



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 апреля 2021 г.

№ 290-П

г. Салехард

**О создании государственной информационной системы
«Смета Ямало-Ненецкого автономного округа»**

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июля 2015 года № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Создать государственную информационную систему «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – ГИС «Смета ЯНАО»).
2. Утвердить прилагаемое Положение о ГИС «Смета ЯНАО».
3. Определить государственное казённое учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Централизованная бухгалтерия органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» оператором ГИС «Смета ЯНАО» (далее – оператор).
4. Возложить полномочия обладателя информации ГИС «Смета ЯНАО» от имени Ямало-Ненецкого автономного округа на департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.
5. Государственному казённому учреждению «Ресурсы Ямала» обеспечить размещение ГИС «Смета ЯНАО» на мощностях регионального центра обработки данных Ямало-Ненецкого автономного округа.
6. Оператору:
 - 6.1. не позднее 10 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления обеспечить размещение сведений о ГИС «Смета ЯНАО» в федеральной государственной информационной системе учета информационных систем в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

6.2. не позднее 30 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления разработать модель угроз безопасности информации для обеспечения выполнения установленных законодательством Российской Федерации требований к порядку создания государственной информационной системы в части защиты информации, содержащейся в ГИС «Смета ЯНАО».

7. Департаменту информационных технологий и связи Ямало-Ненецкого автономного округа оказать содействие оператору и провести следующие мероприятия:

7.1. обеспечить согласование модели угроз безопасности информации с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации;

7.2. в течение 6 месяцев с момента согласования модели угроз безопасности информации с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации совместно с оператором разработать и внедрить систему защиты информации, а также провести мероприятия по аттестации ГИС «Смета ЯНАО» в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями защиты информации.

8. Пункт 2 настоящего постановления вступает в силу со дня ввода ГИС «Смета ЯНАО» в эксплуатацию.

Губернатор
Ямало-Ненецкого автономного округа



Д.А. Артюхов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Ямало-Ненецкого автономного округа
от 15 апреля 2021 года № 290-П

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа»

I. Термины, определения и сокращения

1.1. В настоящем Положении используются следующие термины, определения и сокращения:

1.1.1. автономный округ – Ямало-Ненецкий автономный округ;

1.1.2. ГИС «Смета ЯНАО», Система – государственная информационная система «Смета Ямало-Ненецкого автономного округа»;

1.1.3. органы власти автономного округа – центральные исполнительные органы государственной власти автономного округа, территориальные органы центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа, в отношении которых предусмотрена централизация функций бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

1.1.4. УКЭП – усиленная квалифицированная электронная подпись;

1.1.5. РМТКС – региональная межведомственная телекоммуникационная сеть автономного округа;

1.1.6. РЦОД – региональный центр обработки данных автономного округа.

II. Общие положения

2.1. Настоящее Положение определяет цели создания, назначение и структуру ГИС «Смета ЯНАО», состав участников информационного взаимодействия в ГИС «Смета ЯНАО» и их полномочия, порядок предоставления доступа к ГИС «Смета ЯНАО», а также порядок развития и совершенствования ГИС «Смета ЯНАО».

2.2. ГИС «Смета ЯНАО» создается с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов власти автономного округа, а также повышения качества финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере централизации ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

2.3. ГИС «Смета ЯНАО» реализует функции автоматизации учета основных хозяйственных операций: санкционирование, финансовые и

нефинансовые активы, обязательства, администрирование доходов, кредиты, межбюджетные отношения, расчеты по заработной плате, прочие расчеты.

2.4. ГИС «Смета ЯНАО» представляет собой единую информационную систему, обеспечивающую формирование, хранение и обработку данных, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере бухгалтерского учета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности органов власти автономного округа.

2.5. ГИС «Смета ЯНАО» размещается на аппаратных мощностях РЦОД, доступ осуществляется из РМТКС.

2.6. ГИС «Смета ЯНАО» функционирует с использованием программных и аппаратных компонентов, для хранения информации создаются отдельные независимые друг от друга базы данных (допускается как хранение информации в отношении одного органа власти автономного округа, так и в отношении нескольких органов власти автономного округа).

