научные сотрудники	200	208,6	186 839,1	200	200,1	182 295,8
5.	Работники учреждений культуры	100	102,3	91 571,8	100	112,2	102 185,9
6.	Социальные работники, включая социальных работников медицинских	100	103,1	92 278,9	100	104,07	94 803,9

1	2	3	4	5	6	7	8
	организаций						
7.	Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	200	201,3	180 211,1	200	201,3	183 383,7
8.	Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	100	101,1	90 505,6	100	101,7	92 624,9
9.	Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	100	100,9	90 326,4	100	100,8	91 800,8
Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»							
10.	Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	100	100,4	89 852,7	100	111,9	101 924,9
Указ Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»							
11.	Педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей	100	101,6	95 073,4	100	124,7	118 757,1

В целях развития контрольной деятельности в автономном округе органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти автономного округа (далее – финансовый орган), на постоянной основе применяются принятые в 2018 году Стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля «Планирование контрольных мероприятий», а также Порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При реализации установленных контрольных полномочий финансовым органом в 2018 году и первом полугодии 2019 года проведено 95 проверок, в том числе в рамках внутреннего государственного финансового контроля – 46 (плановых – 42, внеплановых – 4), контроля в сфере закупок – 51 (плановых – 44, внеплановых – 7).

По результатам проведенных контрольных мероприятий выдано 12 предписаний и 37 представлений, предусмотренных статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и 4 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, которые исполнены (исполняются) объектами контроля в установленные сроки.

Кроме того, при выявлении в ходе проведения контрольных мероприятий признаков административных правонарушений должностными лицами финансового органа в установленном порядке составляются соответствующие протоколы и рассматриваются дела об административных правонарушениях.

За 2018 год и первое полугодие 2019 года рассмотрено 62 дела об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами финансового органа и органами прокуратуры.

Также регулярно проводится мониторинг в отношении финансовой деятельности объектов контроля, что позволяет обеспечить интегральную оценку работы каждого отдельного заказчика на предмет эффективности закупок, выявить риски неэффективного использования бюджетных средств на приоритетных направлениях, а также обеспечивает возможность осуществления оперативного контроля при минимуме финансовых и трудовых затрат.

В рамках реализации полномочия, определенного пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, департаментом финансов автономного округа проводился анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Информация о результатах проведенного анализа с указанием выявленных недостатков направляется главным администраторам бюджетных средств.

В 2018 году успешно завершилась реализация Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в автономном округе на период до 2018 года,

утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 12 марта 2015 года № 135-РП (далее – Программа).

Программа обеспечивала преемственность реализованных на территории автономного округа мер по повышению эффективности бюджетных расходов и управлению общественными финансами.

Разработанная с учетом новых задач и приоритетов в сфере управления общественными финансами, целей и задач социально-экономического развития автономного округа Программа продолжила реализацию бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

Целью Программы стало повышение эффективности управления общественными финансами в автономном округе для обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы автономного округа в долгосрочной перспективе как основы достижения приоритетов и целей социально-экономического развития региона.

Исходя из текущей экономической ситуации, задач, озвученных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, а также приоритетов в сфере управления общественными финансами, установленных программными документами Российской Федерации, достижение поставленной цели Программы осуществлялось посредством решения задач по следующим направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;
- модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;
- совершенствование государственного и муниципального финансового контроля;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение открытости и прозрачности управления государственными финансами.

Проводимый мониторинг Программы позволил выявлять динамику исполнения мероприятий, по результатам которых была усовершенствована действующая в автономном округе система бюджетного планирования, обеспечена ее взаимосвязь с системой стратегического планирования в долгосрочной перспективе, а также взаимоувязка с инструментами программно-целевого планирования.

Таким образом, удалось повысить обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных ресурсов, определять приоритетные направления расходования бюджетных средств с учетом стратегических ориентиров развития автономного округа.

В отчетном году реализован механизм предоставления муниципальным образованиям в автономном округе единых субвенций, что позволило повысить оперативность принятия решений о перераспределении финансового обеспечения переданных муниципальным образованиям в автономном округе отдельных государственных полномочий, в результате чего из окружного

бюджета бюджетам муниципальных образований в автономном округе предоставляются единые субвенции:

- в области развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности;
- в области социальной поддержки граждан и охраны труда;
- в области образования.

Автономный округ – один из трех субъектов Российской Федерации, который внедрил практику предоставления единой субвенции местным бюджетам. Данная практика была высоко отмечена Министерством финансов Российской Федерации по направлению эффективности межбюджетных отношений на региональном уровне.

Продолжена работа по предоставлению финансовой помощи, исходя из фактической потребности муниципальных образований в автономном округе, которая включает в себя анализ финансового состояния бюджетов муниципальных образований в автономном округе путем оценки параметров исполнения, наличия остатков собственных средств, фактической потребности в средствах для исполнения принятых бюджетных обязательств местных бюджетов.

Данный анализ позволяет скорректировать кассовый план окружного бюджета по срокам перечисления финансовой помощи муниципальным образованиям в автономном округе.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий позволяет создать условия для повышения сбалансированности окружного бюджета и положительно влияет на ликвидность счета по учету средств окружного бюджета.

Кроме того, проводимые мероприятия оказывают стимулирующее воздействие на финансовые органы муниципальных образований в автономном округе по более эффективному использованию имеющихся собственных резервов для осуществления расходных обязательств местного бюджета, а именно исполнять расходные обязательства за счет остатков собственных средств.

Также в отчетном году внедрен проект «Бюджетная инициатива граждан».

Одна из целей данного проекта состоит в привлечении максимального числа жителей автономного округа к определению направления расходов бюджета.

В 2018 году департаментом финансов автономного округа проведена оценка реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в автономном округе по состоянию на 01 октября 2018 года и составлен рейтинг муниципальных образований в автономном округе в соответствии с полученными значениями оценки.

В 2019 году с целью развития и продвижения механизмов инициативного бюджетирования на всей территории автономного округа заключено Соглашение с Международным банком реконструкции и развития (далее – Всемирный банк).

Министерством финансов Российской Федерации ежегодно проводится мониторинг и оценка качества управления региональными финансами.

Департаментом финансов автономного округа в рамках проводимой оценки за 2018 год представлена информация по 75 индикаторам, распределенным по 7 направлениям, таких, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями в автономном округе, управление государственной собственностью и оказание государственных услуг, прозрачность бюджетного процесса, выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации, характеризующих аспекты управления региональными финансами.

Одной из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по оценке качества управления региональными финансами на протяжении всего срока проведения оценки занимает автономный округ, который входит в первую, высшую группу по уровню качества организации бюджетного процесса в Российской Федерации.

Данную позицию в рейтинге сохраняют всего два субъекта Российской Федерации, одним из которых является автономный округ.

В целях обеспечения открытости бюджетных данных осуществляется публикация в сети Интернет общедоступных данных, характеризующих окружной бюджет, бюджетную систему и бюджетный процесс в автономном округе.

Данное направление оценивает Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации (государственное научное учреждение) по 68 показателям, распределенным по 9 разделам:

- первоначально утвержденный бюджет;
- внесение изменений в закон о бюджете;
- промежуточная отчетность об исполнении бюджета;
- годовой отчет об исполнении бюджета;
- проект бюджета и материалы к нему;
- бюджет для граждан;
- финансовый контроль;
- публичные сведения о деятельности государственных учреждений;
- организация работы общественного совета.

По итогам 2018 года автономный округ вошел в число субъектов Российской Федерации с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных, что соответствует первой (высшей) группе.

В предшествующем периоде долговая политика автономного округа была направлена на поддержание долговой нагрузки на окружной бюджет на уровне, относящем регион к субъектам Российской Федерации с высокой долговой устойчивостью.

В 2018 году удалось существенно снизить объем государственного долга автономного округа. Так, объем государственного долга автономного округа по состоянию на 01 января 2019 года составил 16,8 млрд рублей, что ниже аналогичного показателя на начало 2018 года на 33,4%. Отношение объема

государственного долга автономного округа к доходам окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений также снизилось и составило 8,7%. Структура государственного долга автономного округа в течение 2018 года не подверглась существенным изменениям: по-прежнему основную долю (77,1%) составляли государственные ценные бумаги автономного округа, остальная часть (22,9%) приходилась на государственную гарантию автономного округа.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году остались на уровне 2017 года и составили 2 млрд рублей.

Государственный долг автономного округа
в 2018 году и первой половине 2019 года
по видам долговых обязательств

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.07.2019
1	2	3	4	5
1.	Государственные ценные бумаги (млн рублей)	20 999	12 979	12 968
2.	Кредиты, полученные от кредитных организаций (млн рублей)	0	0	0
3.	Государственные гарантии (млн рублей)	4 275	3 862	3 656
4.	Государственный долг – всего (млн рублей)	25 274	16 841	16 624
5.	Отношение государственного долга к общему годовому объему доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	15,9	8,7	8,7
6.	Расходы на обслуживание государственного долга (млн рублей)	1 996	1 960	1 215
7.	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов окружного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	1,4	1,2	0,6

Данные значения демонстрируют эффективность проводимой долговой политики автономного округа.

Также независимой оценкой эффективности и результативности проводимой долговой политики являются кредитные рейтинги инвестиционного уровня, присвоенные автономному округу международными и российскими рейтинговыми агентствами, что свидетельствует о безупречной кредитной истории и высокой инвестиционной привлекательности автономного округа.

Кредитные рейтинги автономного округа

Таблица 5

Рейтинговое агентство	Рейтинг	Прогноз
Fitch Ratings	BBB	Стабильный
Standard & Poor's	BBB-	Стабильный
АО «ЭКСПЕРТ РА»	ruAAA	Стабильный
АКРА (АО)	AAA(RU)	Стабильный

Реализация в 2018 году бюджетной и налоговой политики автономного округа позволила полностью решить задачи, поставленные законодательными и исполнительными органами государственной власти автономного округа по обеспечению социальной и экономической стабильности региона, увеличить инвестиционную активность, сохранить значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития автономного округа, а также установить новые задачи совершенствования общественных финансов для достижения более качественного уровня жизни населения автономного округа.

III. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в 2020 – 2022 годах

1. Характеристика экономического состояния автономного округа в текущем году.

В январе – августе 2019 года социально-экономическое развитие автономного округа по отношению к соответствующему периоду прошлого года характеризуется положительной динамикой промышленного производства, объемов добычи природного газа, нефти и газового конденсата, обрабатывающих производств, оборота розничной торговли, а также номинальной заработной платы работников предприятий.

Промышленное производство в январе – августе 2019 года характеризуется увеличением объемов к соответствующему периоду 2018 года

на 21,1%.

Объем промышленной продукции в наибольшей степени определяется изменением объема в преобладающем виде экономической деятельности – добыче полезных ископаемых, где индекс к январю – августу 2018 года увеличился на 22,6% за счет роста добычи углеводородного сырья и предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых (сжижение природного газа – СПГ).