2.7. Состав участников ГИС «Смета ЯНАО»:

2.7.1. оператор Системы – государственное казённое учреждение автономного округа «Централизованная бухгалтерия органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа», ответственное за организационное и методологическое обеспечение процессов создания и развития Системы, за реализацию функций бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности с помощью Системы, за централизованное техническое обеспечение процессов эксплуатации Системы и исполнение требований информационной безопасности при работе в Системе;

2.7.2. участник Системы – органы власти автономного округа, государственные учреждения автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе, муниципальные учреждения в автономном округе, подключенные к Системе и использующие ее по ее прямому назначению в рамках соглашения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности или (и) соглашения об электронном документообороте с оператором Системы;

2.7.3. пользователь Системы – сотрудник участника Системы, осуществляющий деятельность в Системе, доступ которому предоставляется на основании правового акта участника Системы.

2.8. Выполнение требований настоящего Положения обязательно для обеспечения процесса эксплуатации Системы. Участник Системы обеспечивает ознакомление своих сотрудников, являющихся пользователями Системы, с настоящим Положением. Вновь принятые сотрудники – пользователи Системы – должны быть ознакомлены с настоящим Положением в обязательном порядке.

2.9. При эксплуатации ГИС «Смета ЯНАО» участники Системы и все пользователи Системы должны руководствоваться настоящим Положением, регламентирующей документацией и технической документацией к Системе.

2.10. Участник Системы, осуществляющий обработку персональных данных в Системе, является оператором персональных данных и обязан соблюдать требования по обработке персональных данных в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

III. Структура ГИС «Смета ЯНАО»

3.1. ГИС «Смета ЯНАО» является информационной системой с клиент-серверной архитектурой, предоставляющей возможность участникам Системы на условиях, определенных настоящим Положением, соглашением с оператором, регламентирующей документацией и технической документацией к Системе, осуществлять бухгалтерский (бюджетный) учет и формирование бухгалтерской (бюджетной) отчетности на основании финансово-хозяйственной деятельности в электронном виде в едином информационном пространстве.

3.2. Структура ГИС «Смета ЯНАО» представляет собой единое информационное пространство, ядром которого является система управления базами данных. Доступ к информации предоставляется на основе избирательного управления доступом, управление доступом к объектам на основе списков управления доступом или матрицы доступа. При настройке учитываются права пользователя Системы при работе по учету финансово-хозяйственной деятельности участника Системы, должностные обязанности при работе с отдельными разделами, модулями, справочниками и документами.

3.3. РМТКС используется в качестве сетевой инфраструктуры для организации доступа в Систему.

3.4. ГИС «Смета ЯНАО» имеет следующие интеграционные механизмы:
интеграция с автоматизированной системой «Бюджет Ямало-Ненецкого автономного округа»;

интеграция с информационной системой «Учет начислений и платежей Ямало-Ненецкого автономного округа» (взаимодействие с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах);

интеграция с информационным сервисом Фонда социального страхования Российской Федерации «Электронный лист нетрудоспособности»;

интеграция с информационным сервисом Федеральной налоговой службы Российской Федерации «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде»;

интеграция с информационно-аналитической системой мониторинга и анализа социально-экономического развития автономного округа;

интеграция с иными информационными системами в порядке, определенном действующим законодательством (при необходимости).

IV. Основные задачи ГИС «Смета ЯНАО» и процессы бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности, реализуемые с использованием ГИС «Смета ЯНАО»

- 4.1. Основные задачи, реализуемые в ГИС «Смета ЯНАО»:
 - 4.1.1. обеспечение процессов бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности;
 - 4.1.2. обеспечение процессов электронного документооборота, в том числе юридически значимого электронного документооборота;
 - 4.1.3. обеспечение подписания документов;
 - 4.1.4. обеспечение согласования документов.
- 4.2. Основные направления бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности в ГИС «Смета ЯНАО»:
 - 4.2.1. учет санкционирования расходов;
 - 4.2.2. учет доходов;
 - 4.2.3. учет основных средств, нематериальных активов, произведенных активов, объектов имущества казны, нефинансовых активов в пути;
 - 4.2.4. учет затрат на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг;
 - 4.2.5. учет материальных запасов;
 - 4.2.6. учет денежных средств;
 - 4.2.7. учет расчетов с подотчетными лицами;
 - 4.2.8. учет финансовых вложений;
 - 4.2.9. учет расчетов по доходам;
 - 4.2.10. учет расчетов по принятым обязательствам;
 - 4.2.11. учет расчетов по безвозмездным перечислениям организациям и бюджетам;
 - 4.2.12. учет расчетов по оплате труда;
 - 4.2.13. налоговый учет.
- 4.3. Основные процессы документационного обеспечения в ГИС «Смета ЯНАО»:
 - 4.3.1. создание, заполнение и сохранение оправдательного документа в электронном виде;
 - 4.3.2. создание, заполнение и сохранение документа бухгалтерского учета в электронном виде;
 - 4.3.3. формирование печатной формы документа бухгалтерского учета в электронном виде;
 - 4.3.4. согласование документа бухгалтерского учета в электронном виде (при необходимости);
 - 4.3.5. подписание документа бухгалтерского учета в электронном виде УКЭП и проверка подлинности УКЭП;
 - 4.3.6. хранение и учет оправдательных документов, документов бухгалтерского учета в электронном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 4.3.7. подготовка справочных материалов и статистических отчетов в Системе.

V. Полномочия участников ГИС «Смета ЯНАО»

5.1. Оператор Системы:

- 5.1.1. обеспечивает работоспособность ГИС «Смета ЯНАО»;
- 5.1.2. осуществляет администрирование ГИС «Смета ЯНАО» в соответствии с технической документацией;
- 5.1.3. организует работы по развитию функциональных возможностей ГИС «Смета ЯНАО», осуществляет учет предложений об изменениях и доработках, поступивших от участников Системы;
- 5.1.4. организует работу службы технической поддержки;
- 5.1.5. осуществляет резервное копирование и в случае необходимости восстановление баз данных ГИС «Смета ЯНАО»;
- 5.1.6. обеспечивает защиту информации, содержащейся в ГИС «Смета ЯНАО», в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- 5.1.7. контролирует исполнение требований по информационной безопасности участниками Системы;
- 5.1.8. осуществляет мероприятия для финансового обеспечения процессов сопровождения и развития ГИС «Смета ЯНАО», обеспечивает работу по закупке товаров, работ, услуг;
- 5.1.9. осуществляет разработку интеграционных механизмов со сторонними информационными системами.

5.2. Участник Системы:

- 5.2.1. обеспечивает процесс сбора, записи, систематизации, накопления, хранения, обработки, предоставления и распространения информации с применением средств автоматизации посредством использования Системы;
- 5.2.2. обеспечивает работоспособность программно-аппаратных средств автоматизированных рабочих мест пользователей Системы;
- 5.2.3. обеспечивает работоспособность программно-технических средств и телекоммуникационного оборудования своих локально-вычислительных сетей;
- 5.2.4. обеспечивает защиту информации, содержащейся в ГИС «Смета ЯНАО», в соответствии с требованиями, установленными нормативными актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти к аттестованным информационным системам и предъявляемыми оператором Системы;
- 5.2.5. обеспечивает соблюдение организационных и технических требований информационной безопасности пользователями Системы;
- 5.2.6. направляет на рассмотрение оператору Системы предложения по развитию функциональных возможностей ГИС «Смета ЯНАО».

VI. Порядок развития ГИС «Смета ЯНАО»

6.1. Развитие ГИС «Смета ЯНАО» осуществляется по следующим направлениям:

- 6.1.1. развитие функциональных возможностей ГИС «Смета ЯНАО»;
- 6.1.2. развитие инфраструктуры ГИС «Смета ЯНАО».

6.2. Направление развития функциональных возможностей и развития инфраструктуры ГИС «Смета ЯНАО» определяет оператор Системы.

6.3. Развитие функциональных возможностей осуществляется путем внесения изменений в программный код специального программного обеспечения ГИС «Смета ЯНАО».

6.3.1. Оператор Системы разрабатывает/формирует функциональные требования на развитие функциональных возможностей Системы, в том числе с учетом поступающих предложений по развитию функциональных возможностей от участников Системы.

6.3.2. Оператор Системы формирует техническое задание на развитие Системы и проводит конкурсные процедуры в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6.4. Направление развития функциональных возможностей ГИС «Смета ЯНАО» включает в том числе интеграцию с иными информационными системами в сфере кадрового обеспечения, государственных закупок, имущественных отношений, доходов.

6.5. Развитие инфраструктуры ГИС «Смета ЯНАО» включает в себя реализацию возможности поддержки отечественных операционных систем, отечественных систем управления базами данных, распределение нагрузки между вычислительными ресурсами Системы.

VII. Условия и требования при предоставлении доступа к ГИС «Смета ЯНАО»

7.1. Условия, на которых будет осуществляться доступ участника Системы к ГИС «Смета ЯНАО», определяет оператор Системы. При определении условий доступа оператор Системы руководствуется пунктом 7.2 настоящего Положения.