При сохранении текущей тенденции к концу 2019 года индекс промышленного производства ожидается на уровне 120 %.

Газодобывающими предприятиями на территории автономного округа в январе – августе 2019 года добыто 400 млрд м³ природного газа, или 103,7% к соответствующему периоду 2018 года. Рост газовой отрасли в первую очередь обусловлен увеличением производства СПГ на заводе Ямал СПГ после запуска в эксплуатацию 3 очереди завода в конце 2018 года. В этих условиях к концу 2019 года ожидаемый объем добычи ямальского газа увеличится на 3,8% к уровню 2018 года и составит 613,7 млрд м³.

На 6,9% по сравнению к январю – августу 2018 года увеличился объем добычи газового конденсата, достигнув 17,1 млн тонн, планируемый прирост добычи к концу 2019 года составит 4,8%.

Объем добычи нефти ямальскими нефтедобывающими предприятиями за январь – август 2019 года увеличился на 10,6% и составил 23,7 млн тонн. При сохранении мирового спроса на нефть нефтедобывающими компаниями к концу 2019 года планируется извлечь из недр автономного округа 6,5 млн тонн нефти (110,9% к уровню 2018 года).

В целом к концу 2019 года ожидается прирост добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (с учетом услуг по сжижению природного газа) относительно 2018 года на 21,2%.

Прирост в обрабатывающих производствах в январе – августе 2019 года (104,8%) обусловлен увеличением производства нефтепродуктов на 4,7% к январю – августу 2018 года. До конца 2019 года ожидается сохранение тенденции роста обрабатывающих производств – 104,5%.

По итогам первого полугодия 2019 года предприятиями и организациями всех форм собственности инвестировано в реальный сектор экономики автономного округа 351,5 млрд рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня аналогичного периода 2018 года на 23,0%.

Основная доля капитальных вложений по видам экономической деятельности – это инвестиции в топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) (82,7%), 5,1% – в профессиональную, научную техническую деятельность.

При сохранении объемов реализации основных инвестиционных проектов предприятий ТЭК к концу 2019 года ожидаемый объем инвестиций увеличится на 8,5% к 2018 году.

Отрицательная динамика реальной заработной платы с начала 2019 года привела к снижению потребительского спроса, в связи с чем с начала года наблюдается замедление прироста розничного товарооборота, который по

итогах восьми месяцев 2019 года составил 2,5%, и прироста объема платных услуг – на 0,4%.

К концу 2019 года за счет сезонного повышения потребительского спроса ожидаемые объемы розничной торговли и платных услуг прирастут к уровню 2018 года на 3,5% и 0,8% соответственно.

Уровень инфляции в автономном округе, характеризующийся индексом потребительских цен, в августе 2019 года к декабрю 2018 года составил 101,5%, за январь – август 2019 года – 102,0% к соответствующему периоду 2018 года.

С начала текущего года отложенный рост цен в связи с продажей товаров, закупленных в предыдущих периодах, а также намерения предпринимателей сохранить потребительский спрос населения после повышения ставки НДС позволили избежать резкого ускорения инфляции, однако по мере перехода на реализацию товаров с учетом новой ставки НДС к концу года уровень инфляции ускорится до 2,4% к 2018 году.

На 01 августа 2019 года численность населения автономного округа составила 542,9 тыс. человек, что выше уровня соответствующей даты 2018 года на 0,4%. Увеличение численности населения происходило за счет естественного прироста – 2 523 человека (8,0 человек на 1 000 населения).

По предварительной оценке среднегодовая численность населения автономного округа в 2019 году увеличится на 0,3% к уровню 2018 года и составит 541,8 тыс. человек, естественный прирост ожидается на уровне 8,1 человек на 1 000 населения.

Численность занятых в экономике (с учетом занятых индивидуальным трудом и в домашнем хозяйстве, работающих вахтовым методом и проживающих за пределами автономного округа) в 2019 году оценивается в количестве 417,9 тыс. человек, что соответствует уровню 2018 года.

По состоянию на 01 сентября 2018 года численность официально зарегистрированных безработных сократилась по отношению к 01 сентября 2018 года на 4,4% и составила 1,4 тыс. человек. По предварительной оценке, численность безработных к концу 2019 года не превысит 1,8 тыс. человек.

В январе – июле 2019 года в автономном округе наблюдается замедление темпов роста заработной платы работников организаций реального сектора экономики по сравнению с прошлым годом.

Так, прирост среднемесячной заработной платы работников организаций в целом по автономному округу составил 2,7% (в январе – июле 2018 года – 107,3%). За 7 месяцев текущего года фактический размер номинальной среднемесячной заработной платы сложился на уровне 102,9 тыс. рублей, размер реальной заработной платы с учетом темпов роста инфляции составил 100,5%.

В 2019 году фонд заработной платы по предварительной оценке составит 394,0 млрд рублей, или 103,0% к 2018 году, среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника – 100,5 тыс. рублей, или 103,4 % к 2018 году. С учетом ожиданий в отношении уровня инфляции реальная заработная плата в 2019 году составит 101,0%.

Величина прожиточного минимума на душу населения во II квартале 2019 года по автономному округу достигла 16,9 тыс. рублей (104,7 % ко II кварталу 2018 года).

В среднем за 2019 год величина прожиточного минимума ожидается в размере 16,7 тыс. рублей, увеличившись к 2018 году на 5,1%, что связано с увеличением стоимости продовольственных и непродовольственных товаров, услуг и расходов по обязательным платежам.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 году ожидается на уровне 5,6% (6,2% в 2018 году), что на 6,4 процентного пункта ниже оценки показателя в целом по Российской Федерации.

2. Изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В текущем году на федеральном уровне принят ряд решений, вступающих в силу с 01 января 2020 года и способных оказать влияние на формирование доходов окружного бюджета, в числе:

- до 31 декабря 2021 года продлено ограничение, которое позволяет налогоплательщикам уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль на убытки предыдущих периодов не более чем на 50%;

- на постоянной основе установлена ставка налога на прибыль организаций в размере 0% для образовательных и медицинских организаций, а также в отношении доходов, получаемых региональными и муниципальными музеями, театрами, и библиотеками;

- с пяти до трех лет сокращен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от обложения налогом, в случае если объект недвижимого имущества является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

- расширен перечень объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Все перечисленные изменения законодательства Российской Федерации учтены при формировании окружного бюджета.

В сложившихся условиях важной задачей Правительства автономного округа является, с одной стороны, создание благоприятных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, с другой стороны, обеспечение стабильного уровня налоговых поступлений в консолидированный бюджет автономного округа.

3. Производство валового регионального продукта (далее – ВРП).

По предварительной оценке, объем произведенного ВРП автономного округа в 2018 году составил 3 158,5 млрд рублей, прирост в сопоставимых ценах к уровню 2017 года – 9,6%.

В 2020 году прогнозируемый прирост экономики автономного округа в сопоставимых ценах несколько замедлится (до 7,6%). Это обусловлено прохождением в 2019 году пика промышленного прироста (промышленность в

структуре ВРП занимает 64%) и выхода производства углеводородного сырья на плановые значения добычи.

В 2021 – 2024 годах экономика автономного округа также продолжит свой прирост в сопоставимых ценах на уровне 3,5% в год.

Положительным эффектом для экономики автономного округа в прогнозный период станет рост объема производства предприятий промышленного блока, увеличение экспорта топливно-энергетических товаров, положительная динамика инвестиционной активности предприятий, рост потребительского спроса.

Объем произведенного ВРП автономного округа в номинальном исчислении в 2020 году составит 4 307,2 млрд рублей, в 2024 году – 5 910,4 млрд рублей.

4. Промышленность.

Прогноз развития промышленного производства в 2020 году предусматривает увеличение в сопоставимых ценах к уровню 2018 года на 31,4%, в 2024 году – на 51,6%.

По добыче природного газа Ямал занимает первое место среди регионов России. Основными предприятиями, добывающими природный газ на территории автономного округа, являются дочерние предприятия ПАО «ГАЗПРОМ» (ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА ЯМБУРГ», ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА УРЕНГОЙ», ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА НАДЫМ», ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА НОЯБРЬСК», ОАО «СЕВЕРНЕФТЕГАЗПРОМ», ЗАО «ПУРГАЗ»).

Совокупный объем поставок СПГ с проекта «Ямал СПГ» в 2018 году составил 7,4 млн тонн, основные заказчики продукции – Нидерланды, Франция, Великобритания и Сингапур.

С учетом увеличения потребления природного газа на европейском рынке, вызванного ростом конкурентоспособности газа относительно альтернативных видов топлива, добыча природного газа в автономном округе в 2020 году увеличится к 2018 году на 7,6% (636,4 млрд м³), в 2024 году – на 19,5% (707,0 млрд м³). Прогнозная динамика роста объемов добычи газа связана также с ростом экспорта трубопроводного газа и СПГ.

Основными нефтедобывающими предприятиями в автономном округе остаются дочерние предприятия ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ» и ПАО «НК «РОСНЕФТЬ».

В среднесрочной перспективе рост добычи нефти будет обеспечиваться за счет вновь введенных в разработку в 2016 – 2017 годах месторождений: Восточно-Мессояхское, Новопортовское, Пяяхинское, Ярудейское, а также за счет увеличения коэффициента извлечения нефти на «зрелых» месторождениях, внедрения новых технологий и ввода новых месторождений. В 2020 году к 2018 году прирост добычи составит 14,0%, в 2024 году – 42,2%.

Увеличение добычи газового конденсата в плановом периоде будет осуществляться в основном за счет предприятий ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «ГАЗПРОМ», удельный вес которых в общем объеме составляет 43% и

45% соответственно. К концу 2024 года прирост добычи газового конденсата к уровню 2018 года составит 36,9%.

В среднесрочной перспективе доля ТЭК в общем объеме промышленного производства не изменится и составит 84 – 87%.

Автономный округ останется лидером среди субъектов Российской Федерации по добыче природного газа. На долю региона будет приходиться более 4/5 от всего объема, извлекаемого в стране топлива.

В прогнозном периоде доля обрабатывающих производств в структуре промышленности снизится с 12% до 11% за счет ускоренного роста добывающей промышленности. Положительные темпы прироста ожидаются в пределах 2,5 – 2,3%.

5. Инвестиции.

Основным драйвером роста инвестиционной активности в автономном округе остаются предприятия ТЭК (увеличение на 7,0%), доля которых в общеокружном объеме инвестиций составляет 84,1%.

Более половины объема капитальных вложений предприятий ТЭК (58%) – это инвестиции в предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых (разведка месторождений, бурение, очистка, тартание и свабирование нефтяных и газовых скважин, промышленное строительство объектов обустройства месторождений и т.д.).

В период 2020 – 2024 годов инвестиции в основной капитал сохраняют тренд к увеличению, при этом прогнозируется прирост от 2,5 до 6,0%.

В 2020 году объем инвестиций в текущих ценах достигнет 1 160,7 млрд рублей, в 2024 году – 1 470,1 млрд рублей.

Основную долю инвестиций будут представлять инвестиционные вложения в реализуемые на территории автономного округа проекты развития ТЭК (около 85% общего объема инвестиций). Источником финансирования инвестпроектов, как и в предыдущие годы, останутся привлеченные средства предприятий, в прогнозный период их доля сохранится на уровне 2018 года – около 76%.

В среднесрочной перспективе в автономном округе будут реализованы такие крупнейшие проекты, как:

- проект «Арктик СПГ-2»: строительство завода по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения;
- проект «Северный широтный ход», который призван интегрировать транспортную систему России в логистическую инфраструктуру Арктической зоны (железнодорожная линия «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево»), и связанная с ним железнодорожная линия необщего пользования «Бованенково – Сабетта» («Северный широтный ход – 2»);
- строительство автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард»;
- обустройство газовых месторождений шельфовой зоны.

6. Строительство.

В прогнозном периоде ожидается прирост объема строительного производства от 0,5% до 1,5%.

Развитие жилищного строительства в автономном округе в основном осуществляется за счет ипотечного кредитования жителей, направленного на решение жилищных проблем населения, увеличение объемов как многоэтажного строительства в городах автономного округа, так и развитие малоэтажного строительства.

В 2020 – 2024 годах на территории автономного округа планируется ввести около 1 574 тыс. м² общей площади жилых домов, что в среднегодовом исчислении составит 0,6 м² жилья на одного жителя автономного округа.

7. Инфляция и потребительский рынок.

В 2020 году по мере ослабления фактора повышения в 2019 году НДС ожидается постепенное снижение темпов инфляции до 3,8% к декабрю 2019 года. В дальнейшем до 2024 года инфляция будет сохраняться на уровне целевого ориентира в 4,0%.

По мере постепенного роста реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы населения продолжится восстановление потребительского спроса. Динамика оборота розничной торговли в 2020 году к 2018 году в сопоставимых ценах прирастет на 3,0%, в 2024 году – на 13,5%.

Платные услуги, оказываемые населению, в прогнозном периоде будут прирастать ежегодно в среднем на 2,5% и к концу 2024 года к уровню 2018 года составят 13,5%.

8. Труд и занятость.

В прогнозном периоде в результате увеличения продолжительности здоровой жизни в совокупности с повышением пенсионного возраста ожидается рост уровня населения трудоспособного возраста, это послужит увеличению численности занятых в экономике к 2024 году на 1,4 тыс. человек по отношению к 2018 году.

По-прежнему регион будет испытывать недостаток трудовых ресурсов, особенно квалифицированных кадров, оставаясь одним из трудодефицитных субъектов Российской Федерации. В этой связи потребность экономики в трудовых ресурсах будет компенсироваться мигрантами и работающими вахтовым методом из других регионов.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, постепенно будет снижаться с 1,8 тыс. человек в 2020 году до 1,6 тыс. человек в 2024 году.

По предварительной оценке в 2020 году среднемесячная заработная плата составит 103,8 тыс. рублей (прирост к уровню 2018 года – 6,7%), в 2024 году – 124,3 тыс. рублей (прирост к 2018 году – 27,9%).

Прирост прожиточного минимума на душу населения в 2020 – 2024 годах в среднем составит около 3,7% в год. Прогнозируемый прирост величины прожиточного минимума обусловлен ожидаемым уровнем инфляции.

В сфере социальной политики в автономном округе предусмотрен комплекс мер по социальной поддержке граждан, в том числе:

- социальные выплаты отдельным категориям граждан в целях реального увеличения доходов, в том числе граждан из малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан);

- реализация мероприятий по осуществлению выплаты региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам;

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в целях сохранения и повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В сфере трудовых отношений в автономном округе предусмотрено осуществление комплекса мер, направленных на защиту трудовых прав работников в части своевременной выплаты заработной платы, выявления и ликвидации задолженности по заработной плате.

9. Демография.

До 2024 года существенного роста численности постоянного населения автономного округа не прогнозируется (прирост на 0,5% к 2018 году), при этом естественный прирост за счет увеличения рождаемости сложится на уровне 8,6 человек на 1 000 населения.

На динамику численности населения в прогнозном периоде будут влиять демографические процессы, происходящие в предыдущем и текущем годах, а недостаток трудовых ресурсов в развитии экономики будет компенсироваться мигрантами и работающими вахтовым методом из других регионов.

В автономном округе с начала развития промышленных территорий происходят достаточно интенсивные миграционные процессы, которые являются естественными для развития региона. Наиболее высокая миграция наблюдается среди лиц трудоспособного возраста (72% от общего числа мигрантов). Данная тенденция сложилась на фоне того, что автономный округ в целом является трудодефицитным субъектом России. В регионе наблюдается превышение потребности в рабочих специальностях, при этом такая ситуация актуальна и для всей России в целом.

Поощрение за трудовую деятельность по рабочим специальностям в ряде отраслей экономики автономного округа порой не превышает среднероссийского уровня, что обеспечивает отток трудовых мигрантов с территории региона.

Кроме того, третья часть выезжающего за пределы автономного округа трудоспособного населения приходится на молодое поколение и людей пенсионного возраста. Отсутствие на территории региона высших учебных заведений побуждает выпускников средних образовательных учреждений выезжать за пределы автономного округа в целях получения квалифицированного образования. Граждане пенсионного возраста покидают регион, выезжая на прежнее место жительства или в регион с более благоприятным климатом после окончания своей трудовой деятельности.

В прогнозном периоде в трудоспособный возраст будут вступать относительно малочисленные поколения людей, рожденных в 1990-е годы, сократится число женщин репродуктивного возраста, с учетом этого на период

до 2024 года общий коэффициент рождаемости будет ниже уровня 2018 года – 12,8 – 12,9 промилле.

В связи с тем что в автономном округе население старше трудоспособного возраста после окончания трудовой деятельности предпочитает выезжать на постоянное место жительства в регионы с благоприятными климатическими условиями, а также в результате реализации комплекса мер в сфере здравоохранения общий коэффициент смертности на прогнозный период будет ниже уровня 2018 года и сохранится на уровне 4,3 промилле.

IV. Цели и задачи налоговой политики автономного округа на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

Приоритетом при проведении налоговой политики автономного округа в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Основными задачами налоговой политики автономного округа остаются увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета автономного округа.

Важной целью проводимой налоговой политики является обеспечение баланса интересов между автономным округом и налогоплательщиками. В 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годов не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах и сборах, в первую очередь в части увеличения налоговой нагрузки на экономику региона. Повышение ставок по региональным налогам не планируется.

Создание стабильных налоговых условий обеспечит экономическую активность бизнеса на территории автономного округа и будет способствовать повышению налогового потенциала автономного округа.

Налоговая политика автономного округа в 2020 – 2022 годах ориентирована на решение поставленных задач и включает следующие направления:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В автономном округе реализуются меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленные на достижение целей социально-экономической политики автономного округа в сфере развития топливно-энергетического комплекса, агропромышленного комплекса, энергетики и транспорта, жилищной сферы.

В 2018 году на федеральном уровне для субъектов Российской Федерации изменились условия установления пониженных ставок налога на прибыль организаций. Стимулирование инвестиционной активности в среднесрочной перспективе будет осуществляться посредством расширения практики применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Для развития рынка газомоторного топлива, повышения уровня обеспеченности объектами газозаправочной инфраструктуры в муниципальных образованиях в автономном округе планируется установление пониженной

ставки транспортного налога для владельцев автобусов, использующих природный газ в качестве моторного топлива, независимо от мощности двигателя транспортного средства.

Действующие налоговые льготы, установленные в качестве одной из мер стимулирования инвестиционной деятельности, будут сохранены в полном объеме.

2. Поддержка реализации проектов муниципально-частного партнерства.

В автономном округе реализуется 13 проектов муниципально-частного партнерства по созданию объектов образования.

Обеспечение населения доступным качественным образованием является одной из задач, установленных в рамках государственной программы автономного округа «Развитие образования на 2014 – 2024 годы». Для достижения поставленной задачи в текущем периоде планируется установить на территории автономного округа налоговую льготу по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного в соответствии с федеральными законами от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и используемого для реализации основной общеобразовательной программы на период реализации соглашений, заключенных в рамках указанных федеральных законов.

3. Развитие малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе будет продолжена работа по расширению мер государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» рассматривается возможность снижения налоговой ставки для категории налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы».

Для вовлечения субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику автономного округа в среднесрочном периоде будет рассматриваться вопрос совершенствования патентной системы налогообложения путем расширения перечня видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения, дифференциации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности работников, количества транспортных средств и обособленных объектов.

В целях постановки на учет, легализации и вывода из тени самозанятых граждан принят Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве,

в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». С 01 января 2019 года на территории четырёх субъектов Российской Федерации начался эксперимент по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Предполагается, что остальные субъекты Российской Федерации получат право самостоятельно принимать решение о введении на своей территории налога на профессиональный доход, начиная с 01 января 2020 года, после принятия соответствующего федерального закона. В текущем периоде будет рассматриваться вопрос о целесообразности присоединения автономного округа к участию в эксперименте по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

4. Оценка налоговых расходов автономного округа.

В автономном округе началась работа по внедрению нового подхода к оценке налоговых расходов автономного округа с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Оценку налоговых расходов, которая предполагает комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов автономного округа, а также по оценке эффективности налоговых расходов, будут проводить исполнительные органы государственной власти автономного округа, ответственные за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы автономного округа или целей социально-экономической политики автономного округа, т.е. кураторы налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов будет осуществляться исходя из критериев целесообразности и результативности. Льготы, установленные законодательством автономного округа, должны соответствовать целям государственных программ автономного округа либо иными целями социально-экономической политики, быть востребованными налогоплательщиками. В отношении стимулирующих налоговых расходов будет рассчитываться совокупный бюджетный эффект.

В рамках оценки налоговых расходов автономного округа уполномоченным органом государственной власти автономного округа ежегодно будет формироваться перечень налоговых расходов автономного округа. Информация о налоговых расходах автономного округа и результатах оценки налоговых расходов будет ежегодно направляться в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки.

5. Применение кадастровой стоимости в целях исчисления налога на имущество организаций.

В настоящее время кадастровая стоимость определяется в качестве налоговой базы в отношении административно-деловых и торговых центров, площадь которых превышает 10 000 квадратных метров. В среднесрочной перспективе будет рассмотрена целесообразность дальнейшего распространения налогообложения объектов недвижимости по кадастровой стоимости посредством снижения данного критерия с учетом соблюдения баланса интересов как окружного бюджета, так и бизнеса, в первую очередь

малого и среднего предпринимательства. Кроме того, будет рассмотрен вопрос расширения перечня объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, с учетом изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, вступающих в силу с 01 января 2020 года.

Право на применение льгот по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для субъектов малого и среднего предпринимательства планируется сохранить.

V. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

При сохранении положительной динамики развития экономики региона, обеспечении увеличения доходов, поступающих в консолидированный бюджет автономного округа, главной задачей для органов государственной власти и органов местного самоуправления в автономном округе при осуществлении бюджетной политики, как и прежде, остается выстраивание сбалансированной и устойчивой к внешним негативным факторам бюджетной системы.

Кроме того, в рамках проводимой бюджетной политики необходимо сформировать условия для экономического роста, реализации инфраструктурных проектов, безусловного достижения показателей установленных в рамках Указа № 204, а также исполнение в полном объеме всех принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

В этой связи основными направлениями бюджетной политики автономного округа на 2020 – 2022 годы являются:

1. Поддержание долгосрочной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств.

На протяжении последних двух лет окружной бюджет на очередной год и плановый период является сбалансированным и планируется без дефицита. Сбалансированность бюджетов бюджетной системы автономного округа является основополагающим принципом их формирования и исполнения, а соблюдение равновесия бюджетных расходов и доходных источников их финансирования определяется как ключевая задача бюджетной политики на долгосрочный период.

В этой связи при формировании окружного бюджета необходимо обеспечить в полном объеме финансирование принятых ранее действующих расходных обязательств, а принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и целесообразности реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Как и ранее бюджетная политика в части расходов окружного бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов окружного бюджета. Ключевым требованием к расходной части окружного бюджета на предстоящий бюджетный цикл будет достаточность финансовых

ресурсов для эффективного исполнения возложенных на органы государственной власти автономного округа полномочий с максимальной отдачей.

Для реализации данных подходов главные распорядители бюджетных средств обязаны выстроить систему приоритезации принятых расходных обязательств, увязав объемы бюджетных расходов с целями и задачами социально-экономического развития автономного округа, где главный приоритет отдан улучшению повседневной жизни населения и обеспечению прорывных темпов экономического роста экономики региона.

В этой связи в приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа № 204.

По-прежнему остается актуальным вопрос предсказуемости бюджетного планирования. Главным распорядителям бюджетных средств необходимо уходить от практики распыления финансовых ресурсов на вопросы, не связанные с решением важных стратегических задач. Бюджетное планирование должно охватывать трехлетний горизонт, при этом главным распорядителям бюджетных средств следует сконцентрировать имеющиеся в распоряжении ведомства бюджетные ассигнования на достижении поставленных целей в соответствующей сфере государственного управления. Необходимо полностью исключить случаи недофинансирования государственных учреждений автономного округа, образования кредиторской задолженности, срыва государственных и муниципальных заданий.

Одновременно с повышением предсказуемости бюджетного планирования важным направлением реализации бюджетной политики является повышение эффективности расходования бюджетных средств, использование резервов для достижения планируемых результатов, сокращение неэффективных расходов.

Данное направление включает следующие мероприятия:

- совершенствование принятия бюджетных решений, направленных на исключения излишних процедур и механизмов в части предоставления и распределения финансовых ресурсов, исполнения окружного бюджета, реализации мероприятий, направленных на решение вопросов, относящихся к приоритетным расходным обязательствам;
- обеспечение гибкости бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или приоритетов за счет повышения оперативности принятия решений в бюджетной сфере;
- принятие бюджетных решений на основе принципов проектного управления;
- оптимизация бюджетных расходов, в том числе направленных на содержание государственных учреждений автономного округа, включая передачу отдельных непрофильных функций на аутсорсинг;
- продолжение работы по инвентаризации принятых расходных обязательств на предмет соответствия приоритетам социально-экономического развития автономного округа;

- централизация обеспечивающих функций, в т.ч. бюджетного (бухгалтерского) учета, совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

- применение механизмов, способствующих привлечению дополнительных внебюджетных источников для решения отдельных вопросов, связанных с развитием инфраструктуры автономного округа;

- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг (работ);

- совершенствование подходов к оказанию социальных услуг населению и предоставлению мер социальной поддержки путем контроля за соблюдением критерия нуждаемости;

- вовлечение граждан в процесс распоряжения общественными финансами посредством реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») в автономном округе.

2. Достижение показателей реализации региональных проектов, сформированные в рамках Указа № 204.

Ключевые направления развития экономики (в том числе социальной сферы) на ближайшие 6 лет установлены в Указе № 204.

Необходимость реализации амбициозных целей развития страны, поставленных в Указе № 204, требует обновления подходов к реализации государственной политики, в том числе и на региональном уровне.

В автономном округе проведена работа по исполнению Указа № 204, в частности:

- разработана нормативная правовая база, регламентирующая проектную деятельность в автономном округе, а также реализацию национальных проектов на территории автономного округа;

- создана организационная структура управления проектной деятельностью, обеспечивающая осуществление многоуровневого контроля;

- проведена работа по вовлечению в реализацию региональных проектов муниципальных образований в автономном округе;

- в установленные сроки заключены все соглашения о реализации региональных проектов на территории автономного округа.

В целях исполнения Указа № 204 и в соответствии с заключенными с федеральными органами исполнительной власти соглашениями в автономном округе в предстоящем бюджетном цикле будет реализовываться 45 региональных проекта в рамках 11 национальных проектов:

2.1. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

Развитие цифровой инфраструктуры и компетенций трудовых кадров в области цифровой экономики должны стать одним из ключевых факторов устойчивого экономического развития страны. Одновременно в условиях роста количества киберпреступлений должны быть обеспечены устойчивость и безопасность функционирования российской цифровой инфраструктуры.

Национальный проект направлен на обеспечение трехкратного повышения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех

источников, создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств, использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Реализация национального проекта на территории автономного округа включает выполнение мероприятий 5 региональных проектов («Информационная инфраструктура Ямало-Ненецкого автономного округа», «Информационная безопасность Ямало-Ненецкого автономного округа», «Цифровое государственное управление Ямало-Ненецкого автономного округа», «Кадры для цифровой экономики», «Цифровые технологии»).

2.2. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

В условиях негативной динамики численности трудовых ресурсов повышение производительности труда является ключевым фактором ускорения потенциальных темпов роста экономики. При этом сложившаяся в Российской Федерации экономическая ситуация создает возможности обеспечения устойчивого роста производительности как за счет перераспределения ресурсов между более производительными отраслями и организациями, так и за счет наращивания внутренних ресурсов предприятий, таких, как расширение инновационного потенциала, повышение капиталоемкости производства, заимствование передовых технологий, повышение управленческих компетенций и квалификации сотрудников.

Национальный проект направлен на обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год.

В рамках национального проекта автономный округ реализует 2 региональных проекта «Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях». С 2020 года планируется принять участие в реализации федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

2.3. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Малое и среднее предпринимательство является ключевым драйвером развития новой экономики, в центре которой находятся стартапы и динамично развивающиеся малые технологические компании. Барьерами на пути становления в Российской Федерации среды, комфортной для развития малого и среднего бизнеса, являются отсутствие положительного образа предпринимателя; низкая активность вовлечения людей в предпринимательскую деятельность. На решение указанных проблем направлена реализация национального проекта.

Национальный проект предусматривает увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек.

Решение задач, сформулированных в рамках национального проекта, осуществляется в автономном округе путем участия в реализации 5 федеральных проектов (региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Ямало-Ненецкого автономного округа», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства»).

2.4. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

Национальный проект направлен на формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, общая доля экспорта товаров и работ которых составит не менее 20% валового внутреннего продукта страны, достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, а также формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами – членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

В рамках обеспечения достижения целей национального проекта автономный округ принимает участие в реализации двух федеральных проектов («Системные меры развития международной кооперации и экспорта Ямало-Ненецкого автономного округа», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа»).

2.5. Национальный проект «Демография».

С 2016 года в связи с неблагоприятными демографическими процессами, происходившими в 90-х годах, прекратился рост рождаемости, а темпы снижения смертности оказались недостаточными для обеспечения естественного прироста населения.

Национальный проект направлен на увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, суммарного коэффициента рождаемости до 1,7, доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Национальный проект предполагает создание к 2024 году благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей, а также создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, создание мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Решение задач национального проекта на территории автономного округа обеспечивается за счет реализации мероприятий 5 региональных проектов («Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в Ямало-Ненецком автономном округе», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение»), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва» («Спорт – норма жизни»)).

2.6. Национальный проект «Здравоохранение».

Несмотря на достигнутое за последнее десятилетие улучшение основных показателей здоровья, в отрасли сохраняется ряд системных проблем, в том числе связанных с недостаточной доступностью первичной медико-санитарной помощи, особенно в сельских территориях и труднодоступных районах. На значительной территории страны отсутствует современная инфраструктура оказания медицинской помощи детям, сохраняется высокая заболеваемость и смертность от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, обусловленная недостаточным уровнем диагностики и поздней выявляемостью. В медицинских организациях сохраняется серьезный кадровый дефицит.

Национальный проект направлен на снижение показателей смертности населения; ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях первичного звена; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций; оптимизация работы медицинских организаций; увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом.

Национальный проект предусматривает повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Российской Федерации, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Российской Федерации, устранение кадрового дефицита медицинских работников, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями.

Ключевые меры, направленные на достижение целей национального проекта, предусмотрены в рамках 7 региональных проектов в автономном округе («Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Ямало-Ненецкого автономного округа», «Развитие экспорта медицинских услуг»).

2.7. Национальный проект «Образование».

В условиях современных технологических вызовов ключевой задачей в области образования является удовлетворение возрастающего спроса стратегически важных отраслей на высококвалифицированные кадры, обладающие высоким уровнем профессиональной компетенции по критически важным технико-технологическим направлениям, профессиям и специальностям, а также формирование целостной системы воспроизводства кадров для научно-технологического развития страны.

Национальный проект направлен на обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, расширение присутствия российских университетов в Топ-500 глобальных рейтингов университетов, а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В рамках обеспечения решения задач, поставленных национальным проектом, в автономном округе предусмотрена реализация 7 региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность».

2.8. Национальный проект «Культура».

Национальный проект направлен на увеличение на 15% числа посещений организаций культуры, а также числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз.

Национальный проект предусматривает обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий для реализации творческого потенциала нации, цифровизацию услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры.

Ключевые направления, обеспечивающие достижение целей национального проекта, предусмотрены в автономном округе в рамках 3 региональных проектов («Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)).

2.9. Национальный проект «Жилье и городская среда».

Основными предпосылками подготовки и реализации национального проекта являются неудовлетворенный спрос населения на рынке жилья, обусловленный в том числе увеличением рисков на рынке и ухудшением финансовой устойчивости застройщиков. Средние и низкие значения индекса качества городской среды по Российской Федерации, большой объем непригодного жилищного фонда, связанного с количеством аварийных жилых домов, препятствуют созданию комфортной городской среды, способствуют

оттоку населения из населенных пунктов с неблагоприятными условиями проживания, ограничивают возможности полноценного пространственного развития.

Национальный проект направлен на обеспечение доступным жильем семей со средним достатком; увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год; повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%; сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

Мероприятия, обеспечивающие исполнение указанных основных направлений национального проекта, предусмотрены к реализации в автономном округе в рамках 3 региональных проектов («Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»).

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена реализация мероприятий по созданию условий для обеспечения доступным жильем семей со средним достатком, увеличению объема жилищного строительства, повышению комфортности городской среды, созданию механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

Президентом Российской Федерации поставлена цель по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 года, однако на территории автономного округа эта задача будет расширена.

С 2020 года планируется приступить к расселению как аварийного жилищного фонда в полном объеме, независимо от даты его признания таковым, так и домов с высокой степенью физического износа, которые могут быть признаны аварийными в ближайшей перспективе.

Кроме того, средства окружного бюджета будут направлены на улучшение жилищных условий таких категорий граждан, как молодые и многодетные семьи, работники бюджетной сферы, дети-сироты.

Продолжится работа по благоустройству территорий на принципах инициативного бюджетирования с активным участием граждан в отборе подлежащих благоустройству дворовых территорий и общественных пространств.

В 2019 году начата работа по созданию благоустроенных общественных территорий не только в городах, но и в небольших поселениях, и эта тенденция сохранится в 2020 – 2022 годах.

2.10. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Национальный проект направлен на увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям;

снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; снижение в 2 раза количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, а также снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом с выходом на целевую траекторию нулевой смертности.

В рамках национального проекта на территории автономного округа предусмотрена реализация 3 региональных проектов («Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения»).

Важнейшим направлением расходов в 2020 – 2022 годах будет поддержка дорожного хозяйства.

Будут сохранены высокие темпы дорожного строительства, обеспечены финансированием содержание автомобильных дорог регионального и местного значения, ремонт и капитальный ремонт проблемных участков в полном объеме от заявленной и обоснованной потребности.

В плановом периоде планируется завершение строительства автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард», что позволит связать западную часть автономного округа, включая его столицу, с общей сетью автомобильных дорог в круглогодичном режиме.

2.11. Национальный проект «Экология».

Низкое качество питьевой воды вносит значительный вклад в рост заболеваемости и смертности. Наличие несанкционированных свалок в границах городов способствует нарастанию социальной напряженности в обществе. В конечном счете данные проблемы сокращают возможности развития человеческого потенциала. С другой стороны удовлетворение растущих потребностей экономики страны требует рационального природопользования.

Национальный проект направлен на эффективное обращение с отходами производства и потребления, повышение качества питьевой воды для населения.

В рамках реализации отдельных направлений национального проекта в автономном округе предусмотрены 3 региональных проекта («Сохранение лесов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», «Чистая вода»).

Финансирование расходов в области экологии и охраны окружающей среды позволят обеспечить баланс выбытия и воспроизводства лесов, ликвидацию несанкционированных свалок, сохранение водных объектов за счет восстановления и экологической реабилитации.

Для финансового обеспечения выполнения мероприятий региональных проектов необходимо обеспечить аккумулирование средств федерального бюджета, консолидированного бюджета автономного округа, а также иных источников.

Будут сохранены высокие темпы строительства объектов государственной и муниципальной собственности в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа.

В первую очередь планируется обеспечить финансированием объекты с высокой степенью готовности, а также социально значимые объекты, необходимые для достижения целевых показателей национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Демография» и «Культура».

В 2020 – 2022 годах продолжится работа по привлечению частных инвестиций в социально значимые сферы.

В целях эффективного расходования бюджетных средств в автономном округе в ежемесячном режиме, как и ранее, будет проводиться мониторинг реализации региональных проектов, который включает в себя:

- отслеживание выполнения мероприятий;
- контроль своевременного исполнения бюджетов региональных проектов;
- оценка достижения к обозначенному сроку показателей и результатов региональных проектов;
- оценка ключевых рисков недостижения установленных показателей.

Вся информация о проектной деятельности, в том числе паспорта утвержденных региональных проектов, подлежит размещению в сетевом издании «Официальный сайт Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа».

В перспективе также планируется размещение на указанных ресурсах отчетов о реализации региональных проектов.

3. Создание условий для реализации инвестиционных проектов в автономном округе на среднесрочную перспективу, развитие механизмов ускорения темпов социально-экономического развития Арктической зоны.

На территории автономного округа реализуется ряд крупнейших инвестиционных проектов, направленных на ускоренное экономическое развитие национальной и региональной экономики, а именно:

- «Развитие производства сжиженного природного газа на полуострове Ямал»;
- «Реализация СПГ-проекта на ресурсах Салмановского (Утреннего) НГКМ»;
- «Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему»;
- «Обустройство месторождений Большехетской впадины ООО «ЛУКОЙЛ - Западная Сибирь» в 2012 – 2041 гг.»;
- «Ввод в эксплуатацию и разработка Новопортовского нефтегазоконденсатного месторождения».

Реализация инвестиционной политики в автономном округе в среднесрочной перспективе будет осуществляться по следующим направлениям.

3.1. Реализация комплекса мероприятий по внедрению «дорожных карт», разработанных и утвержденных в целях исполнения пункта 3 перечня поручений по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации, утвержденный Президентом Российской Федерации от 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС, а именно:

- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- получение разрешения на строительство и территориальное планирование;
- технологическое присоединение к электрическим сетям;
- подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения;
- подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;
- осуществление контрольно-надзорной деятельности в автономном округе;
- регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества;
- постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества.

3.2. Реализация комплекса мероприятий в рамках Инвестиционной стратегии автономного округа.

В автономном округе функционирует комплексная система поддержки инвестиционной деятельности. Она нацелена на реализацию как крупномасштабных, так и локальных проектов. Поддержка включает предоставление налоговых льгот, гарантий, безвозвратной и безвозмездной финансовой помощи, предоставление заёмных средств на льготных условиях, реализацию проектов на основе государственно-частного партнёрства, предоставление земельных участков в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Функционирование канала прямой связи инвесторов с органами государственной власти автономного округа, обеспечение соблюдения гарантий стабильности условий деятельности инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в автономном округе.

Предоставление организациям, осуществляющим на территории автономного округа инвестиционную деятельность, права на применение пониженных ставок по налогам, зачисляемым в окружной бюджет автономного округа.

Между Правительством автономного округа и организациями, реализующими приоритетные инвестиционные проекты, заключены инвестиционные соглашения.

В соответствии с данными инвестиционными соглашениями организации при реализации приоритетных инвестиционных проектов обязуются содействовать первоочередному привлечению работников из числа лиц,

постоянно проживающих на территории автономного округа, а также при выборе подрядных организаций, поставщиков сырья и материалов, сбытовых организаций, других исполнителей работ, услуг и поставок при прочих равных условиях отдавать предпочтение предприятиям, зарегистрированным в налоговом органе и осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа.

Кроме того, в отношении отдельных категорий организаций, реализующих инвестиционные проекты, имеющие общегосударственное или межрегиональное значение, в автономном округе установлены специальные налоговые льготы.

Предоставление государственных гарантий автономного округа.

Гарантии предоставляются в целях реализации основных задач социально-экономического развития автономного округа, а также поддержки приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории автономного округа.

Финансирование инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

На сегодняшний день в регионе реализуется 5 крупных инвестиционных проектов с использованием инструментов ГЧП.

Строительство железнодорожной линии Обская – Салехард – Надым (элемент Северного широтного хода).

Проект предполагает создание транспортной инфраструктуры, в том числе:

- правобережный железнодорожный подход к совмещенному мостовому переходу через р. Обь – Салехард;
- левобережный железнодорожный подход к совмещенному мостовому переходу через р. Обь – ст. Обская, не включая ст. Обская;
- совмещенный мостовой переход через р. Обь в районе города Салехарда;
- мостовой переход через р. Надым;
- железнодорожный путь общего пользования Салехард – Надым (Хорей).

Общая стоимость реализации железнодорожной части проекта Северного широтного хода за счет привлеченных средств составит 236,8 млрд рублей, в том числе 113,9 млрд рублей в рамках концессионного соглашения.

Реализация проекта обеспечит связанность западной и восточной части автономного округа, а также Северной и Свердловской железных дорог ОАО «РЖД», что позволит ускорить доставку в центральную часть России углеводородных грузов Надым-Пур-Тазовского региона и расширит внутрирегиональную торговлю и кооперацию.

Реконструкция аэропортового комплекса в г. Новом Уренгое на основе концессионного соглашения.

Проектом предусмотрены мероприятия по реконструкции, строительству и модернизации аэропортового комплекса в г. Новом Уренгое, в том числе:

- реконструкция аэропорта (включая проектно-изыскательские работы);
- реконструкция объектов летного поля аэродрома;

- строительство и реконструкция объектов обслуживания пассажиров и грузов;

- строительство и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры.

В соответствии с условиями концессионного соглашения причастными исполнительными органами государственной власти автономного округа согласованы мастер-план развития и техническое задание на проектирование аэропорта Новый Уренгой, осуществлена передача функций оператора аэропорта концессионеру.

В соответствии с заключенным концессионным соглашением планируется завершить реконструкцию действующего здания аэропорта и создание нового терминала к концу 2021 года.

Минимальный размер частных инвестиций в проект составит 7,2 млрд рублей, участие средств окружного бюджета не предусмотрено.

Реализация проекта позволит увеличить пропускную способность действующего аэропортового комплекса, что обеспечит возможность обслуживания растущего, в том числе за счет персонала предприятий нефтегазового комплекса, пассажиропотока без снижения уровня качества обслуживания, и преодолеть существующие ограничения, связанные с перемещением трудовых ресурсов (рабочей силы) (в настоящий момент эксплуатация аэропортового комплекса происходит с превышением расчетной мощности).

Создание участка автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа Коротчаево – Красноселькуп, в том числе моста через р. Пур.

Проект подразумевает создание постоянно действующего дорожного сообщения между поселком Уренгой (Пуровский район) с населением более 10 тыс. человек и микрорайоном Коротчаево города Нового Уренгоя, разделенных рекой Пур, которое в настоящий момент осуществляется на платной основе посредством наплавного моста, находящегося в частной собственности, для объединения с региональной сетью автомобильных дорог общего пользования. Также через указанный наплавной мост осуществляется транспортное сообщение с Тазовским и Красноселькупским районами.

Основными пользователями наплавного моста являются предприятия нефтегазового комплекса и строительные компании, а также обслуживающие их организации.

Ежегодно в периоды межсезонья (ледохода и ледостава) сообщение между поселком Уренгой и микрорайоном Коротчаево прерывается на 2 – 3 недели. Новый капитальный мост может рассматриваться как один из первых шагов к освоению полуострова Гыдан.

В отношении мостового перехода инвестором получено разрешение на строительство, осуществляются строительные-монтажные работы.

В марте – апреле 2019 года в семи муниципальных образованиях в автономном округе заключены 13 соглашений о муниципально-частном партнерстве, в рамках которых будет создано 13 объектов для размещения дошкольных образовательных организаций общей мощностью 3060 мест.

После ввода объектов в эксплуатацию инвестор будет также осуществлять их техническую эксплуатацию, что значительно разгрузит директоров детских садов от хозяйственных функций и позволит им сконцентрироваться на образовательном процессе.

Техническое обслуживание объектов будет осуществляться в течение 5 лет, в этот же период муниципальные образования в автономном округе предоставят инвестору субсидии для возврата инвестиций и компенсации расходов на эксплуатацию.

Частный партнер в свою очередь будет заинтересован в качестве строительства объекта, поскольку стоимость технического обслуживания для него фиксирована и в случае необходимости в дополнительных работах их придется осуществлять за свой счет.

3.3. Реализация мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного имиджа автономного округа.

В целях содействия расширению рынков сбыта продукции предприятий автономного округа, привлечения иностранных инвесторов, увеличения туристической привлекательности автономного округа в рамках государственной программы автономного округа «Развитие международной, внешнеэкономической и межрегиональной деятельности на 2014 – 2024 годы» организована работа по следующим направлениям:

- участие автономного округа в международных выставках, ярмарках;
- организация участия представителей регионов Российской Федерации и зарубежных стран в международных мероприятиях, проводимых автономным округом;
- организация выставок-презентаций автономного округа в дипломатических и торговых представительствах, русских домах, галереях и т.п. за рубежом.

Одним из основных ориентиров для внешних инвесторов является присвоение рейтингов независимыми рейтинговыми агентствами. Для того чтобы инвесторам было максимально удобно оценить свои риски по инвестициям, вкладываемым в наш регион, осуществляется взаимодействие с рейтинговыми агентствами Fitch Ratings, Standard & Poor's, RAEX (ЭКСПЕРТ РА), АКРА (АО).

3.4. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для реализации предпринимательской деятельности на территории автономного округа возможно использование следующих видов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе ежегодно проводятся конкурсы на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории автономного округа, следующих компенсаций:

3.4.1. расходов на реализацию бизнес-проектов молодежных бизнес-проектов.

Максимальный размер гранта составляет 1 000 тыс. рублей;

3.4.2 части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Максимальный размер компенсации не превышает 3 000 тыс. рублей и предоставляется из расчета на одного субъекта малого и среднего предпринимательства не более 50% фактически произведенных им затрат;

3.4.3. первого взноса при заключении договора лизинга оборудования.

Максимальный размер компенсации составляет 3 000 тыс. рублей на одного получателя поддержки, но не более 50% от стоимости договора лизинга оборудования и не более суммы обязательств, оставшихся для полного исполнения по договору лизинга оборудования;

3.4.4. расходов на реализацию инвестиционных проектов, имеющих решение о целесообразности их сопровождения.

Максимальный размер компенсации составляет 3 000 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

3.4.5. расходов субъектов социального предпринимательства.

Максимальный размер компенсации не превышает 500 тыс. рублей на одного получателя поддержки;

3.4.6. части затрат на сертификацию экспортно ориентированной продукции.

Максимальный размер компенсации не превышает 500 тыс. рублей на одного получателя поддержки.

Предоставление субсидии получателю субсидии на организацию оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях развития Арктических территорий, учитывая труднодоступность населенных пунктов автономного округа, будет продолжена поддержка воздушного и водного транспорта, что позволит обеспечить тарифы для населения на комфортном и доступном уровне.

В 2018 – 2019 году благодаря субсидированию из окружного бюджета уже удалось ввести более 20 дополнительных маршрутов воздушного и водного транспорта, в том числе были открыты прямые маршруты в города Краснодар и Симферополь в летний период.

В 2020 – 2022 годах работа по развитию маршрутной сети будет продолжена, в том числе планируется субсидирование важнейших межрегиональных направлений на условиях софинансирования с федеральным бюджетом.

Также, учитывая климатические особенности региона, являющегося Арктической территорией, в целях сдерживания роста тарифов для населения, продолжится субсидирование выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций и регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С 2020 года планируется пересмотреть подходы к механизму оказания государственной поддержки на развитие северного оленеводства, что позволит решить задачи по оптимизации численности поголовья северных оленей,

улучшить качество мясной продукции, а также социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, за счет увеличения доходов личных оленеводческих хозяйств.

4. Совершенствование механизмов программного планирования на плановый период.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики автономного округа является совершенствование программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ. В этой связи главной задачей является увязать стратегическое и бюджетное планирование.

В целях синхронизации стратегических планов развития страны и автономного округа принято решение увеличить период реализации Стратегии до 2035 года, а горизонт планирования рассматривать вплоть до 2050 года.

В этой связи в 2020 году предполагается совершенствование методического обеспечения по разработке и реализации государственных программ автономного округа и их актуализация в соответствии с основными параметрами Стратегии.

Перспективным направлением реализации программно-целевого метода в автономном округе в предстоящем бюджетном цикле будет построение комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием государственных программ автономного округа, основанных на проектных принципах управления, которые позволят обеспечить реализацию Указа № 204. Для этого будут продолжены работы по внедрению процедур проектного управления в деятельность исполнительных органов государственной власти в части реализации региональных проектов автономного округа.

Кроме того, периоды реализации государственных программ автономного округа будут синхронизированы со сроками реализации национальных проектов. В структуру государственных программ будут включены все региональные проекты, направленные на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Основопологающим принципом формирования и исполнения окружного бюджета будет являться приоритетное планирование и финансирование расходов, связанных с реализацией региональных проектов.

Таким образом, на стадии принятия соответствующих бюджетных решений важным является отработка эффективного механизма финансирования государственных программ, в основе которого должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также обеспечение соответствия целей и задач региональных проектов с показателями государственных программ.

Кроме того, является целесообразным установление персональной ответственности руководителей региональных проектов за достижение целевых показателей, выполнение задач, а также реализацию плана мероприятий региональных проектов.

Также в целях увязки стратегических документов и бюджетного планирования с учетом корректировки Стратегии, а также показателей реализации региональных проектов, необходимо обеспечить своевременную корректировку долгосрочного бюджетного прогноза, который определяет основные тенденции развития бюджетной системы автономного округа и служит инструментом по достижению стратегических целей социально-экономического развития автономного округа.

5. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, оптимизация бюджетных расходов.

При реализации бюджетной политики автономного округа традиционно делается акцент на повышения качества государственных (муниципальных) услуг. Создание и совершенствование механизмов и процедур оказания услуг населению способствует улучшению качества жизни жителей региона, а также позволяет эффективнее расходовать бюджетные средства.

Стоит отметить, что в автономном округе вопрос повышения качества государственных услуг осуществляется путем реализации следующих направлений деятельности органов государственной власти автономного округа.

Первое: расширение перечня оказываемых услуг, создание комфортной среды оказания услуг, улучшение материальной базы учреждений оказывающих услуги, обеспечение доступности и исключения излишних бюрократических процедур при оказании услуг.

Второе: повышения эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на оказание государственных услуг, оптимизация сети и штатной численности государственных учреждений, развитие негосударственного сектора оказания услуг населению.

Комплексный подход в реализации данных направлений в среднесрочной перспективе обеспечит не только повышение качества предоставляемых услуг, а также обеспечит рост степени удовлетворенности населения – получателей услуг.

Немаловажным фактором, влияющим на степень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, является развитие системы межведомственного электронного взаимодействия, которая позволяет минимизировать количество документов, представляемых гражданином, и оперативно получать необходимые услуги в государственных органах.

В настоящее время в автономном округе достаточно высокая степень организации межведомственного электронного взаимодействия, которое позволяет использовать федеральные, региональные и муниципальные электронные сервисы.

Вместе с тем необходимо продолжить работу по совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых в многофункциональных центрах (далее – МФЦ) в электронной форме, на постоянной основе обеспечить расширение перечней оказания государственных и муниципальных услуг в МФЦ. Во всех отделах МФЦ осуществляется оценка качества государственных услуг.

Предполагается модернизация деятельности МФЦ в рамках разрабатываемой Правительством Российской Федерации концепции «МФЦ 2.0» по следующим направлениям:

5.1. Единый центр очного взаимодействия граждан и бизнеса с органами власти. (Организация взаимодействия власти при исполнении публичных полномочий (функций, услуг) и граждан (организаций, бизнеса) в едином месте при максимальном удобстве заявителей).

5.2. Центр защиты интересов заявителей при получении государственных и муниципальных услуг (Содействие в урегулировании споров при получении гражданами (организациями) услуг, в том числе в электронной форме, взаимодействие с органами прокуратуры, внедрение практики применения института омбудсмена).

5.3. Центр компетенций по работе с цифровыми сервисами (Содействие цифровой трансформации предоставления услуг, обеспечение бесшовного перехода в цифровой формат взаимодействия с государством, содействие внедрению высокоэффективных способов оказания услуг, содействие гражданам при получении услуг в электронном виде).

5.4. Центр передовых технологий оказания услуг. Инструменты управления эффективностью МФЦ (Организация работы по единым стандартам, клиенториентированность, единая система сквозного мониторинга, эффективная система управления, в том числе качеством, знаниями, кадровым потенциалом и изменениями, совершенствование процесса оказания услуг на региональном уровне).

В целях популяризации получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме и увеличения доступности для населения государственных и муниципальных услуг на площадке МФЦ планируется повышение компьютерной грамотности граждан среднего и старшего возраста (от 45 лет и старше) на безвозмездной основе с привлечением волонтеров.

Кроме того, необходимо учитывать, что качество предоставляемой услуги напрямую зависит от мотивации специалистов, оказывающих её. В этой связи актуальным направлением бюджетной политики автономного округа является материальное стимулирование деятельности работников учреждений, оказывающих государственные услуги.

Учитывая данный фактор, обязательным условием реализации бюджетной политики является сохранение достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Также в предстоящем бюджетном цикле в целях повышения уровня качества и доступности государственных услуг необходимо продолжить работу

по совершенствованию установленных стандартов и регламентов оказания государственных услуг, а также выполнения государственных функций. При этом определение финансового обеспечения государственных заданий на гарантированный объем оказания государственных услуг с соблюдением установленных стандартов и показателей, их качества должно осуществляться не методом индексации расходов отчетных периодов, а с учетом индексов-дефляторов и исполнения показателей определенных государственным заданием.

Вместе с этим главные распорядители бюджетных средств обязаны проводить мониторинг деятельности государственных учреждений с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных государственных заданий, эффективности использования государственного имущества.

Важным направлением бюджетной политики в части предоставления государственных услуг является деятельность органов государственной власти, направленная на проведение оптимизации структуры сети подведомственных учреждений и их штатной численности. Основой для проведения данных мероприятий должно являться сокращение невостребованных услуг, перевод обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга, централизация функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

Ощутимый экономический эффект можно получить при повышении качества бухгалтерского и управленческого учета, повышения прозрачности учетных процессов и скорости выполнения учетных функций посредством формализации и регламентирования документооборота, внедрения единых принципов работы сотрудников, оптимизации численности работников.

За последнее время в бюджетной системе Российской Федерации произошли значительные изменения. Законодательные новации в области финансового управления, особенно появление концепции Электронного бюджета, развитие информационных технологий обязывают пересмотреть подходы к учетным процессам.

Кроме того, реформирование бюджетного учёта, внедрение федеральных стандартов бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора требуют своевременного и качественного принятия управленческих решений, быстрого централизованного перехода на обновлённые условия ведения учёта и формирования отчётности, наличие высококвалифицированных специалистов бухгалтерских служб.

Таким образом, планируется, что в 2020 году ведение бухгалтерского (бюджетного) учёта и формирование бухгалтерской (бюджетной) отчётности будет осуществляться специализированной централизованной бухгалтерией органов государственной власти автономного округа, созданной в качестве государственного казенного учреждения автономного округа.

Централизация бухгалтерского (бюджетного) учёта и формирование бухгалтерской (бюджетной) отчётности в исполнительных органах государственной власти автономного округа позволит помимо повышения качества ведения бухгалтерского (бюджетного) учёта совершенствовать

процедуры внутреннего финансового контроля, минимизировать управленческие затраты на осуществление учётных и отчётных процедур, повысить эффективность использования финансовых, кадровых и информационно-телекоммуникационных ресурсов автономного округа, снизить потребление ресурсов за счет повышения производительности труда персонала.

Проведение комплекса мероприятий по оптимизации деятельности государственных учреждений позволит обеспечить снижение себестоимости единицы государственной услуги, а высвободившиеся бюджетные средства направить на укрепление материально-технической базы данных учреждений.

Вместе с тем достаточно остро стоит вопрос повышения производительности труда работников государственных органов власти и государственных учреждений автономного округа, а также неравномерности распределения функциональных обязанностей и нагрузки.

В рамках проводимой бюджетной политики данную проблему следует решать путем совершенствования и развития системы «эффективного контракта». В отношении работников государственных учреждений данная мера позволит обеспечить повышение качества государственных услуг, увязав оплату труда, включая социальные выплаты, работника государственного учреждения и результат его деятельности, отражающий качество оказываемых им услуг.

Также одним из перспективных направлений оказания государственных услуг является создание равных условий для государственных и других организаций, участвующих в оказании государственных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальная защита, физическая культура и спорт. Это даст право гражданам самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

В этой связи бюджетная политика автономного округа будет направлена на создание условий, при которых главные распорядители бюджетных средств будут заинтересованы в развитии альтернативных форм оказания государственных услуг. Для этого необходимо сформировать нормативную правовую базу, обеспечивающую доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции.

Также в предстоящем бюджетном цикле в части оказания мер социальной поддержки населению автономного округа необходимо внедрять перспективные направления оказания данных услуг путем формирования государственного социального заказа, определив его объем и способ реализации. Это позволит повысить эффективность мер социальной поддержки населения, определить размер социальных выплат и спрогнозировать численность получателей, а также оптимизировать расходы окружного бюджета.

6. Укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований в автономном округе, механизмы совершенствования системы межбюджетных отношений в автономном округе. Развитие проекта «Бюджетная инициатива граждан» в муниципальных образованиях в

автономном округе.

Одной из ключевых задач бюджетной политики автономного округа в сфере межбюджетных отношений является расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. В этой связи межбюджетное регулирование в автономном округе будет осуществляться на принципах обеспечения в полном объеме приоритетных расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе, создания условий для роста экономического потенциала муниципальных образований в автономном округе, формирования сбалансированных местных бюджетов.

Межбюджетные отношения в среднесрочном периоде будут осуществляться с учетом необходимости участия муниципальных образований в автономном округе в реализации региональных проектов. Местным бюджетам планируется предоставлять межбюджетные трансферты, направленные на достижение целевых показателей национальных проектов.

При этом задачей органов местного самоуправления является обеспечение установленного уровня софинансирования из окружного бюджета расходных обязательств муниципальных образований в автономном округе в рамках региональных проектов.

Таким образом, органам местного самоуправления на этапах формирования и исполнения местного бюджета необходимо установить контроль за реализацией мероприятий приоритетных направлений расходования бюджетных средств, а также осуществлять на местном уровне ответственную бюджетную политику, позволяющую обеспечить всеми необходимыми финансовыми ресурсами данные расходные обязательства.

Стоит отметить, что формирование местных бюджетов на 2020 – 2022 годы будет осуществляться в условиях изменения федерального законодательства, связанных с совершенствованием межбюджетного регулирования.

Бюджетным кодексом Российской Федерации, начиная с 2020 года, предусматривается заключать соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, с муниципальными образованиями, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этой связи Правительством автономного округа будет разработан порядок заключения данных соглашений и определены меры ответственности за неисполнения положений таких соглашений.

Кроме того, изменения федерального бюджетного законодательства изменили подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности городских округов, исключив механизм двойного выравнивания, связанного с предоставлением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В среднесрочной перспективе необходимо проведение комплекса мер, направленных на совершенствование межбюджетных отношений. В частности, в целях повышения эффективности предоставления финансовой помощи в форме дотации бюджетам муниципальных образований в автономном округе

планируется внедрить практику распределения межбюджетных трансфертов с использованием модельного (минимального) бюджета, который также возможно использовать для оценки потребности при предоставлении дополнительной финансовой помощи. Данная мера позволит учесть специфику социально-экономического развития муниципальных образований в автономном округе, а также максимально точно оценить потребности в бюджетных средствах для исполнения собственных полномочий, связанных с реализацией вопросов местного значения.

Вместе с тем из окружного бюджета с 2020 года могут быть предоставлены иные дотации местным бюджетам, в том числе с установлением условий предоставления указанных дотаций.

В этой связи бюджетная политика автономного округа будет отвечать ранее установленному правилу: при рассмотрении вопроса оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам главные распорядители бюджетных средств окружного бюджета должны руководствоваться принципами оценки эффективности использования средств, полученных из окружного бюджета на аналогичные цели ранее.

Также актуальным остается вопрос реализации действующих механизмов, позволяющих при предоставлении межбюджетных трансфертов усилить выравнивающий эффект, увеличить объемы дотаций с одновременным сокращением количества и объема предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов в форме субсидий.

При формировании окружного бюджета на 2020 – 2022 годы сохранится тенденция применения стимулирующих механизмов в части межбюджетного регулирования.

Данные механизмы позволят поощрять органы местного самоуправления по таким направлениям, как:

- содействие развитию налогового (экономического) потенциала муниципального образования в автономном округе;
- достижение наилучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса;
- достижение и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- внедрение практики инициативного бюджетирования.

Система межбюджетного регулирования автономного округа в значительной степени сохранит тенденции предыдущих бюджетных циклов. Несмотря на усиление выравнивающей составляющей в объеме финансовой помощи и увеличение объема нецелевых трансфертов бюджетам муниципальных образований в автономном округе, по-прежнему сохранится значительный объем целевых трансфертов. При этом важным является обеспечение эффективности предоставления таких межбюджетных трансфертов.

В этой связи, учитывая изменения федерального бюджетного законодательства, начиная с 2020 года будут усовершенствованы правила и

условия предоставления целевых межбюджетных трансфертов, которые позволят обеспечить эффективность их расходования.

Кроме того, в целях обеспечения предсказуемости бюджетного планирования распределение межбюджетных трансфертов из окружного бюджета будет установлено законом об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых по результатам проведенных конкурсов.

Также в предстоящем бюджетном цикле необходимо расширять практику предоставления консолидированных межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований в автономном округе. При этом получатели данных трансфертов обязаны достичь установленных показателей результативности, а главные распорядители средств окружного бюджета установить контроль за их исполнением.

Начиная с 2020 года в составе расходов окружного бюджета, учитывая изменение федерального бюджетного законодательства, появляется возможность планировать предоставление горизонтальных субсидий из окружного бюджета бюджету другого субъекта Российской Федерации. Данная мера позволит расширить возможности для межрегионального сотрудничества, финансировать совместные проекты. При этом в соответствующих соглашениях будут установлены цели и условия предоставления субсидий, а также будет разработан порядок их предоставления.

В 2018 году в составе расходов окружного бюджета впервые были предусмотрены единые субвенции, в рамках которых финансируется сразу несколько переданных государственных полномочий автономного округа. На протяжении последних двух лет использовался данный инструмент, который показал свою высокую эффективность. Созданные для муниципальных образований в автономном округе возможности оперативного перераспределения средств субвенции между переданными полномочиями положительно отразились на качестве бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе, а также позволили сэкономить средства окружного бюджета.

В этой связи представляется целесообразным расширение данной практики, а главным распорядителям средств окружного бюджета, предоставляющим субвенции, необходимо провести оценку возможности объединения таких трансфертов.

Также учитывая нормы федерального бюджетного законодательства, будет подготовлен ряд изменений в нормативные правовые акты автономного округа, регулирующие процесс межбюджетных отношений в автономном округе, в рамках которых будет закреплён переход от мер финансового принуждения за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов к персональной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за такие нарушения.

В предстоящем бюджетном цикле в рамках реализации бюджетной политики автономного округа будет уделяться большое внимание развитию инициативного бюджетирования, который позволит сохранить финансовое

благополучие в автономном округе, а также является инновационным подходом в управлении бюджетным процессом.

Роль гражданина в бюджетном процессе не должна ограничиваться уплатой налогов. Ранее основной акцент делался на открытость и доступность информации о бюджете. В настоящий момент знаний о том, куда и как расходуются бюджетные средства, недостаточно. Необходимо внедрять и развивать на территории автономного округа механизмы, способствующие более активному участию населения в бюджетном процессе.

В этой связи на территории муниципальных образований в автономном округе необходимо развивать и совершенствовать правовые и организационные основы механизмов инициативного бюджетирования, что, кроме всего прочего, существенно повысит эффективность бюджетной сферы и обеспечит благоприятные условия для его устойчивого развития.

Начиная с 2018 года муниципальные образования в автономном округе принимают участие в проекте «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») в автономном округе, реализуемом совместно с Всемирным банком.

В целях повышения прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, а также обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения необходимо предусмотреть:

- внедрение механизмов, обеспечивающих непосредственное участие гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых органами местного самоуправления;
- содействие созданию условий для реализации практики инициативного бюджетирования на уровне муниципальных образований в автономном округе;
- реализацию мероприятий по повышению открытости бюджетного процесса для общества.

Для успешного развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в автономном округе необходимо учитывать следующие факторы.

Во-первых, это отношение органов власти автономного округа и органов местного самоуправления к практике инициативного бюджетирования.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии практики инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований в автономном округе в показатели мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях в автономном округе будет включен показатель – «доля вовлечения жителей муниципального образования в обсуждение и реализацию проектов инициативного бюджетирования», который окажет положительное влияние на результаты оценки муниципальных образований в автономном округе, способных заинтересовать жителей в реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») в автономном округе.

Во-вторых, необходимо учитывать специфику муниципального образования в автономном округе, реализующего данную практику, так как важно применение именно тех механизмов, которые наиболее эффективны на той или иной территории.

Кроме того, для успешного развития практики инициативного бюджетирования должна быть образована качественная методологическая и нормативно-правовая база, которая должна быть прозрачной и понятной для широкого круга граждан.

С целью развития и совершенствования механизмов инициативного бюджетирования на территории автономного округа будет продолжено развитие компетенций участников инициативного бюджетирования (глав и работников администраций муниципальных образований в автономном округе, инициативных групп граждан, участников некоммерческих организаций) путем проведения образовательных мероприятий на территории автономного округа.

Также будет продолжена активная работа по внедрению школьного партисипаторного бюджетирования на территории автономного округа, что окажет положительное влияние на заинтересованность в процессе расходования средств и ответственность детей подросткового возраста за принятые решения.

В школьное партисипаторное бюджетирование в автономном округе планируется вовлечь все образовательные организации.

В этой связи предполагается внести изменения в действующие нормативные правовые акты, способствующие внедрению школьного партисипаторного бюджетирования в муниципальных образованиях в автономном округе. Одновременно с этим проводить мероприятия, направленные на обучение учеников, педагогов и представителей органов местного самоуправления – кураторов данного направления.

7. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса. Развитие «Электронного бюджета». Реализация стратегии финансовой грамотности населения на территории автономного округа.

В целях обеспечения прозрачности осуществления бюджетного процесса, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в автономном округе, а также повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами в автономном округе продолжает активно развиваться система, внедряемая Министерством финансов Российской Федерации, – Электронный бюджет.

В рамках данной системы соответствующие исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить информационное взаимодействие своих информационных систем с «Электронным бюджетом» на основе утвержденных стандартов.

Следует отметить, что Электронный бюджет также будет использоваться для реализации бюджетных полномочий, в частности, обмена документами с

участниками бюджетного процесса (в рамках заключения и исполнения договоров (соглашений), реализации других правоотношений), исполнения бюджета соответствующего уровня, формирования и предоставления различной информации о состоянии бюджета.

Начиная с 01 января 2020 года начнется работа по наполнению Электронного бюджета финансовыми органами муниципальных образований в автономном округе. При этом задача ответственных за реализацию соответствующих подсистем Электронного бюджета исполнительных органов государственной власти автономного округа – установить контроль, обеспечить достоверность представленных данных, после чего согласовывать информацию, заполняемую муниципальными образованиями в автономном округе, и представлять ее для обработки и публикации на едином портале.

Кроме того, с 01 января 2020 года в целях комплексной автоматизации процессов всех этапов исполнения бюджета будет осуществляться переход двух пилотных муниципальных образований в автономном округе в единую информационную систему «Региональный электронный бюджет. Исполнение бюджета» (ПК «WEB-ИСПОЛНЕНИЕ») на базе департамента финансов автономного округа с использованием передовых web-технологий, реализующих принципы однократности ввода данных, кроссплатформенности клиентских и серверных приложений, использование облачных вычислений и единство нормативно-справочной информации. С 2021 года осуществится переход оставшихся муниципальных образований в автономном округе в единую информационную систему «Региональный электронный бюджет. Исполнение бюджета» (ПК «WEB-ИСПОЛНЕНИЕ»).

Также с 2021 года запланирован переход двух пилотных муниципальных образований в автономном округе в единую информационную систему «Региональный электронный бюджет. Планирование бюджета» (ПК «WEB-ПЛАНИРОВАНИЕ») на базе департамента финансов автономного округа с последующим переходом всех муниципальных образований в автономном округе на работу в единой информационной системе.

Поддерживая курс на импортозамещение, web-система построена на базе отечественного программного обеспечения и позволяет осуществлять взаимодействие с любого рабочего места, оснащенного подключением к сети Интернет без необходимости установки дополнительного программного обеспечения, получая существенную экономию на лицензиях.

В очередном бюджетном цикле в рамках работы, направленной на повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, предстоит обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на повышения финансовой и бюджетной грамотности населения автономного округа.

В этой связи бюджетная политика автономного округа будет ориентирована на реализацию мероприятий, позволяющих сформировать у жителей автономного округа разумное финансовое поведение, обоснованные решения и ответственное отношение к личным финансам. Кроме того, необходимо реализовать меры, направленные на повышение эффективности в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг.

В целях эффективной реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы в автономном округе создан координационный совет по повышению финансовой грамотности населения. В 2020 году будет разработана и принята Стратегия повышения финансовой грамотности населения в автономном округе (далее – Стратегия ФГ), а также «дорожная карта», предусматривающая мероприятия, способствующие достижению поставленных целей. Кроме того, предстоит образовать региональный центр финансовой грамотности, деятельность которого будет охватывать все муниципальные образования в автономном округе.

Главной целью Стратегии ФГ является создание основ для формирования финансово грамотного поведения населения как необходимого условия финансового благополучия домохозяйств и обеспечения устойчивого экономического роста.

Основными компонентами «дорожной карты» будут являться мероприятия, направленные на создание потенциала в области повышения финансовой грамотности, в том числе:

- организация семинаров и открытых обсуждений с целью обучения учителей и педагогов разных уровней системы образования и неформального образования, расширение кадрового потенциала в области повышения финансовой грамотности;

- разработка и апробация образовательных программ и материалов по вопросам финансовой грамотности, мониторинг и оценка вышеперечисленных мероприятий, проведение информационных кампаний;

- оказание поддержки в подготовке последующих мероприятий в области повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей, организаторами которых будут являться муниципальные образования в автономном округе.

Также муниципальным образованиям в автономном округе необходимо разработать аналогичные «дорожные карты», отвечающие общеокружным задачам и целям.

8. Повышение эффективности осуществления внутреннего государственного финансового контроля в бюджетной сфере и в сфере закупок.

Бюджетная политика автономного округа в среднесрочной перспективе ориентирована на совершенствование инструментов внутреннего государственного финансового контроля. Положительные темпы развития экономики региона и увеличение доходных источников окружного бюджета определяют новые вызовы в сфере управления общественными финансами. Бюджетное финансирование мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие автономного округа, должно иметь контроль за эффективностью расходования каждого бюджетного рубля.

В федеральное законодательство внесены изменения в части исключения с октября 2019 года планов закупок и значительного изменения содержания планов-графиков закупок товаров, работ и услуг, используемых для формирования бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаются изменения в подзаконные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Данные изменения направлены на развитие контрактной системы в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности государственных расходов.

В рамках указанных поправок планируется изменение органами финансового контроля автономного округа осуществления контрольных мероприятий в сфере закупок.

Согласно новой редакции пункта 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01 января 2020 года к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относится в том числе контроль в сфере закупок. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля получают полномочия на направление в суд исков о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

С августа 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Федеральный закон).

Поправки направлены на расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, формирование федеральной системы стандартов такого контроля, совершенствование порядка реализации его результатов, а также развитие внутреннего финансового аудита.

Расширен предмет контроля и детализирован перечень объектов проверки. Объекты контроля определяются дифференцированно с учетом необходимости сопровождения соответствующих средств до достижения конечной цели их предоставления.

Изменения в части государственного финансового контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, помогут применить ответственность в отношении нарушителей муниципального уровня за несоблюдение целей и условий предоставления «транзитных» субсидий.

Кроме того, уточнены:

- понятия бюджетного правонарушения и бюджетной меры принуждения;

- полномочия финансовых органов (органов управления государственными внебюджетными фондами) и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения.

Федеральный закон направлен на создание правовых основ для формирования федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, развития внутреннего финансового аудита, совершенствования порядка формирования представлений и предписаний органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и применения бюджетных мер принуждения.

Уточняется определение внутреннего финансового аудита, соответствующее международным стандартам.

В целях реализации Федерального закона планируется внесение изменений в нормативные правовые акты в части исключения полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля.

Поскольку с 01 июля 2020 года внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, осуществление внутреннего финансового аудита будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации. Полномочия по анализу осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита полностью передается на федеральный уровень Федеральному казначейству.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ежегодно вносятся изменения, направленные на усиление ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Изменена административная ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, установившая дифференцированный подход за совершение незначительных, значительных и грубых нарушений, повторность совершения нарушений. Кроме того, предусмотрена ранее отсутствовавшая возможность привлечения бюджетных и автономных учреждений к ответственности за совершение административных правонарушений в сфере бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

В этой связи органами финансового контроля автономного округа будет усилена работа по установлению фактов нарушения бюджетного законодательства и привлечению ответственных лиц к административной ответственности.

Данные изменения позволяют сделать вывод о том, что приоритетами деятельности в указанном направлении будут являться дальнейшее совершенствование системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в автономном округе и повышение качества осуществления контрольной деятельности.

VI. Цели и задачи бюджетной политики автономного округа на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов в части управления государственным долгом автономного округа

Бюджетная политика в сфере управления государственным долгом автономного округа, как и в предыдущем периоде, будет направлена на обеспечение сбалансированности окружного бюджета, а также сохранение высокой степени долговой устойчивости при безусловном исполнении долговых обязательств независимо от влияния любых макроэкономических факторов и ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

В среднесрочном периоде будет реализован комплекс мер, направленных на поддержание высокого уровня долговой устойчивости окружного бюджета, в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации в сфере государственных заимствований, государственного долга, а также государственных финансовых активов.

Для эффективной реализации долговой политики автономного округа необходимо достижение следующих целей:

1. Сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на обслуживание, а именно:

- объем государственного долга автономного округа не должен превышать 50% общего объема доходов окружного бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц);

- расходы на обслуживание государственного долга автономного округа не должны превышать 5% общего объема расходов окружного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Своевременное исполнение долговых обязательств автономного округа в полном объеме.

3. Обеспечение потребности автономного округа в заемном финансировании при недопущении необоснованных заимствований.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- совершенствовать структуру государственного долга путем использования любых форм заимствований, исходя из необходимости минимизации стоимости их обслуживания;

- обеспечивать своевременные расчеты по долговым обязательствам автономного округа в полном объеме;

- не допускать возникновения просроченных обязательств автономного округа;

- повышать прозрачность управления государственным долгом и обеспечивать доступность информации о государственном долге;

- осуществлять оценку потенциальных рисков, а также обеспечить минимизацию рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям;

- соблюдать показатели и индикаторы, установленные Программой;

- создавать условия для поддержания рейтингов кредитоспособности автономного округа на максимально возможных в текущих условиях уровнях, а также предпосылки для их повышения с целью улучшения условий заимствований.