7.2. Условия предоставления доступа к ГИС «Смета ЯНАО»:

7.2.1. орган власти автономного округа подключается на следующих условиях. Между органом власти автономного округа и оператором Системы заключается соглашение о передаче полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности. В соответствии с правовым актом органа власти автономного округа оператор Системы выполняет работы по созданию пользователей Системы и предоставлению прав доступа. Орган власти автономного округа самостоятельно выполняет мероприятия по настройке на автоматизированных рабочих местах пользователей Системы сертифицированного программного обеспечения криптографической защиты каналов связи и средств защиты от несанкционированного доступа с последующим проведением аттестационных мероприятий указанных рабочих мест. Оператор Системы не предоставляет лицензии на сертифицированное программное обеспечение криптографической

защиты каналов связи и средств защиты от несанкционированного доступа для подключаемых автоматизированных рабочих мест;

7.2.2. государственные учреждения автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе, муниципальные учреждения в автономном округе, предоставление доступа к ГИС «Смета ЯНАО» которым предусмотрено настоящим Положением, подключаются на следующих условиях. Между органом власти автономного округа, оператором Системы и участником Системы заключается соглашение об электронном документообороте. В соответствии с правовым актом участника Системы оператор Системы выполняет работы по созданию пользователей Системы и предоставлению прав доступа. Участник Системы самостоятельно выполняет мероприятия по настройке на автоматизированных рабочих местах пользователей Системы сертифицированного программного обеспечения криптографической защиты каналов связи и средств защиты от несанкционированного доступа с последующим проведением аттестационных мероприятий указанных рабочих мест. Оператор Системы не предоставляет лицензии на сертифицированное программное обеспечение криптографической защиты каналов связи и средств защиты от несанкционированного доступа для подключаемых автоматизированных рабочих мест.

7.3. Организацию доступа к ГИС «Смета ЯНАО» осуществляет оператор Системы. При организации работ по предоставлению доступа к ГИС «Смета ЯНАО» оператор Системы проверяет участника Системы на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 7.4 настоящего Положения.

7.4. Требования при предоставлении доступа к ГИС «Смета ЯНАО»:

7.4.1. наличие технической возможности;

7.4.2. обеспечение требований информационной безопасности;

7.4.3. соответствие и исполнение условий, установленных пунктом 7.2 настоящего Положения.

VIII. Порядок предоставления доступа к ГИС «Смета ЯНАО»

8.1. Участник Системы направляет способом, позволяющим достоверно установить фактическую дату направления, официальное письмо на оператора Системы с приложением правового акта участника Системы о предоставлении доступа уполномоченным сотрудникам.

8.2. Оператор Системы, получив официальное письмо на подключение пользователей Системы, в течение 3 рабочих дней с даты получения официального письма выполняет проверку в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 7.4 настоящего Положения, по результатам которой составляется акт. При соответствии требованиям оператор Системы в течение 2 рабочих дней со дня завершения проверки на соответствие требованиям проводит работы по созданию учетных записей пользователей Системы и/или редактированию их прав доступа в Системе (при несоблюдении требований

направляет официальное письмо участнику Системы с указанием причин отказа в подключении пользователей к Системе).

8.3. Оператор Системы создает учетную запись пользователя Системы и передает ее ответственному лицу участника Системы, определенному таковым в соответствии с правовым актом участника Системы.

8.4. Оператор Системы вправе приостановить доступ пользователя Системы к ГИС «Смета ЯНАО» в случае нарушения им требований информационной безопасности, а также при расторжении трудового договора с сотрудником, на которого заведена учетная запись пользователя Системы и/или в случае исключения сотрудника из правового акта участника Системы о предоставлении доступа к Системе.

8.5. Участник Системы обязан самостоятельно отслеживать актуальность распорядительного акта о предоставлении доступа к Системе, информировать оператора Системы в случае его изменения.

IX. Требования к обеспечению информационной безопасности при работе в ГИС «Смета ЯНАО»

9.1. ГИС «Смета ЯНАО» подлежит аттестации в соответствии с приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 года № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах».

9.2. Участник Системы обязан обеспечить защиту информации на автоматизированных рабочих местах при работе с ГИС «Смета ЯНАО» в соответствии с требованиями аттестации ГИС «Смета ЯНАО».

9.3. За нарушение требований по информационной безопасности к обработке и защите персональных данных участники Системы несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством.